

# JICA グローバル・アジェンダ 保健医療

## クラスター事業戦略

### 「医療保障制度の強化クラスター」

～公平に医療費負担を分かち合い貧困層も健康を守れる社会を～



[写真: セネガルUHC庁]



SUSTAINABLE  
DEVELOPMENT  
GOALS



医療保障制度強化クラスター戦略では持続可能な開発目標(SDGs)のうち特に上記4つの目標を支援しています。

# JICA グローバル・アジェンダ 医療保障制度の強化クラスター戦略とは？

**JICA グローバル・アジェンダ(JGA)**は、2030 年までの持続可能な開発目標(SDGs)の達成に貢献するため、保健を含む20 のテーマ分野からなる地球規模の課題に対する戦略です。

**保健医療のグローバル・アジェンダ**は公衆衛生上の危機下においても、すべての人々が必要なサービスを経済的理由に影響されることなく受けられる、ユニバーサル・ヘルス・カバレッジ(UHC)達成に貢献することを目的としています。UHC達成に向けて、特に貧困層・脆弱層に対する「保健医療サービスの提供・拡充」と「医療保障制度の整備・改善」は、いわば車の両輪です。

**医療保障制度強化クラスター戦略**は、後者の「医療保障制度の整備・改善」を対象とし、「貧困層・脆弱層を含むすべての人々が、保健医療サービス利用による経済的困難を被らなくなる」ことを目指しており、保健システムの強化を通じた UHC の達成に貢献するものです。医療保障制度強化にあたり、国際的に引用される「保健財政の3大機能」の枠組みに沿った形で、「財源確保」→「プーリング」→「購入」の 3 段階それぞれの改善と、それらを横断的に支えるガバナンスの強化を通じて達成すべき変化をシナリオとしています。

## UHC達成を支える保健財政の3大機能

ユニバーサル・ヘルス・カバレッジ(UHC)の達成  
～公平に医療費負担を分かち合い貧困層も健康を守る社会の実現～

医療保障制度の  
整備・改善

保健医療サービスの  
提供・拡充

保健財政の3大機能の強化



財源確保

必要な医療費を賄うため、実現可能な計画を立て、税や保険料などから公平に資金を集める



プーリング

集めた資金を大きなプールに統合し、疾病リスクを社会全体で分かち合い、個人の負担を軽減する

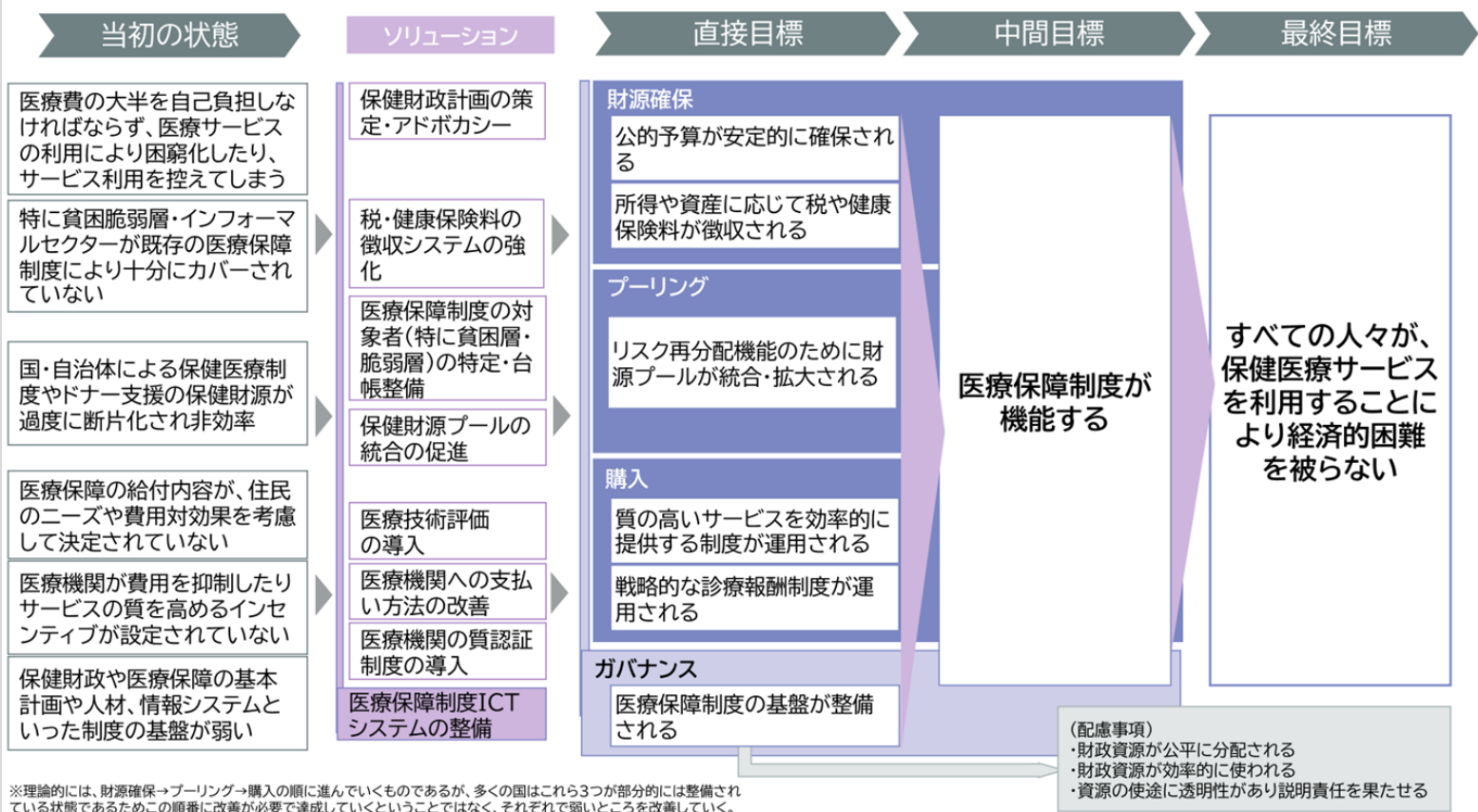


購入

プールした資金を使い、費用対効果やニーズを考慮して、質の高い保健医療サービスを効率的に購入する仕組みを整える

ガバナンスの強化

# クラスター展開のシナリオ



## JICAの解決策と実績

### 保健財政の機能強化の解決策

#### 財源確保

公的保健財源不足への対応として、開発政策借款を通じた中長期的な保健財源確保計画の策定支援、貧困層への税・保険料免除制度の整備と財政補填支援

#### 財源のプーリング

財源の断片化解消に向けフォーマル・インフォーマル・貧困層向け制度の統合支援、技術協力プロジェクトによる貧困層特定のための世帯調査や住民登録制度の整備支援

#### サービス購入

戦略的購入の推進として、診療報酬請求・審査の効率化を図るICTシステム整備、診療報酬支払いプロセスの改善、医療機関認証制度の導入・強化

#### ガバナンス

保健省・財務省間の政策対話促進、UHCロードマップ・医療保障政策の策定支援、医療保障実施機関の組織強化や職員能力強化

### これまでの支援実績例 (2013-2024年)

**35**か国・地域 医療保障制度の整備に関する協力をを行った国・地域

**941**億円 医療保障制度の改善を支援する有償資金協力(5か国、7件)

**15**件 医療保障制度の実施能力を強化する技術協力プロジェクト(約74億円)

**287**人 医療保障制度やUHCについての研修を受けた政府関係者や医療従事者の数



施設認証研修で指導員に助言する日本人専門家(スーダン)



タイの病院スタッフがラオスのスタッフに指導する様子(タイ)

# 取り組み事例

## 1 | セネガル： 貧困層を守る医療保障制度の実施能力強化

セネガルでは2013年よりUHC達成に向けた政策やプログラムが推進されています。JICAはこうした取り組みを後押しするため、開発政策借款(DPL)と技術協力プロジェクトを組み合わせ、インフォーマルセクター向けのコミュニティ健康保険制度と貧困層や乳幼児、妊産婦等の社会的弱者を対象とした無料医療制度の強化を支援しています。DPLでは貧困層の保険料補助金の財政支援や保健財政戦略の策定など政策レベルの支援を行い、技術協力プロジェクトでは、対象地域において、医療保障制度実施機関や医療関係者への研修・モニタリング・機材供与等を通じたコミュニティ健康保険制度に関する能力強化を行うことで、医療保障制度に関するすべてのレベルの関係機関の組織的強化を支援しています。



県保健共済組合の職員の能力強化研修の様子



会計ツールの使用状況をモニタリングする様子



UHS加入者登録と保険料徴収推進キャンペーンの様子



病院の質管理部門において患者安全ポスターについて協議を行う様子

## 2 | エジプト： 国民皆保険の拡大を支援する多面的アプローチ

2018年に国民皆保険法が制定されたエジプトでは、それまで公務員、正規雇用者や学生など一部の住民対象であった公的健康保険をすべての国民を対象とした国民皆保険制度(UHS)へと拡充すべく、全国を6地域に分け、新制度の導入を段階的に行っています。JICAは、DPLによる財政支援とともに、医療保障制度を運用する国民皆保険庁の運営能力強化と病院の医療サービスの質向上を狙う技術協力など、多方面からの支援を行い、これらが相乗効果を生むような形での支援を行っています。具体的には、貧困層の健康保険料補助金や医療施設の整備費用の財政支援、診療報酬請求システムや薬剤供給システムの整備、UHS加入促進キャンペーンの実施や保険料徴収能力の強化、医療機関の質認証取得に向けた技術協力を実施しました。また、世界銀行、フランス開発庁、WHO等他パートナー機関とも連携し、国民皆保険制度の着実な展開と定着を支援しています。

### それぞれの強みを補完する形でのパートナーとの協働

医療保障制度の強化には、財政支援に加え、政策・法制度の整備、医療保障実施機関や医療機関の組織強化、職員能力向上、受益者理解促進と加入者増加支援、DX導入など多面的な取組が必要です。

JICAは、インフォーマルセクターに焦点を当てた加入促進・保険料徴収支援という強みを生かし、他の国際援助機関や相手国政府と協働して包括的な制度整備を支援しています。エジプトでは、インフォーマルセクター向け加入促進キャンペーンが他パートナーの活動にも取り込まれ、さらにJICAが技術協力で策定した加入管理・診療報酬請求手順書が他パートナーの融資条件達成に貢献するなど、JICAの強みとパートナーの資源を補完し合う相乗効果を生み出しました。

独立行政法人国際協力機構

人間開発部 保健システム強化/UHCサブネットワーク

〒102-8012 東京都千代田区二番町5-25 二番町センタービル

TEL:03-5226-6660~6663(代表) Email: jicahm@jica.go.jp



JICAグローバル・アジェンダ  
保健医療ページ