国名	中华人民共和国	
项目名称	四城市煤气项目 四城市煤气项目（Ⅱ）	
贷款人	中华人民共和国对外经济贸易部	
项目实施单位	建设部、哈尔滨依兰工程建设指挥部	
	（一期项目）	（二期项目）
签署政府换文	1988 年 7 月	1989 年 5 月
签订贷款协议	1988 年 8 月	1989 年 5 月
贷款承诺额	60.59 亿日元	89.31 亿日元
贷款支付额	60.09 亿日元	89.21 亿日元

项目概要与基金部分

・四市煤气项目旨在通过在哈尔滨、福州、宁波、贵阳各市建设供气系统，提高城市煤气普及率，进而提高城市居民的生活水平。本评估选取上述城市中的哈尔滨市，对其煤气项目（以下称为本项目）开展评估。

・本项目以提高哈尔滨市城市煤气普及率为目的，以位于该市东北 256km 处的达连河煤矿的长烟碳为原料，在煤矿所在地建设煤炭气化厂（160 万 m³/日）和煤气炉 5 座（3 座运行、2 座备用）以及煤气输送设备（管道：268km、市内煤气管道：622km）。括号内均为计划阶段的内容。

・本项目分两期实施（一期：设置 3 座煤气炉、敷设高压管道、市内煤气管网；二期：设置 2 座气化炉、敷设市内煤气管网）。日本海外经济协力基金（OECF）贷款（CX-P21、CXI-P21）对象是上述一期工程中气化厂所用钢材、敷设管网、市内煤气管网所需日元贷款的全部金额。

主要计划值与实际值对比

	（计划值）	（实际值）
○项目范围		
(1)煤炭气化厂建设		
・气体生产规模（甲醇用气量除外）	160 万 m³/日	同左
・副产品（甲醇）	4 万 t/年	同左
(2)气体管道	268km	247km
高压（内径 630mm）	(201)km	(187)km
（内径 720mm）	(67)km	(60)km
(3)市内煤气管网	622km	387km
○工期（工程动工-供气开始）	1988 年 7 月-1993 年 12 月（66 个月）	1988 年 7 月-1994 年 8 月（74 个月）
○项目经费		48.54 亿日元
日元贷款（OECF 部分）	46 亿日元	14.11 亿元
国内资金	4.63 亿元	440.6 亿日元
总计	205.4 亿日元	1 元=27.79 日元
汇率	1 元=34.4 日元	

综　合　评　估
(1)项目范围：本项目的项目范围广，分为煤炭气化厂（燃烧炉 3 座＋2 座备用）、气化厂至哈尔滨市的供气管道、市内煤气管网。煤炭气化厂与气化厂至哈尔滨市的供气管道相比项目计划没有大的变更，判断没有问题。市内煤气管网计划敷设 166km 钢管作为主管道（向市内各地区输送煤气）、456km 树脂管作为分支管道（输送在送气入户前经过降压处理的煤气）。主管道虽然有若干路线变更，但基本按计划完成了敷设任务，而分支管道截至 1995 年 10 月底敷设了 202km，剩余部分尚未完成。究其原因，原计划结合住房建设进行敷设，但由于住房建设延迟，目前还处于暂缓敷设的状态。因此判断问题的出现事出有因，难以避免。
(2)工期：中国国内通货膨胀导致国内资金成本增加，国内配套资金筹措因此耗费了一些时间，故气化厂的建设以及气体管道的敷设工程动工均延迟了约 2 年。但是，通过努力缩短工期，最终气化厂推迟约 1 年半、气体管道推迟约 7 个月竣工。另一方面，市内煤气管网虽然如期动工，但由于以上原因造成的国内资金短缺以及冬季（11 月-3 月）因道路冻结而无法施工，目前，市内煤气管网中，分支管道的部分工程尚未完成。但是，已于 1993 年 7 月开始面向用户供气。
(3)项目经费：国内资金项目经费的实际费用约为原计划的 3 倍，这主要是高通货膨胀所造成，可以说是无法预料的事情。但不可否认的是，随着国内资金项目经费的增加，国内资金预算出现缺口，直接导致了工期延期和成本的进一步增加。但为了解决国内资金预算缺口引起的项目延期问题，实施单位工程建设指挥部等积极努力在市内筹措国内资金，中央政府与省政府增加拨款，中国建设银行提供贷款等，这些都值得充分肯定。
(4)实施体制：本项目的实施体制和计划相比没有大的变更。如上所述，面对成本超支、工期延迟的情况，开始认真筹措资金、为缩短工期而努力，这些都可圈可点。
(5)运营和维护管理：项目完成后，气体生产、供应的运营与维护管理在 1994 年 10 月以后由哈尔滨煤气公司负责。该公司是本项目实施单位哈尔滨依兰工程建设指挥部中的煤气工程建设指挥部经组织结构变更后设立的组织(公司)。自 1993 年 7 月开始向受益用户供气以来，认真实施运营与维护管理，未发生因故障、事故等原因停供的情况。 在煤气销售方面，1994 年销售 5900 万 m³，截至 1995 年 6 月底（半年）销售 4300 万 m³。和气化炉的生产能力相比，上述销量还处于较低的水平，但随着未来配管管网的完善、用户数量的增加，煤气销量预计会相应增加。
项　目　效　果
・提高城市煤气普及率 ・改善大气污染

（备　注）	评估报告：1996 年 3 月