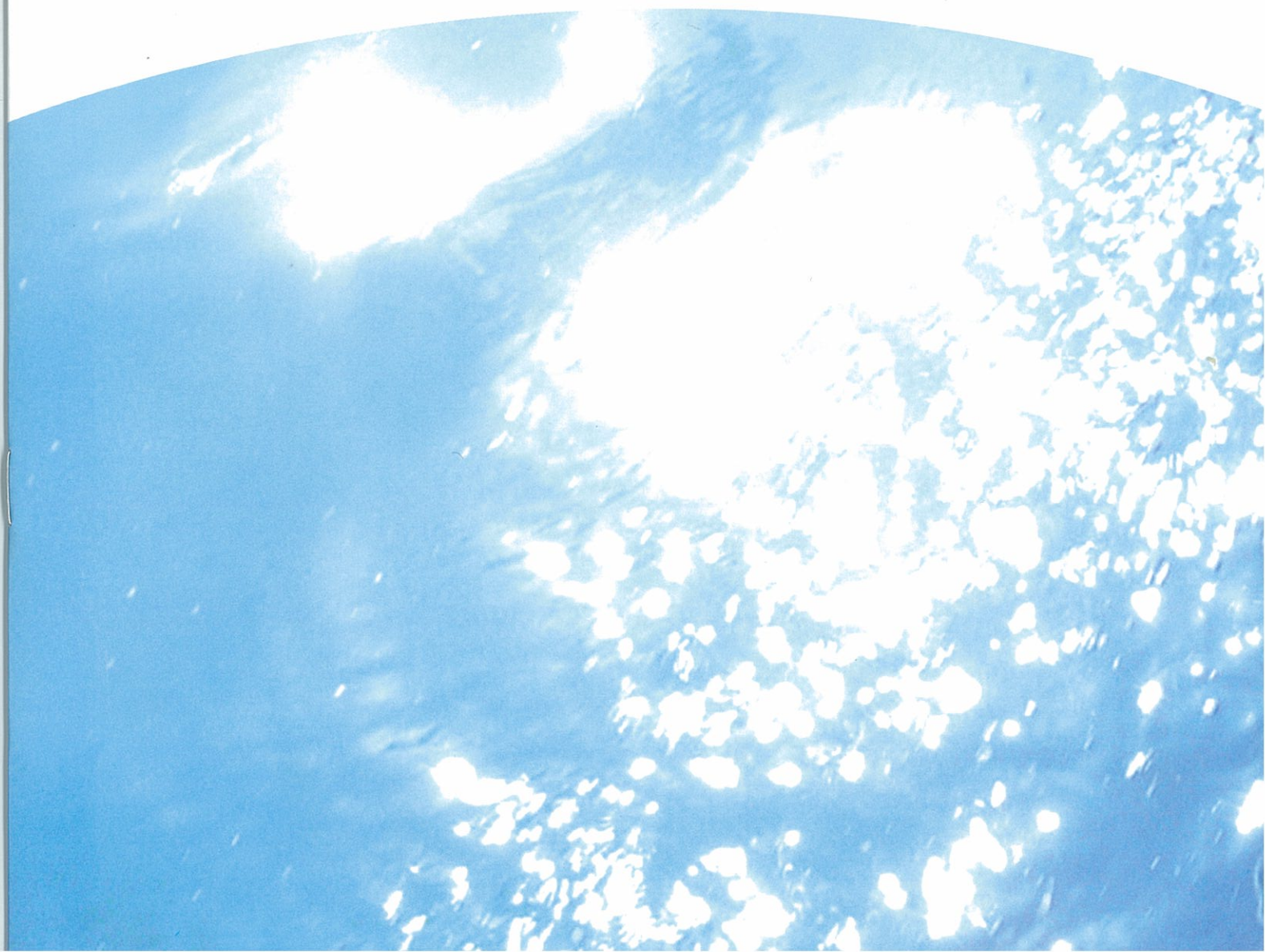




中日合作节水型社会建设示范项目 (水资源高效管理)



项目技术合作概要

1. 项目实施目的

目前，中国政府在全国范围内积极进行节水型社会建设工作，并将“节水型社会建设”作为国家的一项目标。为加强该项工作所需的高效水资源管理制度的完善，中日两国政府合作实施本项目。通过与日本水资源管理制度的比较研究，提出完善中国水资源管理制度的建议方案；同时编制设定河流生态流量、有效的水利规划（利水计划）的制定方法指南；通过在居民等广大用水户中开展的节水宣传教育活动，提高全社会的节水意识。

2. 项目实施期

2008年6月～2011年6月（为期3年）

3. 项目中方单位

负责单位：中国水利部

项目实施单位：中国水利部国际经济技术合作交流中心、河南省郑州市供水节水办公室（示范城市）、山东省淄博市水资源管理办公室（示范城市）

4. 项目日方合作单位

日本国际协力机构、日本国土交通省、福冈市水道局、独立行政法人水资源机构等

5. 本项目受益者

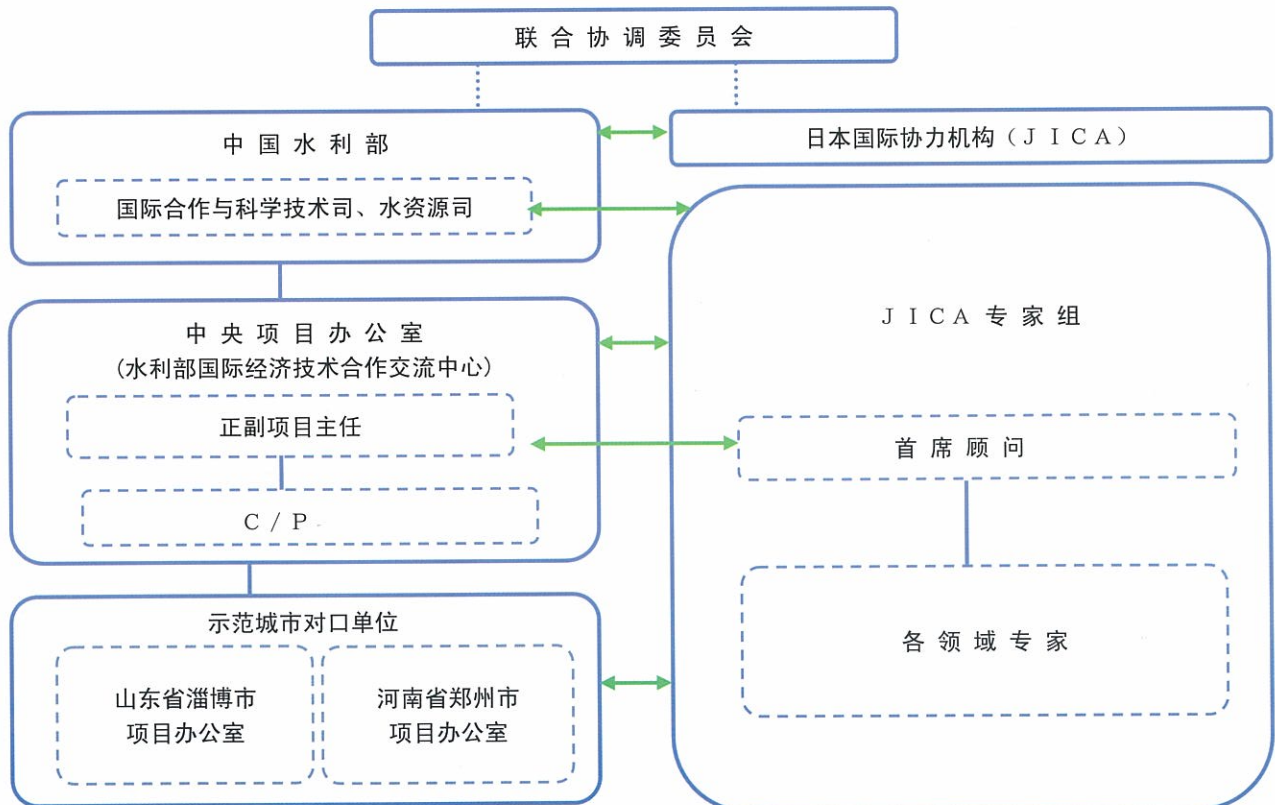
○直接受益的对象：

- 1) 水利部相关司局
- 2) 郑州市供水节水办公室、淄博市水资源管理办公室相关工作人员
- 3) 水资源管理人员、节水工作负责人及相关地区用水户

○间接受益的对象：

- 1) 节水型社会建设示范城市的水资源管理人员
- 2) 示范城市试点流域居民（郑州市贾鲁河及淄博市孝妇河）
- 3) 全国水资源严重紧缺地区居民

项目实施组织机构图



项目实施概要

总目标: 充分利用中日技术合作成果, 在全国范围内促进节水型社会建设工作。

将项目成果推广到全国

项目目标

中国节水型社会建设所需的水资源高效管理制度得到加强。

在2006年制定的《节水型社会建设“十一五”规划》中所指出的相关问题

• 促进节水工作方面的法制建设力度不够

通过中国和日本水资源管理制度的比较, 找出中国在相关制度中存在的问题, 提出完善水资源管理制度的方案(草案)。

编制有助于节水型社会建设的综合性制度改善方案(草案), 通过培训提高水资源管理人员的能力。

• 因河流流量的减少水生态环境严重恶化
• 缺乏促进水资源的有效利用机制

设定并验证试点河流生态环境流量, 编制生态环境流量设定方法指南(草案)。

制定并验证有效的试点河流水利规划(利水计划), 制定编制水利规划(利水计划)的方法指南(草案)。

• 全社会节水意识尚未薄弱

围绕节水型社会建设, 面向用水户组织节水技术培训, 面向居民等用水户开展节水宣传教育。

现状与存在的问题

- 中国人均水资源占有量约为2200m³，约为世界平均水平的30%；
- 中国水资源的时空分布不均（降雨多集中在夏季几个月，南方多北方少），全球气候变化影响；
- 中国人口的持续增长、工业化及经济社会的高速发展；
- 在全国699座城市中，400多座城市为缺水城市，其中110多座严重缺水；
- 水资源的利用方式较为粗放，尚未建立水资源的有效利用机制，促进节水工作的法律制度建设力度不够，全社会节水意识薄弱；
- 由于水污染、缺水造成生态环境严重恶化。



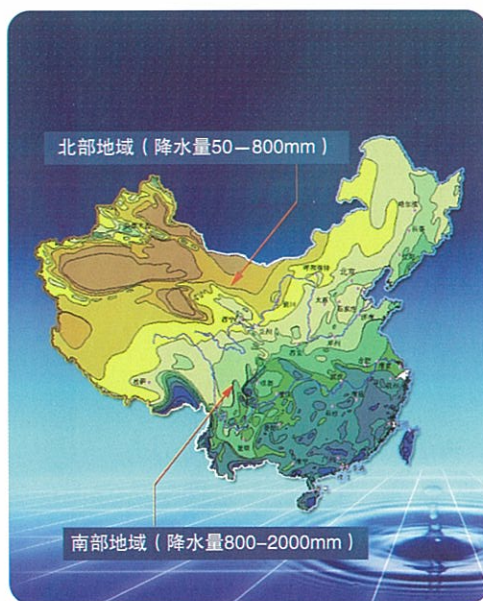
中国政府所采取的措施

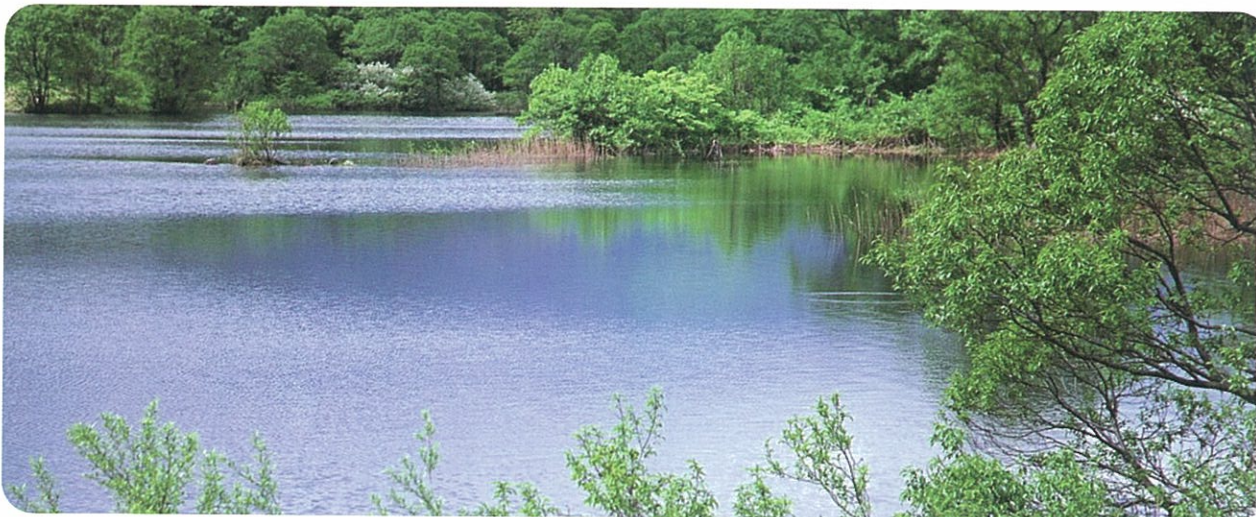
2002年颁布的《水法》，确立了中国水资源管理的基本制度框架。发布实施了《取水许可和水资源费征收管理条例》、《取水许可管理办法》、《建设项目水资源论证管理办法》、《水功能区管理办法》等配套法规，实施了以取水许可制度为主的取水管理制度，实施了以总量控制制度为主的水资源配置管理制度，实施了以水功能区划制度为主的水资源保护制度，开展了以节水型社会建设为主的全国节水工作（已制定《节水型社会建设“十一五”规划》），推进了以涉水行政事务统一管理为标志的水管体制改革。

加强水资源管理向配置、节约、保护，全方位发展，有效利用水资源。

通过南水北调工程解决地区间水资源分布不均的问题。

坚持把“以人为本”作为水资源管理工作的出发点，坚持人与自然的和谐发展、推进生态文明建设作为水资源管理工作的目标，把建设节水防污型社会作为水资源管理工作的重心，把坚持统筹兼顾作为水资源管理工作的根本方法，把坚持改革创新作为推进水资源管理现代化的动力。





中国政府国家政策中的定位

- 2002年修定的《水法》中明确指出应加大节水型社会建设工作力度。
- 2005年制定的《中国节水技术政策大纲》和《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(2006-2010)》中明确指出为实现节水型社会建设应加强水资源管理。
- 《节水型社会建设“十一五”规划》目标在全国建立100座节水型社会建设示范城市。
- 本项目的两个示范城市分别为河南省郑州市和山东省淄博市，两市都是南水北调工程受水区的全国节水型社会建设示范城市。两市也面临着人口不断增长、干旱缺水及地下水超采等中国国内其他城市所面临的典型问题。因此，在两市的试点河流建立的水资源高效管理的方法将在其他城市或地区发挥示范和推广作用。

与日本政府援助政策之间的关系、 JICA在其他国家实施的项目计划中的定位

- 日本政府对华经济合作计划对发展中国家的主要问题《实现可持续发展》中指出：“水资源的可持续利用与环境有着密切的关系，随着人口的增长以及城市化的发展尤其占重要的地位。河流和地下水等水资源的合理利用、污水处理及中水回用的推动等等，将成为节水型社会建设应采取的措施。”
- 本项目符合该计划《重点领域及针对个别问题经济合作方针》中的“解决环境问题等全球性问题合作范畴”。
- 符合JICA在其他各国所实施的项目计划，重点援助领域《重点领域及针对个别问题经济合作方针》中“水资源可持续利用”中的“加强水资源管理范畴”。

项目所期待的效果

完善水资源管理制度的同时，提出有助于节水型社会建设的综合性制度完善方案，通过培训提高水资源管理人员的能力素质，实现有效的水资源管理。



水库大坝调度室(日本·群馬县、藤原水库)



水资源管理研讨会(北京)

通过开展用水户节水技术培训以及居民节水宣传教育活动，提高节水意识实现节水型社会建设。



节水灌溉(甘肃张掖)



利用预付费用水卡节约用水(山东淄博)

项目所期待的成果

通过在试点河流设定并验证生态环境流量，编制适用于中国国情的生态环境流量设定方法指南方案（草案），改善各地区河流的生态系统和人文景观。

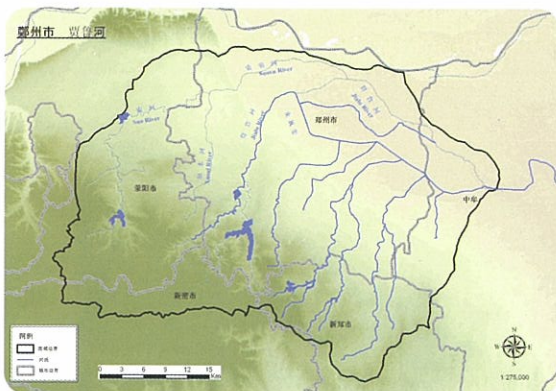


创造美丽的田园风景河流(贵州省)



潺潺流水(广西壮族自治区)

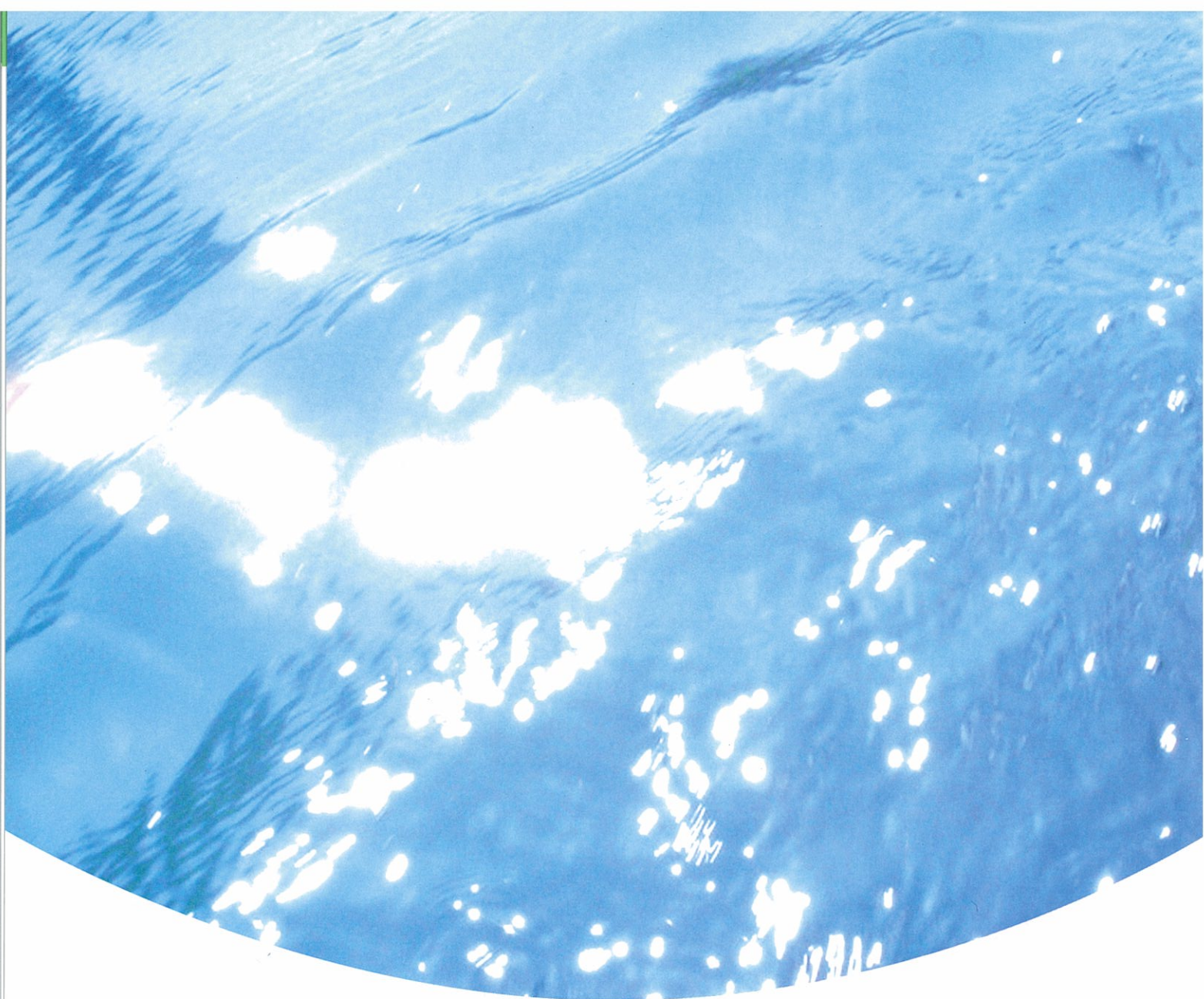
通过在试点河流制定、并验证综合考虑了经济、社会、水量、水质、生态环境等各种因素的水利规划（利水计划），编制适用于中国国情的利水计划制定方法指南方案（草案），实现水资源的有效利用。



利用GIS捕捉到的试点河流域图(河南郑州)



京密水渠—给北京市民提供生活用水



节水型社会建设示范项目办公室



北京市宣武区白广路二条16号 中国水务大厦409室
邮编： 100053

电话： 010-6320-5174
传真： 010-6320-5174

河南省郑州市陇海路64号 郑州市供水节水办公室
邮编： 450052

电话： 0317-6793-9209

山东省淄博市张店区太平路8号 淄博市水资源管理办公室
邮编： 255032

电话： 0533-221-1992
传真： 0533-221-1795