

REDD+の現状及び今後について

2017年12月19日

林野庁 海外林業協力室
大仲幸作 (海外技術班)

発表の概要

□ 復習: REDD+のポイント

□ REDD+交渉の現状

- ・GCFの最新状況

- ・UNFCCC/ COPの最新状況

□ REDD+の今後の課題

□ 復習: REDD+のポイント

1 REDD+基本概念

● REDD+の定義

途上国の森林減少・劣化に由来する排出の削減等

● 基本方針：段階的アプローチ

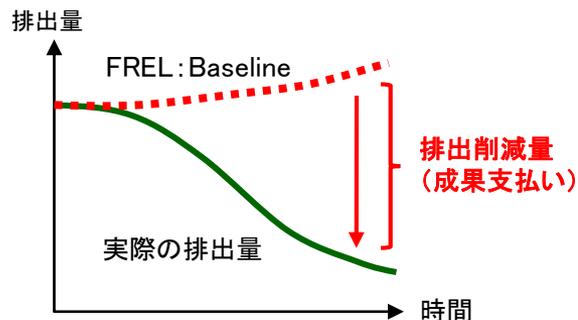
フェーズ1：Readiness

フェーズ2：Implementation

フェーズ3：Results-based Payment

REDD+準備活動

● 森林参照排出レベル(FREL)



- 国家REDD+戦略
- 国家モニタリングシステム
- セーフガード情報システム

森林減少・劣化等対策

- 森林パトロール
- コンセッションの停止
- 村落生計向上支援
- アグロフォレストリー
- 地方電化…

セクター横断的・
包括的な取組

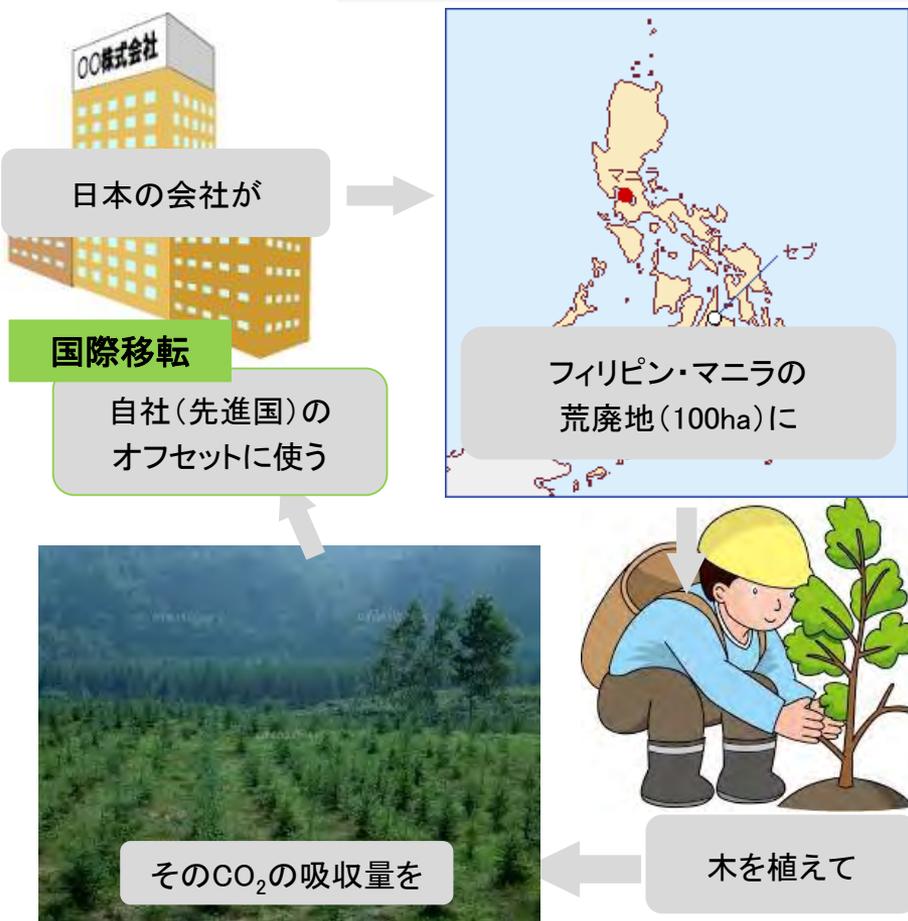
成果支払い

後ほど詳細を
説明します。

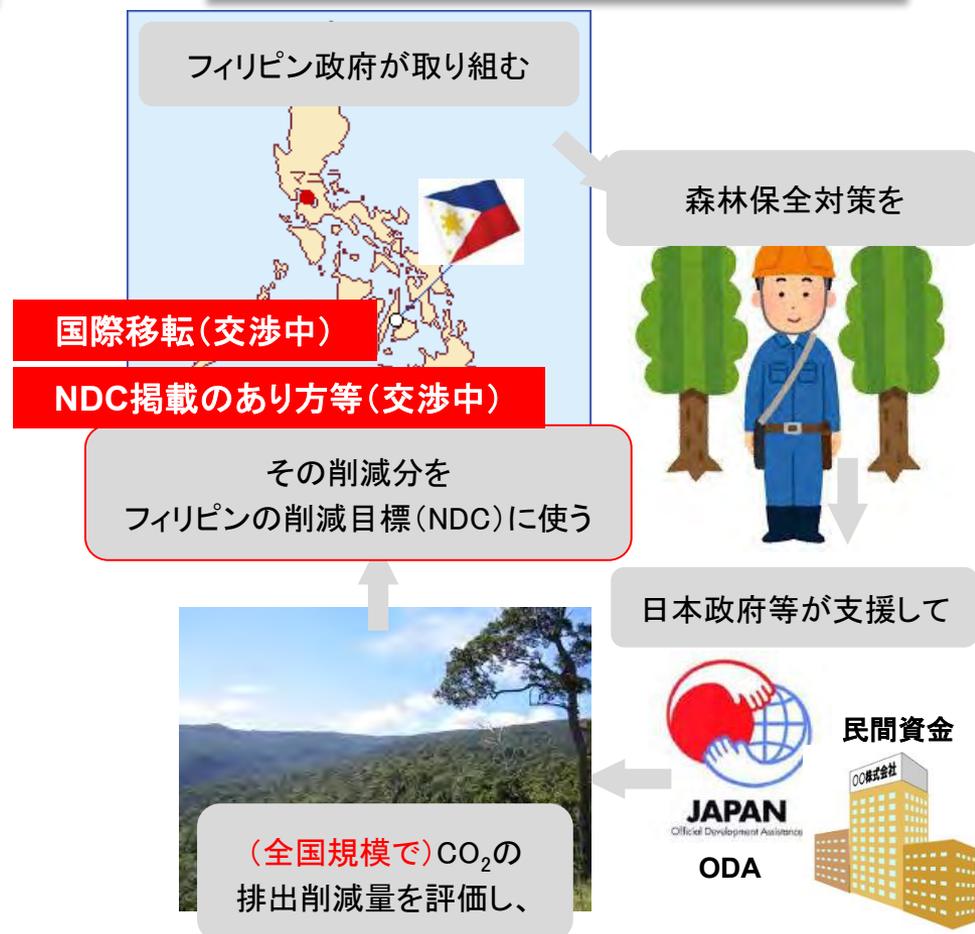
2 京都メカニズムとの比較

国際枠組	京都議定書: 2008~2020	パリ協定: 2020~
対象国	先進国のみ	先進国+途上国
対象活動	植林CDM(新規植林、再植林)	REDD+(森林減少・劣化対策等)

植林CDM: 京都議定書



REDD+: パリ協定



3 REDD+関連交渉の経緯

1992年、ブラジル・リオ
地球サミット/ 国連環境開発会議 **気候変動枠組条約 (UNFCCC)**、生物多様性条約の採択
森林原則声明の採択 → 国連森林フォーラム (UNFF) の設置

2005年、モンリオール
COP11 PNG (**Kevin Conrad**) とコスタリカがREDD+の原案を共同提案

2013年、ワルシャワ
COP19 「**ワルシャワ枠組み**」(REDD+技術指針)の決定

2015年、パリ
COP21 「**パリ協定**」(第5条: REDD+の実施・支援を推奨)の採択

2016年10月、仁川
GCF B.14 ???

2017年7月、仁川
GCF B.17 ???

2017年10月、カイロ
GCF B.18 ???

2017年11月、ボン
COP23/SB ???

今後
2018年6月、仁川
GCF B.20 ???

2017年11月、ボン
SB48 ???

□ REDD+の交渉の現状

緑の気候基金GCFの最新状況

(今年1年、何が議論され、決定されたか?)

4 GCFにおけるREDD+関連決定①

Decisions of the Board –14th meeting of the Board, October 2016

(b) Support for REDD-plus

13. The Board took note of document GCF/B.14/03 titled “Support for REDD-plus”.

14. The Board adopted the following decision:

The Board, having considered document GCF/B.14/03 titled “Support for REDD-plus”,¹

- A) Recognizes the need to complement other sources and types of finance, and that the GCF can support the development of national REDD-plus strategies or action plans and investment plans, including through the Readiness and Preparatory Support Programme, and that the fund can support the implementation of national REDD-plus strategies or action plans ;
- B) Requests the Secretariat to develop for consideration by the Board at its sixteenth meeting:
 - i. A request for proposals for REDD-plus results-based payments, including guidance consistent with the Warsaw Framework for REDD+ and other REDD-plus decisions under the United Nations Framework Convention on Climate Change, taking into account topics included in sections 4.1 and 4.2 of document GCF/B.14/03 and decision B.08/08; and
 - ii. Further guidance to support efforts by national designated authorities and focal points to engage with the GCF in early phases of REDD-plus using existing GCF modalities, tools and programmes; and
- C) Also requests the Secretariat to implement, with the advice of the Co-Chairs, a process for stakeholder and expert input to support its work under this decision and provide a progress report to the Board at its fifteenth meeting.

Decisions of the Board– 17th meeting of the Board, July 2017

Agenda 19b Further Guidance

- A) Takes note of the document provided to support efforts by national designated authorities and focal points to engage with the GCF in the early phases of REDD-plus using existing modalities, tools and programmes, and seeking complementarity and coherence for REDD-plus finance with other funds and initiatives;
- B) Encourages national designated authorities and focal points to access readiness support directly, or to collaborate with readiness delivery partners and accredited entities to submit readiness requests, for the early phases of REDD-plus, using the existing modalities for accessing readiness and preparatory support;
- C) Also encourages national designated authorities and focal points to collaborate with accredited entities to submit concept notes, Project Preparation Facility requests and funding proposals that will facilitate support for the early phases of REDD-plus; and
- D) Requests the Secretariat to prepare appropriate communication material in order to facilitate access to the information presented in document GCF/B.17/16 and update the information provided in the light of future decisions when needed.

5 GCFにおけるREDD+関連決定②

Decisions of the Board –eighteenth meeting of the Board, 30 September – 2 October 2017

Agenda item 14: Policy matters related to the approval of funding proposals

(b) Request for proposals for REDD-plus results-based payments GCF/B.18/23/Drf.01 Page 8

The Board took note of document GCF/B.18/06 titled “Request for proposals for the pilot programme for REDD-plus results-based payments”.

The Board adopted the following decision:

DECISION B.18/07

The Board, having considered document GCF/B.18/06 titled “Request for proposals for the pilot programme for REDD-plus results-based payments”,

(a) Takes note of the progress made in finalizing the draft request for proposals for the REDD-plus results-based payments pilot programme, as mandated in decision B.17/18, in the form set out in annex XI;

(b) Decides to set, for the REDD-plus results-based payments pilot programme only, the valuation of results at USD 5 per tonne of verified emission reductions of carbon dioxide equivalent (tCO₂ eq);

(c) Decides to allocate up to USD 500 million to the request for proposals for the pilot programme for REDD-plus results-based payments.

(d) Decides to adopt the request for proposals for the pilot programme for REDD-plus results-based payments as set out in annex XI and the corresponding scorecard provided in annex XII;

(e) Requests the Secretariat to develop all corresponding templates and guidance for national designated authorities and accredited entities for applying to the request for proposals no later than two months after its adoption by the Board.

(f) Requests the Secretariat to conduct and analyze of the experience with, and the progress made towards achieving the objectives of the pilot programme for REDD-plus results-based for its consideration no later than at its last meeting in 2019.

6 REDD+成果支払い骨子

(1) 基本方針

- 簡素化してパイロットプログラムとして実施し、段階的に改良。

(2) 主要要素

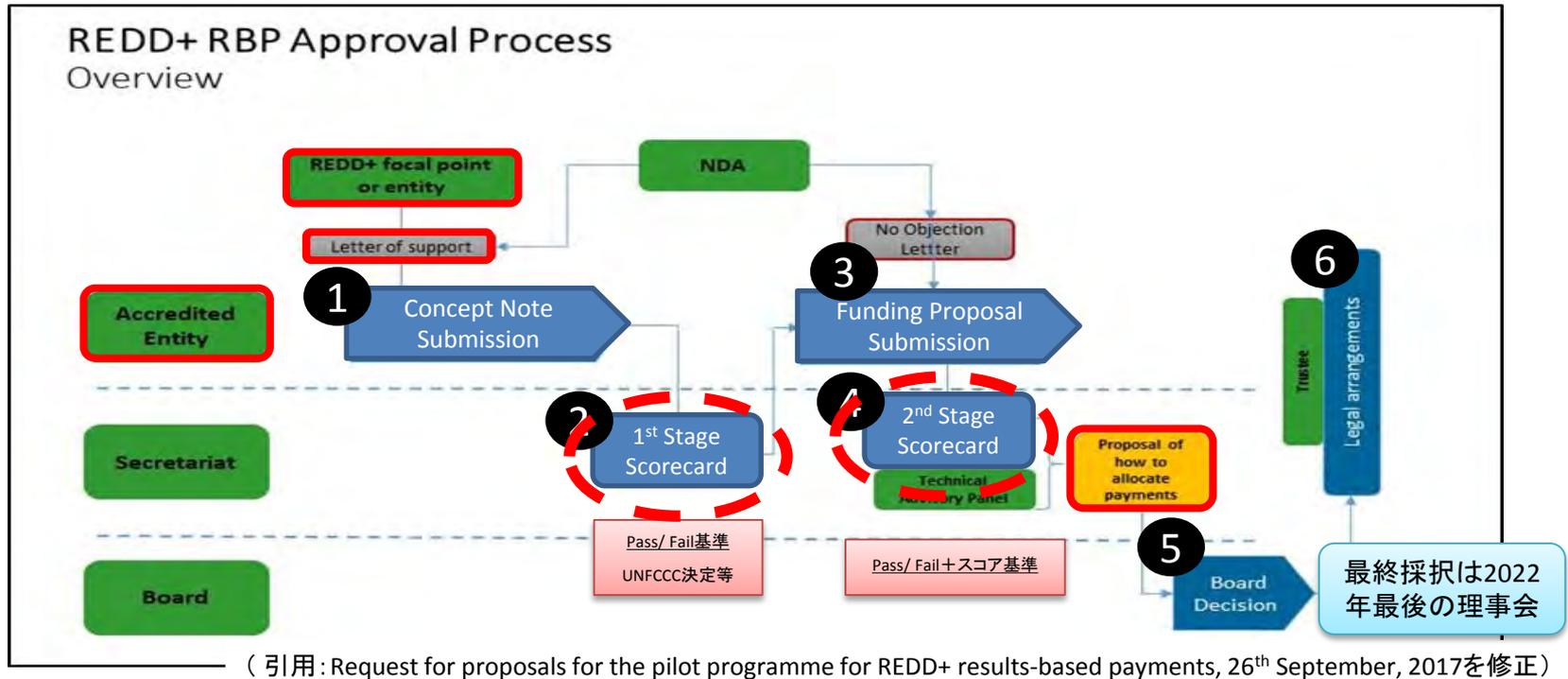
- 資金規模 (Size of Envelope) → 最大5億ドル (キャップ: 1国最大全体の30%)
- 支払単価 (Unit Price) → 5ドル/トン (固定)
- 支払い対象期間 (Eligible Period) → 2014～2018
- ERs国際移転 (Title of ERs) → なし

(3) 申請

- 申請規模 (Scale) → 国レベル (暫定的に準国レベル)
- 申請期間 (Application Period) → 2020年頃までに申請書を提出 (2022年最後の理事会で承認)
- 採択方式 → Rolling Basis (早い者勝ち)

+ 中間評価の実施 (2019年頃)

7 パイロットプログラム申請・審査プロセス



《ポイント*未確定要素を含む》

- 大きく分けて2回の審査プロセス。
 - ① Concept Noteの提出→1st Stage Scorecard: 適格性のチェック
 - ② Funding Proposalの提出→2nd Stage Scorecard: 申請内容のチェック
- **Pass and Fail**、スコア方式、両者混合の3つの審査オプション。
- 3カ国から申請を受理した段階で開始。5億ドルの配分が決定した時点で受付を終了。
(**中間評価**がポイント)
- 2017～2018年(支払対象期間の最終年)に係る**成果のConcept Note申請期限は2020年頃**。

8 REDD+最新動向について:成果支払いポイント

Point 1「台本はいらない」

- 「確定済みの成果」より「**今後の成果**」へ



Point 2「より開かれた機会を」

- REDD国における知見の集積



Point 3「予定調和はいらない」

- **中間評価**の真の狙いとは



Point 4「ビヨンドUNFCCC」

- **ゴールドスタンダード**の追求



9 GCF-REDD+成果支払い評価項目 (案)

1) 1st Stage Scorecard

- 国家REDD+戦略又は行動計画
- 国家森林モニタリング関連情報
- FREL提出 (Technical Assessment終了を含む)
- BUR Annex提出 (Technical Analysis終了を含む) *終了していない場合は、提出時期(予定)
- カンクンセーフガード
- スケール: 国又は準国レベル
- GCF-National Designated AuthorityからのNo Objection Letter
- REDD+ Focal Pointからのwritten Consent

2) 2nd Stage Scorecard

- FRELの設定
- FRELの調整: HFLD (High Forest Rate Low Deforestation) 国が対象
- 12/CP.17 (セーフガードへの対処、FRELのモダリティー) の遵守
- IPCCガイダンスの適用
- FRELの参照期間
- Uncertaintiesのレベル
- BUR Annexの提出: Technical Analysisの完了、結果等への対応のあり方
- 参照期間の最終年と成果支払い開始年の間隔
- 二重支払いの回避

10 REDD+関連資金・プログラムの現状

Green Climate Fund (国連系): 総資金額10,000百万ドル

既存: Readiness and Preparatory Support Programme

既存: GCF Project (Implementation)

新規: Pilot Programme for REDD+ RBPs

UN-REDD Programme

(国連系) 300百万ドル

FCPF Carbon Fund

(世銀系) 750百万ドル

FCPF Readiness Fund

(世銀系) 350百万ドル

Central Africa Forest Initiative

(ノルウェーほか) 250百万ドル

REDD Early Movers

(独ほか)

Forest Investment Programme

(世銀系) 1,100百万ドル

Amazon Fund

(ノルウェーほか)

日本政府二国間支援

(JICAほか) 年間約20百万ドル

Bio-carbon Fund

(世銀系) 350百万ドル

フェーズ1(準備)

Readiness

フェーズ2(実施)

Implementation

フェーズ3

Results-based Payments

UNFCCC/COPの最新状況 (何が課題として議論されたか?)

→ **SBI 議題9及びCOP23追加議題**

11 SBI(実施に関する補助機関)の下での交渉の概要

□ SBI議題9:

森林分野における緩和活動(REDD+)の**支援の調整**
→**新たな組織・制度の必要性**等に関して議論

□ 各国主張

【先進国:日本も含む】

新たな組織・制度の必要性なし。

【途上国】

ブラジル・コロンビア:基本的に先進国と同じスタンス。

熱帯雨林諸国連合(議長国:DRC)、アフリカグループ等:支援の調整のための新たな組織・制度(関連議論も含む)は必要。

□ 結果

合意に至らず条約規則16(**次の会期に先送り**)を適用。

□ その他留意事項

ブラジル、ノルウェー、豪州や日本などが、GCFのREDD+支援における役割の重要性等について言及。

12 COP23追加議題に係る交渉の概要(+α)

□ COP23追加議題提案: Gateway

- コンゴ民、ケニア、モザンビーク、PNG等7ヶ国(いずれも、熱帯雨林諸国連合メンバー)が、**REDD+が関連するCOP23追加議題をハイレベルで提案**。
- これに対して、先進国グループから強い反対。また、途上国グループにおいても、その支持が広がらなかったことから、追加議題としての採択は見送り。
- こうした状況を踏まえ、コンゴ民は、次回SBにおいて継続提案する意向を表明。

参考: 熱帯雨林諸国連合

(Coalition for Rainforest Nations):

- 森林管理政策を調整するための政府間組織
- メンバー: 熱帯途上国約50ヶ国
- **議長国: コンゴ民**
- (前議長国: パナマ、前々議長国: PNG)
- 本部: ニューヨーク、
- **Ambassador: Kevin Conrad**



引用: Coalition for Rainforest Nations Website

□ REDD+における今後の課題

- GCF主催REDD+支援サイドイベントを振り返りつつ -

<http://www.greenclimate.fund/-/gcf-redd-pilot-pushes-paris-momentum-according-to-cop23-side-event>



13 REDD+における今後の課題①

REDD+キーパーソンのコメント概要 (COP23・GCF主催サイドイベントにて)

- Mr. Howard Bamsey (GCF 事務局長)

REDD+ 成果支払いのパイロット・プログラムを通じて、**GCFとして、REDD+のコンセプトが機能することを証明する**。パイロットプログラムの決定は、GCFにとっても大きな前進である。

- Prof. Christina Voigt (ノルウェー政府REDD+ 交渉官)

今後、GCFのパイロット・プログラムを通じて、**REDD+のコンセプトが検証される**。パイロットプログラムには10～20カ国が参加できるのではないだろうか。

- Dr. France Seymour (元CIFOR 事務局長, WRI 上級フェロー)

REDD+ 成果支払いの資金のコンセプトは**従来型の森林保全の取組とは大きく異なる**。GCFの成果支払いパイロット・プログラムは、**現在のREDD+における資金ギャップを埋める希望**である。



イベントで開会挨拶するGCF事務局長

GCF成果支払いパイロット・プログラムの着実な実施

→パイロットを成功させ、本格的な成果支払いにつなげていく必要。2019年の**中間評価**が第一関門か…(成果支払いプログラム間の調整、二重支払いの回避等が主要課題)。



14 REDD+における今後の課題②

REDD+キーパーソンのコメント概要 (COP23・GCF主催サイドイベントにて)

- Mr. Juan Chang (GCF事務局 REDD+担当)
REDD+活動には、**民間資金の動員は不可欠**である。
- 塚田外務省国際協力局参事官(日本首席交渉官、GCF理事)
REDD+のスケール・アップには民間資金が不可欠である。REDD+の資金をスケール・アップするには、どのように機会を創出して民間資金を動員するか、**インセンティブやリスク軽減のメカニズムを真剣に検討**しなければならない。また同時に、現在議論の行われている**パリ協定6条との関連性を考慮する必要がある**。
- Tosi Mpanu-Mpanu (コンゴ民首席交渉官、GCF理事)
REDD+を更にスケール・アップするには、民間資金の動員が必要である。そして、
は重要である。



ひな壇の塚田GCF理事
(横はノルウェーREDD+交渉官)

スケールアップ・持続性確保のための民間資金の動員方策の検討

→ 実施フェーズ、成果支払いにおける資金ギャップは明らか。このため、GCFでは次のREDD+議題として「**民間セクターとの連携**」を議論する予定(既にGCF事務局では、具体的方策について検討を開始している模様)。

REDD+交渉の舞台裏:

**コンゴ民(熱帯雨林諸国連合議長国)など
7ヶ国はCOP23追加議題として何を提案し
たか?**

REDD+実施ルールを巡る状況とCOP23追加議題提案

補足情報①：農業について「歴史的な合意」

□ 交渉事項：農業に関する事項

- ・ **農業の脆弱性と食料安全保障への対応等も考慮しつつ、SBSTAとSBIが共同議題として検討。**
- ・ 主要課題
 - 適応、適応のコベネフィット、レジリエンス(強靱性)を評価する方法
 - 牧草地、農耕地における土壌炭素、健全性・肥沃度の向上、統合システム、水管理
 - 持続可能で強靱な農業に向けた養分利用、堆肥管理の向上
 - 家畜管理システムの改善
 - 農業部門における気候変動の社会経済及び食料安全保障の側面
- ・ 2018年3月末までに、**各国・オブザーバーから課題等に係る意見を提出。**

参考：ランドスケープアプローチ

森林(REDD+)のみならず、農地ほかのランドスケープも含めて、**LULUCFセクター全体で包括的に緩和活動に取り組む政策**。世銀Bio-Carbon Fundなどを通じて、エチオピア、モザンビーク、インドネシアやコロンビア等で取り組みが推進されている状況。



引用：Coordination for REDD+ Support at the WB, Ellysar Baroudy, May, 2016

+ REDD+における今後の課題③：中・長期 農業セクターとの連携強化策の検討

相乗効果の
実現

補足情報②：林野庁が森林減少ゼロ関連イベントを主催



- **日時**：2018年1月23日(火)・24日(水) 10:00～17:00
- **会場**：三田共用会議所 (東京都港区三田2-1-8)
- **主催**：林野庁 **協力**：FAO、ITTO **後援**：外務省他
- **主な講演者(予定)**
 - 国際機関、政府：FAO、ITTO、マレーシア プランテーション産業・商品省 他
 - 民間企業等：味の素(株)、イオン(株)、花王(株)、スターバックスジャパン、積水ハウス(株)、日本製紙連合会、明治(株)、レスポンスアビリティ(株)
 - NGO：Global Canopy Program、Wild Asia
- **申込** <https://www.omc.co.jp/maffsymposium2018/input.html>