



コンゴ民主共和国 平和構築のための警察民主化支援

1. 経緯

コンゴ民主共和国(以下、「コンゴ(民)」)においては、1991年以降10年以上にわたって続いた政治的混乱と紛争の後、2006年に独立以来初の民主的選挙を実施。2011年にカビラ大統領が再選を果たして以降は、国際社会の支援により、社会経済状況も比較的安定し、治安も回復基調にある。

コンゴ(民)国は日本の約6倍の国土に11の州があり、それぞれ治安問題を抱えているが、そのコンテキストは様ではなく、かかる状況に対処するためには、治安セクター3部門(軍・警察・司法)の抜本的な改革による、ガバナンスの強化が急務である。かかる認識からJICAは2004年度よりコンゴ(民)国家警察(PNC)を対象に現役警察官の再研修を実施し、PNCの組織・人的能力強化を支援しており、また、2010年度よりは6ヵ月間の長期基礎研修を開始し、新規採用警察官の基礎研修に、国連ミッション(MONUSCO)及び国連開発計画(UNDP)と連携し、取り組んでいる。

2. 支援内容

- 警察研修講師再研修: PNCの研修講師が新規警察官に対する研修を実施するための基礎知識の習得
- 基礎再研修: 既存の警察官の能力維持を図るべく、以下のプログラムについて再研修

基礎再研修	警察官としての必要最小限の知識習得
治安維持研修	民主的デモ管理、デモからの民衆保護、パトロール方法、護衛等
司法警察研修	民主主義・法治国家概念、犯罪と違反行為の定義、公務員による汚職犯罪、人権と警察捜査、刑事法等にかかる知識習得
交通警察研修	交通整理、違反者の取り締まり等にかかる知識習得
人権研修	性的暴力、児童保護、ジェンダー、基本的人権といった概念の習得

- 長期基礎研修: 新規警察官が警察官としての基礎知識を習得(2010年度より開始)



3. 協力期間

2004年度～2013年度(現在2011～2013年度採択分実施中)

4. 成果

(1)これまでに、警察官約20,000名を研修。

(2)再研修の分野では、2004年度より2008年度までにキンシャサ特別州、バ・コンゴ州を対象に約12,000名の現職警察官に対し実施。また、2009年度の研修からは、特に研修効果の向上をめざし、キンシャサ特別州、バ・コンゴ州、オリエンタル州、北キブ州にて合宿形式での再研修(4～5週間)を行った。当地の実情として、1997年のPNC創設以来、一般警察官のほとんどが満足な研修を受けたことがなく、住民保護、人権意識に欠けているという問題がある。

(3)2010年度は、オリエンタル州において、元武装勢力から統合された警察官約500名を対象に長期基礎研修を実施した。長期研修への取り組みは日本が初めて。同研修生が、6ヵ月後には新たな知識と意識を習得し、自信を持って職務に従事できるまでに成長したことは、同研修の成果。また、研修の実施に先立ち、PNC研修講師の教授技術と貢献度を高めるため、通常、1ヵ月程度の講師研修を行っており、この結果、研修受講者の理解度が向上し、研修効果の向上に貢献している。またこれは、PNCが継続的に人材育成を行う自立発展的環境の創出のために有効である。

(4)2011年度以降(2013年度まで3年間の案件採択済)は、より有能な警察官の育成を通じPNCの能力強化を目指し、これまで主流であった現職警察官再研修を取りやめ、新規採用警察官(元武装勢力から統合された警察官を含む)の長期(6ヵ月)基礎研修に特化して行っている。採択済みの3年間で計2,500人警察官(元武装勢力から統合された警察官を含む)、及び計約140名のPNC教官に対する研修を実施予定。

(5)本事業は現在UNPOL(国連警察。カリキュラム作成、研修講師派遣などを担当)、UNDP(2009年度よりロジスティック担当)と協力して実施している。



2007年3月 (個別研修)	警察民主化 セミナー	①アフリカ紛争締結国の警察改革戦略などについての分析 ②知識の共有とネットワーク作り ③アフリカ地域における研修ニーズへの対応	南ア・プレトリア 3月12日～15日	19名	DFID, スウェーデン、ベルギー、MONUC, UNDP, EU 南ア IDASA
-------------------	---------------	---	-----------------------	-----	---

	研修名	目的・内容	場所・日時	対象	協力機関
2004年度 (在外プロ形)	警察民主化 セミナー	選挙準備に向けた問題点の共有化、南アのノウハウの伝達など	プレトリア 2004年10月25日～27日	警察・独立選挙委員会 (IEC) 幹部職員 33名	IDASA (Institute of Democracy in South Africa)
	有権者登録 セミナー	IEC 強化、有権者登録法、紛争マネジメント、対人関係スキルなど	キンシャサ 2005年2月28日～3月4日	IEC 地方事務所代表 36名	IDASA Election Canada
2005年度 (個別研修)	IEC 研修	IEC 強化、トレーニングマニュアルの作成、IEC の役割、選挙法、教授法など	キンシャサ 2005年5月22日～25日	IEC ナショナルトレーナー 33名・技術監督者 35名	IDASA
	警察官研修 (講師研修)	警察倫理、警察の選挙における役割、国家、憲法、選挙法、応急処置など	キンシャサ 2005年6月13日～16日	キンシャサ州警察幹部 89名	MONUC (当時の国連ミッション) IEC 南ア警察 DRC 赤十字
	警察官研修	警察倫理、選挙時の警察の役割、憲法、選挙法、人権(女性、子供の保護)など ※上記 89名の警察幹部が講師として実施	キンシャサ (ゴンベ地区) 2005年7月25日～9月3日	キンシャサ州警察官 4,719名(うち 1,089名が女性)	MONUC 南ア警察
2006年度 (個別研修)	警察官研修	警察倫理、選挙時の警察の役割、憲法、選挙法、人権(女性・子供の保護)など ※上記 89名の警察幹部が講師として実施	キンシャサ 2006年3月25日～3月31日	キンシャサ州警察官 996名(うち 66名が女性)	MONUC
	警察官研修	①治安維持研修(デモ管理・民衆保護、パトロール方法、護衛等) ②司法警察研修(刑事法、公務員犯罪等) ③警察再研修(職業倫理、選挙時の警察の役割等)	キンシャサ 2006年6月12日～7月18日	治安維持研修: 320名 司法警察研修: 300名 情報警察: 80 警察再研修: 300名	MONUC
			マタディ 2006年6月12日～7月18日	司法警察: 25名 情報警察: 101名	
選挙要員研修	投票用紙の回収・集計の情報処理技術者育成	キンシャサ 2006年7月7～9日	情報処理技術者: 300名	IEC	
2006年度 (個別研修)	警察官研修 1月	再研修	キンシャサ 2007年1月10日～30日	秩序維持: 320名	MONUC
		再研修	マタディ 2007年1月10日～19日	情報警察: 24名	
		再研修	ボマ 2007年1月	情報警察: 40名	

			月 10 日～19 日		
	警察研修 2 月	再研修	キンシャサ 2007 年 2 月 1 日～21 日	秩序維持 : 320 名	
		再研修	キンシャサ 2007 年 2 月 5 日～14 日	情報警察 : 120 名	
		MONUC セミナー (研修内 容レビューもかねた上級警 察研修)	NA	50 名	
		再研修	キサントウ 2007 年 2 月 18 日～27 日	情報警察 : 40 名	
		再研修	マタディ 2007 年 2 月 15 日～3 月 1 日	司法警察 : 50 名	
		再研修	ボマ 2007 年 2 月 15 日～3 月 1 日	司法警察 : 50 名	
	警察研修 3 月	再研修	キンシャサ 2007 年 3 月 5 日～17 日	司法警察 : 100 名	
		講師陣研修 (TOT)	キンシャサ 2007 年 3 月 1 日～11 日	85 名	
		警察民主化再研修	キンシャサ 2007 年 3 月 20 日～30 日	1,000 名	
		再研修	キサントウ 2007 年 3 月 1 日～14 日	司法警察 : 50 名	
		警察民主化再研修	キサントウ 2007 年 3 月 20 日～27 日	40 名	
		警察民主化再研修	マタディ 2007 年 3 月 20 日～ 27 日	40 名	
		講師陣研修 (TOT)	マタディ 2007 年 3 月 1 日～8 日	50 名	
		警察民主化再研修	ボマ 2007 年 3 月 20 日～27 日	40 名	
2008 年度 (個別研修)	警察研修	再研修	キンシャサ 2008 年 12 月～ 2009 年 3 月	1,700 名	MONUC
			マタディ 2008 年 12 月～ 2009 年 3 月	1,400 名	
2009 年度 (個別研修)	警察研修	再研修	キンシャサ 2009 年 11 月～ 2010 年 3 月	1,250 名	MONUC UNDP
		再研修	カサングル 2009 年 11 月～ 2010 年 3 月	1,334 名	
		再研修	ゴマ	500 名	

			2010年2月～3月		
		再研修	キサングニ 2010年2月～3月	600名	
2010年度 (個別研修)	警察研修	再研修	ゴマ 2010年10月～ 2011年3月	992名	MONUSCO UNDP
		講師研修	キサングニ 2010年8月	29名	
		長期基礎研修	キサングニ 2010年9月 ～2011年3月	487名	
2011年度 (個別研修)	警察研修	長期基礎研修	キサングニ 2011年10月 ～2012年3月	529名	MONUSCO UNDP
			カサングル 2011年11月 ～2012年3月	436名	
2012年度 (個別研修)	警察研修	長期基礎研修	キサングニ 2012年9月 ～2013年3月	491名	MONUSCO UNDP
			カサングル 2012年10月 ～2013年3月	484名	
2013年度 (個別研修)	警察研修	長期基礎研修	ルブンバン 2013年9月 ～2014年3月	484名	MONUSCO UNDP

以上