

JICA 環境社会配慮ガイドライン構成案（11 月 12 日配布）についてのコメント

2003 年 11 月 18 日

（財）自然環境研究センター・臼井俊二

「1.5 対象とする協力事業」中「ただし、緊急を要する場合は、本ガイドラインの趣旨を踏まえ適切に対応する」について

第 1 回フォローアップ委員会（11 月 12 日）では、「緊急を要する場合でも、本ガイドラインの趣旨を十分に反映する形で、地元住民のために事業を実施する」と、イラク戦後復興を例に挙げて JICA から説明があった、と記憶しています。

11 月 14 日に「イラク国のインフラ整備緊急復興に係る支援プログラム策定に関する本邦及び周辺国における基礎的調査（プロジェクト研究）」が JICA から公示されました。内容については添付資料 1 をご覧ください。

ここでの問題は、このような案件で JICA はインフラ整備情報の収集しか念頭に置いていない点です。添付資料 1 「7 業務の範囲及び内容」の「(3) 主要な分野」を見ると、「自然環境」、「社会環境」、「環境影響評価」のいずれも記載されていません。

「自然環境」については、国連環境計画 UNEP は今年 3 月 22 日のプレスリリースで「緊急に手を尽くしないと、イラク南部“エデンの園”は 5 年以内に消滅してしまう」と警告しています（添付資料 2）。チグリス・ユーフラテス川河口付近にはかつては湿原（それが“エデンの園”）が広がっていましたが、イラク政府により大規模な排水作業が行われ、現在その湿原は消滅の危機に瀕しています¹。

国際的な湿地保護 NGO である Wetlands International はイラク国内で 13 箇所の重要な湿地を確認しています²。

また、イラク国内では国際的な鳥類保護 NGO である BirdLife international が 42 箇所の鳥類重要生息地（IBAs）を確認しています（Evans, M.I., 1994）³。BirdLife international によると、イラク国内 IBAs は現時点では法的に保護されていません。そのため、今後イラク新政府と

¹ 当該湿地に関する UNEP の報告書 Early Warning and Assessment Technical Report – The Mesopotamian Marshlands: Demise of an Ecosystem は

<http://www.grid.unep.ch/activities/sustainable/tigris/marshlands/mesopotamia.pdf>で入手できます。

² <http://www.wetlands.org/inventory&/MiddleEastDir/IRAQ1.htm#Wetlands>で閲覧できます。

³ Evans, M.I. (1994). *Important Bird Areas in the Middle East*. BirdLife International, Cambridge, UK.

インフラ整備について打ち合わせをしても、イラク新政府側から IBAs の保護について提案が出てこない可能性があります。

上記の 3 つの情報（UNEP、Wetlands International および BirdLife international からの情報）は、今回のような「プロジェクト研究」で収集しておくべき自然環境関連情報の例です。例えば、将来“エデンの園”で自然環境の現状を知らずに水資源・灌漑事業を進めるような提言を JICA がすることは、世界の批判を受けることになり、しかも地元住民にとっても不幸なことだと思います。また、社会環境について私はよくわかりませんが、“エデンの園”では地元住民の宗教・民族がインフラ整備を進める上での課題になることも予想に難くありません。

この事例からもみても、11 月 12 日の JICA の説明には不安を覚えます。

解決策の 1 つは「環境社会審査室（仮称）」の体制と案件への係わり方の研究とそれに基づいた的確な運用だと思います。さらに審査室に自然環境、社会環境、環境影響評価の専門家を配置することが重要です。このことについては、現在 JICA 内で検討されているようなので、JICA 案が提出された段階でさらに意見を述べさせていただきます。

以上

追加情報

ヨルダンでの自然環境についての情報収集先（イラクの情報も入手できると思われる）：

Royal Society for the Conservation of Nature (RSCN)

Address: PO Box 6354, Jubeiha-Abu-Nusseir Circle, Amman 11183, Jordan

Email: adminrscn@rscn.org.jo

Web: <http://www.rscn.org.jo>