

**特定テーマ評価
フィリピン人口・健康セクター / USAID 連携**

Thematic Evaluation on Population and Health Sector in the Philippines under
JICA/USAID Collaboration

Part I

母子保健・家族計画（リプロダクティブ・ヘルス）分野

2004年8月

**独立行政法人国際協力機構
企画・調整部**

企
J R
04 - 04

序 文

独立行政法人国際協力機構（JICA）は、特定の分野や開発課題の下に共通の目標を持つ複数の事業（プロジェクト）を計画・実施する「プログラム・アプローチ」を推進しています。また、「プログラム・アプローチ」を促進するために、従来のプロジェクト評価に加えて、プログラム・レベルの評価の実施が重視されています。JICA においては、特定の援助対象国全体の協力効果や特定分野でのプログラム単位の協力効果を計るために、既に実施したプロジェクト方式技術協力、個別専門家派遣、無償資金協力、現地国内研修、開発福祉支援などのさまざまな形態の個別事業を事後的にプログラムとしてまとめた「プログラム・ロジック・モデル」を活用したプログラム評価を試みています。

本特定テーマ評価「人口・健康セクター/USAID 連携」は、フィリピンで実施された、家族計画・母子保健分野及びエイズ・結核・マラリアの感染症分野での協力案件を事後的に「協力プログラム」とみなしたプログラム評価となります。2000年度に、家族計画・母子保健分野に関する評価を「プログラム・ロジック・モデル」を活用して試行的にプログラム評価を実施し、2001年度には、家族計画・母子保健分野での同モデルの活用経験をさらに発展させた形で、感染症分野の協力を対象に評価を行い、プログラム評価手法の改善を目指しました。

本報告書は、「Part I 母子保健・家族計画（リプロダクティブ・ヘルス）分野」「Part II 感染症対策分野」の2分冊の構成となります。本報告書において指摘されている教訓・提言については、より効果的・効率的な事業の実施に向けて、今後プログラムを計画・立案する際、またプログラム評価を実施する際において、活用していく所存です。

2004年8月

独立行政法人国際協力機構

理事 松井 靖夫

本報告書は、2000 年度時点の JICA 本部における、プログラムの実施に関する方針をもとに調査した結果をまとめたものであり、その後の JICA 内の組織の実施体制や方針の変更は勘案していない。

なお、本報告書に掲載されている意見は、評価調査団によるものであり、JICA を代表するものではない。

調査団・訪問先写真



Dayrit 新保健大臣を迎える保健省



UNFPA と共同で作成した保健ワーカーのための教材
(RHU I, San. Ildefonso, Bulacan州)



Lopez 保健省次官との協議



FP/MCH の教材
(RHU, Orani, Bataan州)



Sentrong Sigla を受賞した RHU 前で調査団員と関係者
(RHU I, San. Ildefonso, Bulacan州)



保健教育のための人形劇用的人形
(RHU, Orani, Bataan州)



RHU の歯科室
(RHU II, Lubao, Pampanga 州)



RHU の待合室の母子
(RHU III, Lubao, Pampanga 州)



無償資金協力による体重計
(RHU, San. Jose del Monte, Bulacan 州)



USAID の MGP を受けている
San. Jose del Monte 市の市長
(Bulacan 州)



患者でにぎわう RHU
(RHU I, Abucy, Bataan 州)



Pinaod 地域総合診療所 (開発福祉支援) との協議
(San. Ildefonso, Bulacan 州)



Pinaod 地域総合診療所（開発福祉支援）の
スタッフと BHW
(San. Ildefonso, Bulacan 州)



バランガイ・ヘルス・ステーション（無償資金協力）
(BHS, Muzon, Bulacan 州)



NGO・LUZNET セミナー開催風景
(Regina Carmeli 大学研修所, Malolos, Bulacan 州)



上記 BHS 内部



母子保健センター（無償資金協力）診療風景
(Malolos, Bulacan 州)



USAID 支援の Friendly Care 財団
(マニラ首都圏 Mandaluyon 市内)

フィリピン行政区域図

REGIONAL MAP OF THE PHILIPPINES



プログラム位置図

LOCATION MAP OF THE PROGRAM



- Legend:**
- Sites of Experts for Project Type Technical Cooperation
 1. Mr. Yuasa
 2. Mr. Naruse
 3. Ms. Komura
 4. Ms. Sato
 5. Mr. Kunori
 6. Ms. Shibata
 - Sites of JOCV Members
 - Sites of Community Empowerment Program
 - RHU Visited
 - MCH Center Visited
 - BHS Visited

用語・略語表

ADB	Asian Development Bank	アジア開発銀行
AIDS	Acquired Immune Deficiency Syndrome	エイズ（後天性免疫不全症候群）
AMDA	The Association of Medical Doctors of Asia	特定非営利活動法人アムダ
AMRR	Autonomous Region in Muslim Mindanao	ムスリム・ミンダナオ自治区
AusAID	Australian Agency for International Development	オーストラリア国際開発庁
<i>Barangay</i>	バラングアイ（タガログ語）	フィリピンの最小行政単位 ¹
BHS	Barangay Health Station	バラングアイ保健所
BHW	Barangay Health Worker	バラングアイ保健ワーカー
CIDA	Canadian International Development Agency	カナダ国際開発庁
CMCP	Children's Medical Center, Philippines	フィリピン小児病院
CPR	Contraceptive Prevalence Rate	避妊普及率
DOH	Department of Health	保健省
DPT	Diphtheria, Pertussis, and Tetanus	三種混合（ジフテリア・百日咳・破傷風）ワクチン
FCFI	Friendly Care Foundation Inc.	フレンドリーケア財団
FP	Family Planning	家族計画
G II	Global Issues Initiative on Population and AIDS	人口・エイズに関する地球規模問題イニシアティブ
GTZ	Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (German Agency for Technical Cooperation)	ドイツ技術協力公社
<i>Hilot</i>	ヒロット（タガログ語）	伝統的産婆
HIV	Human Immunodeficiency Virus	ヒト免疫不全ウイルス
ICPD	International Conference on Population and Development	国際人口開発会議
IEC	Information, Education and Communication	教育・広報活動
IMR	Infant Mortality Rate	乳児死亡率
IUD	Intra-Uterus Contraceptive Device	子宮内避妊具
JHPIEGO	Johns Hopkins University International Education Program for Reproductive Health	ジョンズホプキンス大学リプロダクティブ・ヘルス国際教育プログラム
JICA	Japan International Cooperation Agency	国際協力事業団（現独立行政法人国際協力機構）
JOICFP	Japanese Organization for International Cooperation in Family Planning	財団法人家族計画国際協力財団
LGC	Local Government Code of 1991	地方自治法（現行法）
LGU	Local Government Unit	地方政府（州・市・町・Barangay）
MCH	Maternal and Child Health	母子保健
MCHC	Maternal and Child Health Center	母子保健センター
MGP	Matching Grant Program	マッチンググラントプログラム
MM	Metro Manila	マニラ首都圏（NCR と同義）
MMR	Maternal Mortality Rate	妊産婦死亡率
MSH	Management and Sciences for Health Inc.	健康のための管理科学財団
NCR	National Capital Region	マニラ首都圏（MM と同義）

¹ 日本の村とは異なり、City(市)/Municipality(町)の中に複数の Barangay が存在する。その長 Barangay Captain(任期 6 年)は住民の直接選挙により選出される。

NDHS	National Demographic and Health Survey	全国人口健康調査
NDS	National Demographic Survey	全国人口調査
NEDA	National Economic and Development Authority	国家経済開発庁
PFNFP	Philippine Federation for National Family Planning	フィリピン国家家族計画連盟
PHC	Primary Health Care	プライマリーヘルスケア
PHIC	Philippine Health Insurance Corporation	フィリピン健康保険組合
PNGOC	Philippine NGO Council on Population, Health & Welfare Inc.	フィリピン人口・健康・福祉 NGO 協議会
POPCOM	Population Commission (Commission on Population)	人口委員会
RH	Reproductive Health	性と生殖に関する健康
RHU	Rural Health Unit	市・町保健所
SS	<i>Sentrong Sigla</i> (タガログ語)	持続力の源 (保健省による保健施設の質の底上げを目指す概念・その制度の総称)
STD	Sexually Transmitted Disease	性感染症
TBA	Traditional Birth Attendant = <i>Hilot</i>	伝統的産婆 (=ヒロット)
TFR	Total Fertility Rate	合計特殊出生率
UNDP	United Nations Development Programme	国連開発計画
UNFPA	United Nations Population Fund	国連人口活動基金
UNICEF	United Nations Children's Fund	国連児童基金
USAID	United States Agency for International Development	米国国際開発庁
WHO	World Health Organization	世界保健機関
WID	Women in Development	開発と女性
WRA	Women of Reproductive Age	再生産年齢女性

JICA 関連用語表

日本語名	略称	英語名
プロジェクト方式技術協力	プロ技	Project-type Technical Cooperation
研修員受入れ事業		Technical Training Program
専門家派遣事業		Dispatch of Experts
特別機材供与事業		Equipment Supply Program
現地国内研修 (旧称: 第二国研修)		In-country Training
青年海外協力隊	JOCV	Japan Overseas Cooperation Volunteers
シニアボランティア	SV	Senior Overseas Volunteers
二国間協力		Bilateral Cooperation
マルチバイ協力		Multilateral/bilateral Cooperation
JICA プロジェクトサイクルマネジメント	JPCM	JICA Project Cycle Management
プロジェクトデザインマトリックス	PDM	Project Design Matrix
無償資金協力		Grant Aid Cooperation
草の根無償資金協力		Grant Assistance for Grassroots Projects

目 次

写真

フィリピン行政区域図

プログラム位置図

用語・略語表

JICA 関連用語表

目次

図表リスト

第1章 評価の概要.....	1
1-1 評価の背景.....	1
1-2 評価の目的.....	1
1-3 評価の枠組み.....	2
1-4 評価の対象案件.....	2
1-5 評価調査団の構成.....	3
1-6 現地調査日程.....	4
第2章 フィリピン人口・健康セクターの概況.....	7
2-1 人口・保健医療指標にみる概況.....	7
2-1-1 人口・保健医療分野の現状全般.....	7
2-1-2 依然として高いレベルの人口増加率・出生率.....	8
2-1-3 リプロダクティブ・ヘルス (RH: Reproductive Health) 分野の現状.....	10
2-1-4 疾病構造や死因にみる現状.....	15
2-1-5 リージョンⅢの概況.....	16
2-2 政治・経済・社会的背景.....	17
2-2-1 政治的背景.....	17
2-2-2 経済的背景.....	19
2-2-3 社会的・文化的背景.....	20
2-2-4 地方分権化と保健省の弱体化.....	21
第3章 フィリピンの人口・健康セクターへの支援状況.....	25
3-1 保健医療サービス.....	25
3-2 保健セクター改革.....	27
3-3 米国国際開発庁 (USAID) の協力実績.....	29
3-4 その他のドナーによる協力実績.....	34
第4章 日本の形態別協力実績と評価.....	39

4-1	プロジェクト方式技術協力	39
4-2	青年海外協力隊	42
4-3	現地国内研修	44
4-4	UNFPA とのマルチバイ協力	45
4-5	開発福祉支援事業	46
4-6	その他	50
第5章	事後的・試行的な「協力プログラム」評価	53
5-1	評価手法	53
5-2	主な指標と情報・データ収集方法	56
5-3	協力プログラムの計画達成度	56
5-4	協力プログラムの5項目評価	61
5-5	総合評価	68
5-6	協力プログラム評価に関する課題	68
第6章	今後の JICA の協力への提言・教訓	71
6-1	フィリピンにおける母子保健・家族計画 (RH) 分野の協力方針への提言	71
6-2	プログラム実施へ向けての提言・教訓	72
6-3	今後の日米連携、他ドナーとの連携に係わる提言	76

添付資料集

1. 主要面談者リスト
2. 援助形態別実績
3. プログラムアプローチ・ロジック・モデル (PLM1) (PLM2)
4. プログラムアプローチ・ロジック・モデル (PLM) 作成マニュアル
5. 保健省第9次 ODA 実施案件リスト
6. 人口・保健分野 USAID 案件の実施団体リスト
7. 事後的な協力プログラム評価のためのアンケート調査票
8. 訪問した保健・医療施設の直接観察による評価の検証

図表リスト

図 2-1	フィリピンの人口推移.....	8
図 2-2	フィリピンの合計特殊出生率の推移.....	9
図 2-3	アジア諸国の合計特殊出生率.....	9
図 2-4	地域別・教育レベル別合計特殊出生率.....	10
図 2-5	避妊実行率.....	13
図 3-1	保健省組織図.....	26
図 3-2	USAID の対フィリピン援助の枠組み.....	31
図 5-1	協力プログラムの投入時期.....	63
表 1-1	評価対象案件.....	3
表 2-1	フィリピンの基本統計.....	7
表 2-2	フィリピン全国の乳児死亡率 10 大死因.....	11
表 2-3	フィリピン全国の 10 大疾患 (1997 年).....	15
表 2-4	フィリピン全国の 10 大死亡疾患 (1995 年).....	15
表 2-5	主な RH 指標.....	16
表 2-6	主な避妊法.....	17
表 2-7	RH 分野で活躍する NGO の活動内容.....	21
表 2-8	人口・健康に関する世界・フィリピン政府の動向と JICA・他ドナーの協力実績.....	23
表 3-1	地方分権以後の各政府レベルの機能.....	25
表 3-2	リプロダクティブ・ヘルス・プログラムの 10 項目.....	27
表 3-3	保健セクター改革アジェンダにおける 2004 年までの目標.....	28
表 3-4	保健関連の財源別国家予算 (1991-1997).....	29
表 3-5	地方政府の保健関連予算 (1991-1997).....	29
表 3-6	保健省関連の主な援助案件.....	35
表 4-1	家族計画・母子保健プロジェクト・フェーズ II における 活動分野別・各種援助形態の活用状況.....	40
表 4-2	家族計画・母子保健活動に対する日本政府の援助の認知度.....	41
表 4-3	訪問した保健・医療施設の 4 段階評価.....	48
表 5-1	プログラムアプローチ・ロジック・モデル 2 (PLM2) 概要表.....	55
表 5-2	上位目標の指標と結果.....	57
表 5-3	プログラム目標の主な指標と結果.....	58
表 5-4	成果 1 の主な指標と結果.....	58
表 5-5	成果 2 の主な指標と結果.....	59
表 5-6	成果 2 の RHU ごとの結果.....	59

表 5-7	成果 3 の主な指標と結果.....	60
表 5-8	RH に関する情報の入手先と手段.....	61
表 5-9	JICA（大使館）と USAID の連携実績.....	64
表 5-10	希望する RH 分野の他のサービス.....	66