

中日合作 城市典型废弃物循环利用体系建设及示范试点项目 Newsletter No. 2 (2012年1月号)

中国国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司·日本国际协力机构
编辑：城市典型废弃物循环利用体系建设及示范试点项目办公室

项目概要

(1) 项目概要

本项目开始于2010年10月，预计于2015年2月结束。以「促进城市典型废弃物循环利用的国家政策体系及法律法规体系的完善」为目标，致力于为预期成果(1)“国家层面城市典型废弃物循环利用的政策研究”开展调研、编写资料，为预期成果(2)“4个对象城市典型废弃物的妥善处理及循环利用”开展调查、制订计划、实施试点项目。

(2) 对象城市及对象废弃物

- 贵州省贵阳市:城市废弃物, 餐厨废弃物, 包装废弃物
- 浙江省嘉兴市:城市废弃物, 餐厨废弃物, 包装废弃物
- 青海省西宁市:城市废弃物, 餐厨废弃物, 废旧轮胎
- 山东省青岛市:城市废弃物, 餐厨废弃物, 废旧轮胎



项目的进展情况

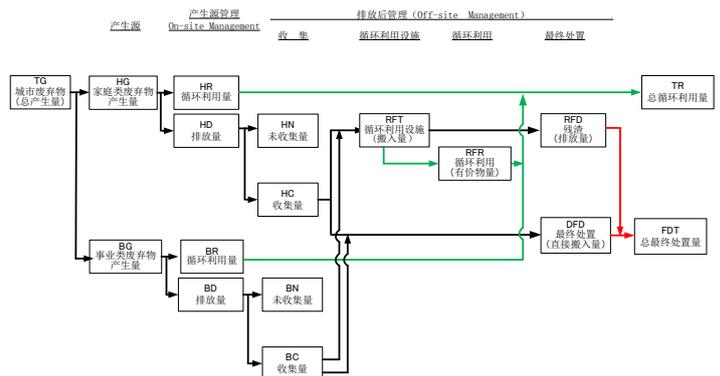
(1) 国家层面的政策研究的进展情况

关于国家层面的政策研究，4研究机构在对中国的相关法律制度与政策的资料进行收集的同时，从各城市的相关机关听取了各对象废弃物的循环利用的实际情况。另一方面，日本专家在对日本、德国、韩国的循环利用情况进行调查后，正在进行比较研究。预计在2012年3月提交包含城市层面调研结果的第1年度调查报告书。

(2) 城市层面调查研究的进展情况

成果2-1城市典型废弃物管理的现场调研(对象:4城市)

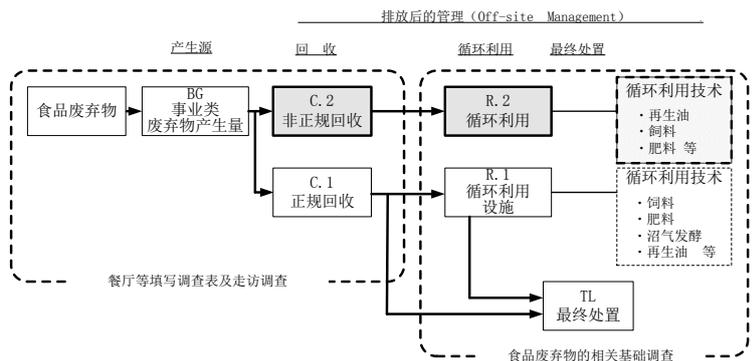
本调查的目的是：根据城市典型废弃物管理的现状调研及「2-5家庭垃圾的垃圾量、垃圾成分调查」的结果，制作如下这样的城市典型废弃物处理流程图。制作流程图需要进行这些调查：1)家庭垃圾成分和数量调查，2)关于垃圾收集的调查，3)循环利用设施调查，4)最终处理厂调查等。



现在，与4城市的城市典型废弃物的处理及循环利用相关的资料、数据的收集，走访查询已经结束，正在进行数据统计及补充资料的收集，分析数据，制作报告。

成果2-2餐厨废弃物循环利用现场调研(对象:4城市)

本调查的目的是：开展企事业类餐厨废弃物（以餐饮、酒店、企业及公共机构等的食堂为对象）的产生及循环利用等现状调查，了解课题。同时根据基础调查、问卷调查及访问调查的结果制定如下餐厨废弃物处理流程图。



(3) 调查研究活动及实施机构

项目实施期间计划实施的调查研究活动包括国家层面活动4个、城市层面活动5个，共计9个。如下表所示，4个研究机构分别负责各自的调查研究工作，与日方专家一道开展调查活动。

国家层面	成果1-1	与城市典型废弃物循环利用有关的整体研究	清华大学
	成果1-2	与餐厨废弃物循环利用有关的整体研究	北京工商大学
	成果1-3	与包装废弃物循环利用有关的整体研究	嘉兴学院
	成果1-4	与废旧轮胎循环利用有关的整体研究	社会科学院
地方层面	成果2-1	城市典型废弃物管理现状调查(4所城市)	清华大学
	成果2-2	餐厨废弃物管理现状调查(4所城市)	北京工商大学
	成果2-3	包装废弃物管理现状调查(2所城市:嘉兴市,贵阳市)	嘉兴学院
	成果2-4	废旧轮胎管理现状调查(2所城市:青岛市,西宁市)	社会科学院
	成果2-5	家庭垃圾量及垃圾成分现状调查(4所城市)	清华大学

现在，对象4城市的调查已经结束，正在进行数据的统计、分析及报告书的制作。

成果2-3包装废弃物循环利用现状调查(对象:贵阳市, 嘉兴市)

本调查的目的是：开展对象城市的对象包装废弃物的产生及循环利用的现状调查，把握课题。并且，以「2-5家庭垃圾的垃圾量、垃圾成分调查」的结果为基础，制作包装废弃物处理流程图。对象废弃物是现在被循环利用的包装废弃物，如下表的垃圾成分分类表所示。

分类项目	包装废弃物	
厨余类		
纸类	容器包装	纸箱制品容器包装
		其他纸制品容器包装
	其他	—
草木		
塑料类	容器包装	塑料瓶
		其他塑料制品容器包装
	其他	—
纤维类		
金属类	容器包装	铁制品容器包装
		铝制品容器包装
	其他	—
橡胶、皮革		
玻璃类	容器包装	玻璃瓶
	其他	—
陶瓷、石头		
其他(不可分类)		

现在，在嘉兴市、贵阳市的再生资源回收站的现状调查及对循环利用设施的走访调查已经结束，正在进行数据的统计、分析以及制作报告书。

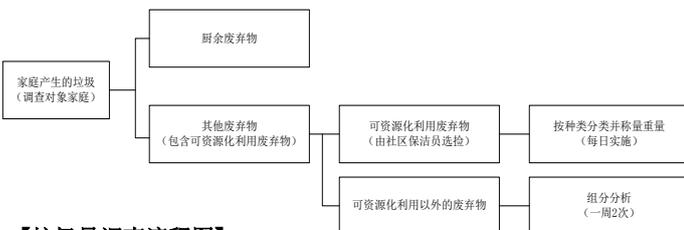
成果2-4废旧轮胎废弃物循环利用现状调查(对象:西宁市、青岛市)

本调查的目的是：开展对象城市废旧轮胎的产生及循环利用的现状调查，了解课题，制作废旧轮胎处理流程图。调查对象废旧轮胎的种类，包括轿车、小型卡车、卡车、公共汽车、摩托车的轮胎。

现在，文献调查，对各政府机关、协会组织等的听取调查，对象2城市的相关机关的走访调查已经结束，正在进行数据的统计、分析以及制作报告书。

成果2-5家庭垃圾成分和数量调查(对象:4城市)

在本调查中，根据下图所示垃圾量调查流程图及成果2-3中的垃圾成分分类表进行调查，了解内容如下：1) 在发生源进行循环利用的废弃物的种类和数量；2) 排放垃圾的原单位（人均每日排放量）及物理成分；3) 排放垃圾中对象包装废弃物的含量和物理成分（仅限嘉兴市和贵阳市）。调查结果将成为制定城市典型废弃物处理流程图的重要数据。



【垃圾量调查流程图】

本调查是在对象4城市，从高、中、低社区中各选出1社区，共计12社区中实施的。7月至8月进行了夏季调查，11月至12月进行了冬季调查。现在，所有城市的调查已经结束，正在进行数据的统计、分析及制作报告书。



家庭垃圾量垃圾成分调查情况

并且，作为调查结果的一个例子，下表是通过本调查得出的结果，表中显示各对象城市人均每日的家庭垃圾产生量。表中的值是夏季和冬季的平均值。从此结果可以看出，对象城市从家庭人均每日约产生400g左右的垃圾，其中7成左右为餐厨废弃物。预计今后将以这些结果为基础，制作城市典型废弃物处理流程图。

城市名	家庭垃圾产生量原单位(g/人·日)		
	餐厨废弃物	餐厨废弃物以外	共计
嘉兴市	343	109	452
青岛市	278	114	392
西宁市	291	109	400
贵阳市	246	110	356

(3) 应对对象城市提出的请求

本项目，预计针对各对象城市提出的请求，对条例的制定及循环利用设施的技术等提供支援，实施与城市典型废弃物循环利用推进相关的试点项目。

现在，为了确定试点项目，以各对象城市提出的请求为基础，正在进行资料收集，现状调查等。以下照片是，根据嘉兴市提出的请求，为谋求纸循环利用工厂的排水处理设备的改善，日方专家去当地进行现状调查的情况。



在嘉兴市的纸循环利用工厂调查情况

作为第一年度的本年度，确认来自各对象城市的请求内容，研讨是否有作为试点项目实施的必要性等。结合其研讨结果，预计在第二年度确定试点项目，实施、监控。

第一届政策研讨会

概要

2011年8月30日,在北京市朝阳区的亮马桥酒店召开了第一届政策研讨会。本次研讨会的目的是项目相关人员就上述国家层面的政策研究与地方层面的调查研究内容进行共享,国家发展和改革委员会,地方发展和改革委员会,各研究机构等中方相关人员,日方学者等约50人参加了本次政策研讨会。

由国家发展和改革委员会发表了第十二个五年计划中的循环经济推进方针之后,各研究机构报告了各自所负责的废弃物调查计划与进展状况。发表和报告之后,针对各对象废弃物分别召开分科会,以之前的报告为基础分别进行了讨论。

由于是第一届,所以就调查的方针与方法,调查的课题进行了确认与讨论。尽管到了结束时间,但各分科会的热烈讨论仍然在继续,这是一次非常有意义的政策研讨会。



由国家发展和改革委员会进行发言



分科会上的讨论

另外,政策研讨会预计每年召开2次(共8次),下次,第二届政策研讨会预计2012年3月1日、2日在北京召开。现在,各研究机构正在总结调查结果,预计到时由各研究机构就调查结果进行发表。期待到时有更加热烈的讨论。

第一次赴日进修

概要

2011年10月31日至11月12日共13天,由本项目的对口机关等派出16名进修员去东京及京都参加了赴日进修。本次进修根据参加者的职务内容,分为政策研究团和循环利用团两个团。



拜访京都市长



参观京都市内的循环利用站

政策研究团

政策研究团由来自国家发展和改革委员会、中国科技部、清华大学等的6名成员组成。

政策研究团的目的是,通过研修与城市典型废弃物的循环利用相关的日本的法律制度(国家层面及地方层面),理解其中的中日差异。研修是以日本的行政相关人员及研究学者举办讲座的形式为中心。讲座的内容是,日本的废弃物的相关政策,法律制度,处理方法,循环利用方法等的历史、现状及今后面临的课题等,涉及范围非常广,由多位讲师汇总精炼后进行了讲解。

另外,11月4日在东洋大学召开的第22次废弃物资源循环学会研究发表会中,设置了中日对话研讨会这一程序。在中日对话研讨会上,进修员们就本项目的各调查进展情况进行发表,以发表的内容为基础,进行了热烈的讨论。



鸟取环境大学 松村治夫教授进行讲座



参观废旧轮胎中间处理厂



第22届废弃物资源循环学会研究发表会 中日对话研讨会

循环利用团

循环利用团由来自对象城市的发展和改革委员会、民营企业等的10名成员组成。

循环利用团的目的是，了解日本的城市典型废弃物、餐厨废弃物、包装废弃物以及废旧轮胎的循环利用技术系统（设施、技术、运营等）的现状和与其相关的中日差异。研修是以参观餐厨废弃物饲料化工厂及废旧轮胎中间处理工厂等的形式为中心。



参观餐厨废弃物饲料化工厂

进修员们提出了多种多样的问题，其中包括与经营情况相关的尖锐问题，各参观地都给予了十分认真、细致的回答。

进修员们的参与积极性很高，不停地提出问题，讲座和参观的时间常常被延长。同时，进修员之间的交流也很频繁和热烈。

进修最后一天的报告会上，进修员们发表了“日本和中国在废弃物循环利用情况上有差异，所以，很难把日本的法律制度和直接应用于中国”的意见，和“在日本废弃物相关法律制度是阶段性地完善的以及日本重视环境教育这点很值得中国借鉴，我们想借鉴后充分地应用在中国”的感想。

进修员中有担任本项目调研工作的研究人员，也有对象城市的废弃物循环利用负责人员，所以本次进修所取得的成果，将会对本项目的推进产生积极作用。

今后的活动实施计划

- 对象4城市的研讨会
 - 西宁市:2012年2月14日
 - 青岛市:2012年2月17日
 - 嘉兴市:2012年2月21日
 - 贵阳市:2012年2月24日
- 第二届政策研讨会:2012年3月1日、2日(北京)

项目办公室的地址&联系方式

项目办公室

地址: 〒100084 北京市海淀区中关村东路1号院5号楼

文津国际酒店4F 410室

TEL:+86-10-8261-4761, FAX:+86-10-8261-0649

E-mail: feiqiwuproject@hotmail.co.jp