

四川造林

文 / 四川省发展与改革委员会
引进外资项目办公室

日元贷款长江上游地区生态环境治理综合治理项目得到了绝大多数项目县（区）领导的重视和支持。省政府和 12 个项目县（区）均成立了项目领导小组，省、县（市、区）分管领导任项目领导小组组长，发改、财政、林业、农业、水务、畜牧、监察等相关行业部门领导任项目领导小组成员。从各行业部门抽调专业技术人员成立了省、县（市、区）项目办，统一采取集中办公的方式开展工作，具体负责全省、县（市、区）生态建设项目的组织、实施、协调工作。按

照林业、水务、畜牧、农业的职能分工，连接实施乡镇，各负其责，密切配合，形成上下连接、纵横贯通的实施网络体系。

2006 年 8 月召开日元贷款四川生态建设项目启动仪式培训会，我办每年都召开该项目的工作总结会，项目区交流经验、总结教训。各级项目办及行业主管部门多次举行相关业务培训会和年度工作会，对项目管理、财务及债务管理、计划监测、报账提款等工作进行了专门培训和部署。并鼓励各项目县之间开展相互学习交流。‘5·12 汶川大地震’后，我办在日本国际协力机构（JICA）的支持下已组织了 2 批项目区管理人员赴日考察、参加灾后重建、经济恢复关业务的培训。

通过该项目实施，新增加林业种植面积 76,185.76 公顷，新增草地 8,588.19 公顷，形成树种组成比例及结构较为合理的林草分部，项目区森林覆盖率较大提高，增厚枯落物层，减蒸保墒，增加林、草地土壤有机物，促进土壤中生物活性，改善土壤团粒结构，改良土壤理化性状，增加土壤贮水量，控制水土流失，可有效保护涵养水源。建沼气池有效地保护了森林资源和植被，减少薪柴的采伐，巩固植树

造林成果，可减少 CO₂ 向大气中排放，减轻大气污染；同时开展沼液沼渣综合利用，增加土壤有机质和肥力，促进生态家园、生态农业和无公害农产品的发展。按照沼气和薪柴对标煤的折算系数（沼气 0.714 kgce/m³，薪柴 0.57 kgce/kg），建设一户户用沼气池（池容容积 8m³，平均年产气量 350m³）可折算标准煤 250kg，替代薪柴 438kg。按项目实施完成情况（已完成户用沼气池 30,247 口），每年可生产沼气 1,000 万 m³ 以上，替代薪柴万吨以上。通过项目对山、水、田、林、路、气的综合治理和工程措施、生物措施、耕作保土措施的配置实施，项目区将形成布局合理、结构优化、物种多样的森林生态系统、草地生态系统和农村能源生态系统，进一步改善生态环境质量，促进整个生态平衡。

项目建成的林草植被改良土壤，增加土壤间隙度，乔灌木、枯枝落叶以及根系层层拦蓄，将大量地表水变成地下径流，成为“绿色水库”，涵养大量水资源。同时森林树冠、植被拦截降水，减少雨水对土壤的直接冲刷、破坏，培植防护林后，根系穿插，固埂保土，增加土壤的抗蚀、抗冲能力，能防止降水对地面土壤的打击和冲刷，减少土壤流失。项目对坡耕地的治理，也有效遏制耕地土壤流失。在保土的同时，也减少了土壤中氮、磷、钾元素的流失，保持土壤肥力。随着水土流失面积和土壤侵蚀量减少，小型水利水保设施的拦沙等功能的发挥，输入江河湖库的泥沙数量大为减少。

森林是陆地生态系统的主体，首先能净化空气，涵养水源。通过生态建设，恢复扩大林草植被覆盖，提高林草质量，发挥调节小气候，吸收二氧化碳和一定数量的二氧化硫等有害气体，释放氧气和负离子，阻隔、过滤、吸收放

射物质，阻挡、吸附空气中的灰尘，减少空气中含菌量，净化空气。枯枝落叶层过滤部分污染物和杂质，净化水质。实施生态环境综合治理工程，改善项目区环境质量，改善城乡生产生活环境。

农能措施：修建沼气池尽量安排在居民聚居点、养殖场及果园和经济林木比较集中的地方，通过对人畜粪便无害化处理，保护项目县（市、区）生态环境。

日元贷款项目是外资项目，为了项目的规范管理和有序运行，我们严格按照国际惯例、外资项目管理办和中日双方签订的《贷款协议》和《备忘录》的具体要求，建章建制，进行规范管理，做到有章可循。

省政府颁布了《日元贷款四川长江上游地区生态环境建设综合治理项目管理办》[川办函 2006 (103 号)]。省项目办先后制订了《日元贷款四川生态建设项目采购实施管理暂行办法》、《日元贷款四川生态建设项目计划、监测管理暂行办法》。各项目县（区）也结合本

区的实际情况，相继出台了一些更加细化的操作规程、实施细则严格管理，严把项目质量和资金管理。这些制度对项目计划、采购、实施、监测、财务、债务管理等各方面的职能分割、管理办法进行了明确规定，使整个项目建设的采购、计划、监测等系列活动，有章可循，规范操作程序，是我们实施项目的总纲和指南。

日元贷款生态环境建设项目，是一项利国利民、功在当代、利在千秋的重大工程。为此，我们充分利用广播电视、报刊杂志等多种媒体以及编印各种宣传资料，广泛宣传项目实施的重大意义和重要作用，激发人们参与热情。同时，根据实际情况，采取浅显易懂的语言，编印了项目实施《农户手册》，开展普及面广的培训活动，深入浅出地向农户讲解项目建设的基本内容、有关的技术要求，使农户和业主普遍掌握项目实施的基本要领，为项目实施打下良好的基础。此外，在项目的实施过程中，不断总结经验，抓好典型示范以及典型宣传，以点带面，推进项目的整体平衡发展。

【相关链接】

5.12 汶川大地震发生后，JICA 先后多次派员赴川考察灾情，并对项目灾后恢复重建提出了很多宝贵意见。2008 年 8 月 18 日，JICA 本部和日本国际协力事业团赴川实地考察项目区的受灾情况，了解对受灾情况的处理措施以及对未使用贷款的使用计划，重点考察了项目重灾区都江堰市和什邡市的灾损情况。2009 年 12 月，JICA 再次派员赴川，与省发改委和财政厅有关人员进行了会谈，了解项目的具体恢复计划，并前往广元市元坝区和都江堰市等地区，对项目恢复予以现场确认。2010 年 4 月，JICA 项目官员来川开展项目监测活动，实地考察了灾后平武县、什邡市造林和沼气等子项目的执行情况，以及地震灾后重建的情况，得到日方的好评、理解与支持。

为更好地帮助四川灾后恢复重建工作，JICA 与四川省项目主管部门组织了二批四川地震灾区的项目官员赴日本参加关于地震灾后恢复重建的培训和实地考察，学习日本地震灾后恢复重建和防灾等相关经验。

精心组织，真抓实干

推动日本政府贷款造林项目又快又好建设

文 / 江西省林业厅利用外资项目办公室

「日本政府贷款江西营造林项目」是我省实施三个“世界银行贷款项目”后又一个投资规模最大、实施成功的外资贷款林业项目。该项目分布在全省7个设区市36个县(市、区、场)，建设期7年(2004-2010年)，计划营造林21.9公顷，总投资70,381.54万元人民币，其中日元贷款75.07亿日元。截至现在，全省已完成营造林面积21.04万公顷，占计划的96.1%，完成投资63.85亿日元，折合人民币4,469.5万元，占计划的85.07%。

预计该项目竣工后，在经营期内可新增木材675.28万m³，竹材2.29亿根，各类苗木4.51亿株，其它林产品249.04万t；可新增产值84.67亿元(人民币)；项目财务内部收益率10.3%，投资回收期15.4年。项目的实施，将大大改善现有林分结构，提高森林质量，增强森林生态防护效能，保护生物多样性，改善贫困农民生活，为社会经济可持续发展提供良好的生态环境。项目区森林覆盖率可提高1.2个百分点，水土流失面积可减少10%，农区林网控制率可提高到85%，每年粮食增产47.76亿吨。防护林、多功能林可新增立木立竹储备价值49.10亿元。项目林每年可创造保土、保水、保肥、净化环境、农业增产的效益达35.38亿元。每年平均可为社区提供424.6万个工日的劳动就业机会，大大提高农民收入，维护社会稳定，促进新农村建设。项目实施将促进非公有制林业发展，推动林业分类经营改革，提高江西林业可持续发展能力。从近几年实施日贷项目的实践中，我们积累了不少项目实施的宝贵经验和体会，主要表现在以下几个方面：

1、加强组织领导，健全管理机构，是项目顺利实施的根本保证

“日本政府贷款江西造林项目”不同于一般的绿化造林，是一个引进外资的大型林业系统工程，涉及项目县多、影响大，责任也大。项目一开始，就得到省、市、县各级党政领导的高度重视和大力支持。省政府在接到国家发改委、财政部的项目确认函后，省领导及时作了重要批示，并指示有关部门尽快协调，抓紧准备，落实配套资金，争取早日项目。为了落实省级配套资金，省政府多次召开相关部门的协调会进行研究，决定省发改委、财政厅、林业厅各筹集700万元，共计2,100万元作为项目省配套资金，并以省政府名义下发抄告单，抄送各项目市县政府，要求解决各级项目地方配套资金。省林业厅把这项工程作为全省重点林业工程来抓，各项目县县委、政府更是把项目建设作为农村经济发展战略的一部分，列入政府的议事日程。与此同时，各级均成立了项目领导小组，由同级政府分管领导任组长，发改委、财政、林业、老建、银行、审计等部门的负责人为成员，对项目的重大事情作出决策和指挥协调，发现问题，随时解决，如项目组织运转、经营山场落实、配套资金筹措及项目还贷等。各级同时成立了项目管理办公室，配备了营林、环保、财务、信息等方面的精干人员负责项目实施的组织、管理、监督等，从而确保了项目的顺利实施。

2、广泛宣传，采用社区林业评估方法开展设计，是确保项目实施成功基本条件

广泛开展了项目宣传活动。一是项目实施之前，省项目办统一制定了《日本政府贷款江西造林项目背景宣传材料》，印发到各项目市、县。项目宣传材料对项目的背景、宗旨、贷款条件、建设内容、实施主体及参与条件、资金

来源及支付比例等方面详细地说明。二是各县充分利用各种手段和各种媒体对项目进行了广泛的宣传,如利用广播、电视、报纸等传播媒体、召开会议、举办培训班、印发宣传资料及出乡村版报等形式,把项目有关背景情况宣传到广大林农中。三是在项目实施中,各地利用报刊、杂志及电视媒体,宣传项目建设意义和建设成就。如2005年我省在《绿色时报》上,专刊宣传日元项目建设情况和实施成效。通过上述广泛宣传,广大林农踊跃参与项目建设,尤其是2004年我省开展“明晰产权、减轻税费、放活经营、规范扭转”的产权制度改革以来,全社会参与林业建设积极性空前高涨。据统计,全省原设计的联营、联户、独立等多种形式参与项目的农户约5万户,现在已增加到8.8万农户参与项目。

日本政府贷款造林项目不同于以前实施的世行贷款造林项目,它是一个典型的参与式林业项目,也是一个社会林业项目。因此,必须引进新的设计方法,即社区林业评估(CFA)。CFA是对社会林业项目进行社会评估和社区参与的重要方法,是项目设计的重要组成部分。这种方法的根本思想就是项目的主导活动必须由社区现状(即社情民意)决定,也即“自下而上”的工作方法。尊重农户意愿、考虑农民利益,这是引导项目活动的基本出发点。该方法将农户、山场、市场有机地联系在一起,克服了以往造林规模预先安排、树种单一、林业孤军作战的弊端,实际上是对计划经济的一种挑战。这便是日本政府贷款造林项目与世行贷款造林项目设计的最重要的区别。

其次,本项目是一个典型的参与式林业项目,其建设内容、营造林树种、经营形式和项目地块等项目主导活动的确定都经过社区调查和农户自主参加,因此,项目决策既遵循了项目备忘录精神,又符合社区实际;同时,使用的技术经济指标是在广泛调查分析的基础上确定的,产品市场经过严谨的分析和预测,并采

用的营造林技术措施吸收了世行贷款造林项目及当前国内外林业先进科研成果,因此,营造林技术可行和效益分析比较切合实际。因此,从项目实施之初,采用CFA方法,为项目顺利实施奠定了基础。

3、加强质量管理,真抓实干,是项目建设成败的关键措施

项目工作涉及面广、要求高,工作千头万绪,如果管理不科学、不严格,就会出现混乱,必然导致失败。项目管理要抓的事情很多,最重要的是抓全面质量管理。

质量是项目的生命,没有质量便没有质量,也没有一切。因此,必须把质量管理作为事关项目建设成败的头等大事来抓。围绕质量管理,一是项目实施开始,我们就制定并印发了《日本政府贷款江西造林项目营造林设计规程》、《日本政府贷款江西造林项目营造林检查验收办法》、《日本政府贷款江西造林项目造林手册》、《日本政府贷款江西造林项目营造林设计规程》、《日本政府贷款江西造林项目科技推广与培训计划》,对关系设计、施工、验收各个环节,种苗、整地、栽植、抚育、施肥、管护各个工序都提出了质量的具体指标与要求。从而形成了比较完整的质量管理规章体系,使质量管理有章可循。二是全面实施“195”工程,确保一次性造林成活率达到95%以上。同时,要求各级建立质检队伍,保证质量管理有力量去抓落实。三是严格执行了项目检查验收制度。项目实施的每一道工序主要由县林业局、林站、林场技术员直接指导、监督和验收,省、市项目办则在关键工序施工时,组织督查组深入到各县进行督查、指导,发现的问题及时纠正。同时,省办以简报的形式通报各地督查结果和项目建设进展情况。每年年终检查在11月上旬各县组织县级自查,要求各县对所有实施项目进行逐小班全查,并完成检查验收报告上报市林业局项目办,经审核后由其统一上报省项目办。省级核查在11月下旬,省项目办在各县上

报的合格小班中，分别不同的项目实施内容随机抽定 10% 的面积或小班作为核查小班，并组织人员到实地进行核查，核查结果将作为报账的依据。由于严格管理，敢于动真，敢于亮黄牌，真抓实干，各层次、各工序严格把关，使项目建设真正做到按设计施工，从而确保了项目的施工质量。

4、科技是第一生产力，采用先进实用技术，是实现项目预期效益的有效途径。

在项目科技管理上，首先针对项目特点，突破了因循守旧的管理模式，重点把实用技术和新成果、新技术的推广和转化工作，作为提高项目造林效益的重要手段来抓。为此，一是成立了以分管厅长为组长，江西农大、省林科院、省种苗站、省推广站、省项目办等单位 10 位专家组成的省级科技推广与培训专家支持组，保证了有专人负责这项工作。二是制定科技推广与培训计划，举办各类培训班。根据项目育苗、封山育林、造林、抚育、竹林垦复、环保和项目管理的同时限、不同内容和不同对象，制定了相应的科技推广和培训计划。并以此付诸实施，取得了较好的效果。全省先后举办了项目技术规程培训班、毛竹低改技术培训班、苗圃建设座谈会、财务规程培训班、财务研讨会，涉及项目作业设计、检查验收、苗木培育、毛竹低改、用材林及经济林丰产栽培、资金与财务管理、物资采购等内容。同时，我们还分别组织项目管理人员赴一些新项目县，召开小型、短期的现场培训班，取得了很好的效果。到目前为止，全省共举办乡级以上各类培训班 5,014 期，培训人员 323,329 人次，其中省级 15 期 1,964 人次，县级 393 期 19,690 人次，乡级 4606 期 29,1675 人次。涉及社区林业评估、苗木培育、用材林及经济林丰产栽培、计算机与信息系统、资金与财务管理、物资采购等内容。三是编印和发放科技推广材料。项目启动以来，已将中国林科院印发的 15 种合计 2 万余册的技术资料分发到项目市、县、乡、村、农户手中；省项

目办也编发了 15 种 2980 余册的培训小册子、录制了《毛竹丰产经营技术》VCD41 盘分发至各项目县，作为他们的参考读物和操作指南。四是把科研推广融入项目建设整体之中，使科研与生产的关系，从过去的“体外循环”转变为“体内循环”，实现科研与生产一体化。同时，根据项目实际需要，以“质量、效益”为目标，经专家反复论证，制定了较为完善的科研推广计划，突出了科技推广内容的实用性和实效性。这样，从源头上解决了科研与生产紧密结合的问题。五是营建示范样板林。为了能向广大农户提供看得见、有说服力的示范样板，便于他们对先进技术的直接了解、掌握和应用，全省共营建杉木、湿地松、马尾松、经济林及毛竹定向培育技术示范样板林 5000 多 hm^2 ，让科研成果的效益直接体现在项目造林的山头地块。由于措施得力，进而使大量的科研成果和先进技术得到广泛传播，项目的科技含量大大提高，项目林分的质量和效益明显提高。

5、强化资金监督，严格财务管理，是保证项目效益的有效手段

资金是项目建设的物质基础，资金管理是项目的核心，是确保项目实施成功的关键。抓资金使用，严格财务管理，一是建章立制，加强对财务人员的培训。项目一开始我们就根据项目有关规定，制定了我省项目“财务管理办法”，“资金管理办法”，“会计核算办法”，“报账提款办法”等一系列规章制度，保证资金运作按章行事，财务管理规范有序。同时，通过举办多层次的培训班，提高了财务人员的业务素质和能力，确保了项目财务管理工作的有效运作。二是紧紧围绕“报账制”这一核心，严把信贷资金报账关，报账审查建立计划、质量、财务的联审制度，避免虚报冒领，违规用款，从而更好地发挥了报账这一经济手段对项目实施的调控作用。对造林面积不实、不使用良种或一级苗造林的、各施工工序检查不合格的坚决核减或不予报账，对配套资金不到位或报账

手续(必须具备“三表一合同”——施工验收表、费用结算表、报账申请表和施工合同)不齐全的不报账,并对年终检查成活率与生长量不达标的不报或在下一年度中扣减。三是狠抓配套资金的及时足额到位,保障资金需要和正常运转。对配套资金不能足额到位的,利用报账杠杆进行调控。四是加强成本核算,坚持少花钱多办事的原则,提高资金使用效率。五是抓项目债权债务落实,使贷款单位对债务、清晰掌握,提早做出还贷计划,把债权债务落到实处。六是严格遵守国家财经纪律和项目财务制度,发挥审计的监督作用,改善项目的财务管理工作。

6、严格控制贷款风险,是项目如期还贷的重要保障。

我们在抓项目实施质量同时,不断创新项目管理方式方法,探索行之有效的手段,为项目之舟顺利通行保驾护航。一是不断完善项目的合同管理,不仅要求有转贷关系的各级政府

财政之间要签订贷款协议,而且要求项目实施户与财政或项目办签订贷款实施合同。二是不断完善项目贷款抵押担保机制,从实施日本政府贷款造林项目开始,为适应变化的经济社会发展形势,要求各项目实施主体用项目林权、房产、公务员工资或商业银行规定可用于抵押担保等其它权益抵押担保,确保项目贷款如期偿还。三是建立还贷准备金制度,要求各项目县政府按照财政收入的1-2%建立外资贷款还贷准备金,确保按期还贷,维护国家声誉。

在各级政府和相关部门的大力支持和各实施单位共同努力下,“日本政府贷款江西营造林项目”取得了一些成绩,积累宝贵的经验,实施成效显著,但不容忽视也存在一些问题。今后,我们将严格按照项目要求,认真汲取兄弟省份的经验,精心组织,真抓实干,把我省日贷项目工作做得更好。

【相关背景】

江西省地处长江中游南岸,东邻浙江、福建,南连广东,西接湖南,北毗湖北、安徽。北控长江,上接武汉三镇,下通南京、上海,东南与沿海开放城市相邻近。全省土地总面积1,669万公顷,其中山地占36%,丘陵占42%,林地面积1,063万公顷,占全省土地总面积的63.7%,活立木蓄积量3.5亿立方米,森林覆盖率60.05%,居全国第二位。全省农村人口有近2/3生活在山区,99个县(市、区)中有70个县(市、区)为重点林业县,林业在江西经济社会发展中具有举足轻重的地位。但是,在上世纪八十至九十年代期间,由于诸多的历史原因,江西的森林资源受到了严重的破坏,森林覆盖率不断下降,森林蓄积量持续减少,森林林种结构、林龄结构不合理,森林生态系统功能脆弱。

吉林造林

文 / 吉林省林业厅项目办

项目建设取得的经验

（一）树立全新经营理念，加快推进松花江流域生态建设

根据吉林省松花江流域生态环境现状，依据现代林业思想和生态经济学原理，通过项目建设，积极开展松花江流域林业生态环境综合治理，大力开展人工造林、荒漠化土地治理，在中东部长白山林区及过渡地带恢复以红松针阔混交林为特征的森林生态系统，在西部恢复林草结合的羊草草原森林生态系统，为项目区国民经济和社会实现可持续发展提供重要保障。

1、科学开展森林经营，优化东部长白山林区林分结构，逐步形成红松针阔混交林的森林生态系统，提高森林涵养水源功效。我省东部长白山林区松花江发源地，也是全省重点林区，由于长期实行以木材生产为主的林业发展战略，造成了森林资源锐减，质量下降，生态系统逆向演替等诸多问题。通过实施日贷项目和国内重点生态工程，逐渐将以木材生产为主向生态建设转变，森林资源得到了有效保护和恢复。

2、提高农田防护效能，稳步推进防风林建设。在我省中西部粮食主产区由于防护林网结构和林龄不合理，造成防护效能降低，影响了农业增产和农民增收，为此，改善农田防护林结构，增强防护效能是实现农业和生态可持续发展必须解决的突出问题。通过项目建设，防护面积得到了增加，林龄结构得到了调整，农林防护功能得到了加强，初步实现了结构合理、功能完善的农田防护林体系，对促进了农民增收致富和林业生态建设起到积极作用。

3、恢复林草植被，加快荒漠化土地治理。我省西部地处科尔沁沙地，属干旱半干旱地区，林农牧交错，是全省生态建设的重点区域。为加大治理力度，项目建设重点开展防风固沙林和荒漠化土地治理，恢复西部林草结合的森林生态系统，采取封原育草、植灌种草、林草结合等综合性生物措施治理荒漠化土地。同时边建设边总结，不断破解难题，建立了一整套荒

漠化土地治理模式。

（二）突破关键环节，全面提升建设成效

生态建设项目是一项时间跨度大、涉及面广、见效慢的系统工程，在建设过程中会出现许多新情况、新问题，为了有效解决这些问题，在项目建设过程中及时把握关键环节，采取多种有效形式，力求取得突破，以此推动林业生态建设的快速健康发展。

1、加强工程管理，提高造林质量。一是制定完善相关管理办法。根据项目建设要求，及时制定出台了项目管理、财务管理、资金管理等一系列规定和办法，提出了严格的项目建设管理制度要求，实现了管理规范化。如在作业设计方面，严格按照管理办法规定，统一安排有资质的设计部门承担或指导作业设计，全部采用GPS定位，并由省厅统一审批设计，以确保设计的科学性、规范性。二是切实注重造林成效。针对部分地块成活率达不到标准等实际问题，采取严把苗木关，保证造林使用苗木达到标准要求，并把造林成活率、纳入项目建设成效考核的重要内容。三是严把检查验收关。加大检查验收力度，组织转业质检队在各地自检的基础上，对项目建设质量进行全面核查，将核查结果作为表彰奖励、通报处罚的依据，对达不到质量要求的不允许提款报账，并采取宏观调控各项投资建设计划等处罚措施。

2、强化科技支撑，提高建设标准。项目建设中始终坚持科技兴林的发展战略，充分发挥第一生产力在项目建设中的支撑作用。一是紧紧依靠科技，利用新品种树种开展人工造林。针对中西地区树种单一，品种较差等现状，积极开展新品种的培育，培育出一批适应性强、生长快的杨树品种，重点推广了小黑杨、小×黑、白林一、二、三号杨等，大大提高了人工造林成活率和成林速度，林木生长量和林木质量也大幅度提高。二是紧紧依靠科技，实施抗旱造林。针对项目建设过程中出现旱灾严重的实际情况，坚持把抗旱造林作为项目建设的重点贯穿始终，坚持坐水造林，广泛采用高效吸

水剂、生根粉、地膜覆盖、打浆造林等抗旱技术，提高造林成活率。三是紧紧依靠科技，提高造林标准。针对防护林建设存在的标准不高等问题，不断强化精品意识，在防护林建设过程中，为使新植林迅速发挥防护作用，造林苗木一律采用大苗造林，并广泛采用了强修侧枝不截头技术，收到很好的效果。

3、坚持生态建设与经济发展有机结合，努力探索生态建设的新途径。在项目建设中，我们在坚持生态优先的基础上，把生态建设与经济发展一并考虑，努力实现生态与经济的“双赢”。在东部开展以营造红松林为主，努力培育出以生产林副产品为主的生态经济林；在中部实施了农防林更新改造，不仅高标准地恢复了农防林，而且取得了显著的经济效果；在西部重点开展林草结合的生态经济产业，即增加了林农收入，有加快了生态建设步伐。

（三）加强项目领导，为项目建设提供组织保障

日贷造林项目是我省第一个利用外资开展的生态建设项目，由于建设范围广、周期长、要求高，单纯依靠行业部门自身力量还是远远不够，必须走全员行动、全民动手、紧紧依靠各级政府，动员方方面面力量，形成齐抓共建的良好局面。

1、坚持多部门协作，建立强有力的管理体系。在项目建设过程中，严格按照省级各部门的项目管理职责，明确职责分工，相互协调，努力推进项目建设。为加强项目建设管理工作，我省成立了以主管副省长为组长的林业外资项

目领导小组，主要负责研究解决项目建设中的重大问题，协调并监管项目的实施和运行。领导小组下设林业外资项目管理办公室，办公室由省财政厅、省发改委、省林业厅和审计厅等有关人员组成。办公室设在省林业厅，主要负责建设项目的日常管理工作和项目的组织实施工作。同时，各建设单位也相应地成立了项目领导小组和办公室。形成了一套完整的项目建设管理体系。

2、坚持造管并举，建立健全管护体系。项目建设过程中，坚持造管并举的方针，在加大建设力度的同时，加大管护力度，确保建设成果的巩固。在管护工作上主要采取了工程措施和禁牧舍饲措施，有效地防止人畜破坏幼林。同时加强基层管护队伍建设。在不增加农民负担的前提下，各地都建立起了县、乡、村三级护林管护网络，积极探索新的管护模式。

3、坚持以人为本，建立精干高效的工作体系。项目实施主体是基层林场和广大林农群众，因此，必须有稳定健全的林业基层队伍作为基础保证。基层林场和林业工作站是组织开展项目建设的最基层单位，为适应项目建设总体要求，加强基层林场和林业工作站技术人员培训是一项重要工作，提高基层林场和林业工作站技术人员的综合素质是项目加快推进建设的重点。采取以会代训、办班培训、集中学习和分散自学结合等多种方式，加大了对基层管理人员的培训力度进一步提高了林业站人员的整体素质和专业技术水平，促进了项目建设管理规范化。

【项目介绍】

吉林省位于东北地区中部，幅员 18.7 万平方公里，是全国重点林区之一，也是全国生态建设重点地区。全省森林面积 789.6 万公顷，森林覆盖率 42.5%，活立木蓄积量 8.6 亿立方米。按照气候、立地条件、植被分布等条件，全省划分为东部为长白山水源涵养林区、中部农田防护林区、西部荒漠化土地治理区。我省日贷造林项目于 2002 年开展项目前期工作，2008 年正式启动实施，项目目前实施范围包括 24 个县（市、区）和 4 个市以及省林木种苗繁育推广示范中心、省林木种子调制储备中心、省蛟河林业实验区管理局、省辉南森林经营局、省桃山实验林场 5 个省直单位。

青海造林

~文 / 照片 青海省林业局项目管理办公室~

★青海省生态环境治理项目是2007年度日元贷款项目之一，贷款协议2008年9月正式生效。项目实施期5年，计划人工造林19,410公顷（其中防风固沙林3,823公顷、水土保持

林14,913公顷、水源涵养林674公顷）。截至2010年5月底已完成造林面积12,158公顷，占计划任务的62%。



水源涵养林(门源县)



封山育林(西宁市)



水土保持林(大通县)



防风固沙林(乌兰县)

★项目涉及青海省10个市、县，其中国家级贫困县1个，省级贫困县1个。项目惠及50个乡镇，123个村，30,172户，13.69万人。

项目实施两年来，项目区农牧民通过参与培育树苗、造林整地、植树造林、抚育管理等劳务活动，增加了收入，减少了贫困。据不完全统计，农牧民项目造林劳务收入达3,750万

元人民币，户均1,250元。门源县青石咀镇下大滩村有30多户从中受益。村民赵永忠一家6口人，有3个病人，种田一年纯收入只有3,000来元，外出务工机会较少，生活困难。今年夫妻2人参加项目造林20多天，纯收入3,520元，解决了当务之急。



群众造林的热烈场面(门源、大通县)

★项目区农村积极妇女参与造林活动，人数占 50% 以上。有些地区妇女已成为项目造林活动的主体，达 60% 以上。通过项造林，农村广大妇女走出家门，融入社会，提高了妇女地位。



农村妇女已成为项目造林活动的主体

★项目的实施有效地改善了青海湖流域及其周边地区的生态环境，对治理水土流失、遏制省域西部风沙向东蔓延初步发挥了作用。



海晏县机械挖坑造林



海晏县泥浆蘸根造林



用保水剂造林(大通县) 浇灌硫酸亚铁溶液(海晏县)

★项目的实施有效地改善了青海湖流域及其周边地区的生态环境，对治理水土流失、遏制省城西部风沙向东蔓延初步发挥了作用。



大通县桥头镇安门滩造林前后(2008年、2010年拍摄对比)



西宁市大南山造林前后对比照片(2007年、2009年拍摄对比)



让绿色改变荒漠土地

文 / JICA 中国事务所 足立佳菜子 张阳



走遍每一个项目县

山西 / 张剑英

早上7点多钟，张剑英就出门开始了一天的工作，来到项目区检查封育区的种植情况。他是山西省林业厅日元贷款项目管理办公室副站长，自2001年就开始参加日元贷款山西省黄土高原植树造林项目的实施。现阶段日常的工作包括对项目区的种植情况进行验收和检查。中午12点，张剑英吃完随身带的干粮，趁着午休的时间揉了揉脚，风趣地说“这双鞋回去就要下岗喽，已经是今年的第三双了”。

由于山西省是第一次实施贷款林业项目，在实施初期，省内部分项目区的农户对项目的实施效果等抱着怀疑的态度，为了打消这些农户的疑虑，确定每一个项目的选择都符合项目实施的需要，张剑英走遍了每一个项目县，向基层干部和农户宣传项目实施的必要性。在确定日元贷款项目户时，做到不嫌贫爱富，注重钱花到实处，收到实效。在山西省，有很多没有任何背景的普通个体农户，通过真想干、真能干、干实事的态度和行动，最后都成了项目户。他们用这笔来此日本的贷款资金，染绿了三晋大地。

新河西走廊的绿色丰碑

甘肃 / 吉国荣

在甘肃省财政厅农发办吉国荣主任的办公室里，他拍着那本收藏着各造林项目区宣传石碑的相册津津道来：“这些年来，我沿着河西走廊考察每一个项目区，把每一个项目的宣传石碑照下来，也算个纪念吧，现在我已经收集了100多个了。这些石碑用的材料每个都不一样，不仅可以废物利用，还成为了现在新河西走廊上的一道新的风景线哩”。

自2003年正式开始实施项目以来，甘肃省重点风沙区综合环境治理项目的项目参与农户，自发的采用整地时发掘的废石料等制作介绍项目实施内容的石碑。通过对项目的有效宣传，现在全省个人和相关企业等也积极地加入到防止沙漠化治理的事业中来，有效地延缓了当地的沙漠化进展。

每一分钱都花在刀刃上

内蒙古 / 东淑华

都快晚上9点了，内蒙古自治区林业厅计财处东淑华处长还没有下班，她负责日元贷款林业项目已经有10年了，作为区项目办主要负责人，每次到了提款报账的时候，她都要组织部门职员加班加点确认单据，有时候忙得连吃饭的空儿也没有。

内蒙古自治区属于典型的温带大陆性气候，干旱少雨，年蒸发量高，全区72%（约85.4万平方公里）的土地属于干旱和半干旱地区。造林难度大，任务重。因此，在项目的设计初期，项目区管理办就做到了贷款资金与实际需求的紧密结合。项目管理中，实行“资金责任制”，在资金的拨付款前，她们都成立专家组为项目的建设计划、资金测算、实施方案等关键环节把关，并进行全过程监管。对项目建设要求，不搞面子工程，注重效益，把改善农（牧）民生活环境、提高农（牧）民收入作为项目建设的硬指标，确保落实到位。东淑华向JICA官员介绍资金使用情况时说：“我们坚持的就是按照JICA和财政部、区财政厅的要求，节约使用每一分钱，让每一分钱都花在刀刃上的原则”。

让生命在绿色中延续

内蒙古 / 郭占清

在内蒙古鄂尔多斯市杭锦旗锡尼镇第三大队，58岁的郭占清老人激动地说：“是日元贷款改变了我们的生活。今年光200亩沙柳平茬就卖了2万元，现在我孙子们上大学的学费一点问题都没有。”2004年，郭占清承包了600亩沙荒地，初中毕业的他在旗内林业部门的技术人员的指导下，领悟种植技术的能力很高。去年，为了更好的治理当地的沙漠化，郭占清又在承包的项目区内种植了柠条、杨柴和杨树。当问到郭占清什么时候最感到幸福时，老人指着这边沙柳林说：“就是盼着这些树呀、草呀能够平平安安的活下去，等我百年之后我的生命将在这片树林里延续，我的子孙也可以享受这边绿色”！

照片说明

- ①河西走廊项目区的宣传石碑
- ②张剑英在项目区检查工作
- ③造林农户郭占清

改善环境才是硬道理

河南 / 卓卫华

“我们拿回来的不是资料，是财富”。河南省日元贷款林业项目办的卓卫华主任开玩笑地说。“到今年为止，项目办已经组织4批基层管理人员前往日本接受先进的林业技术和管理培训。每一次，学员们都会拿回资料，到现在已经满满的一行李箱了”。

在项目实施过程中，省项目办将外部的信息、资源‘拿过来’与自身的实际需要紧密结合，在增强农民改善当地环境和脱贫致富的内在动力的基础上，把提高农民掌握先进种植技术能力作为提高生活水平的首要任务来抓，把提高实施能力作为改善攻坚的治本之策。根据效益林业、特色林产业发展需要，将国内外先进的技术、信息等制作成简单易懂的资料，以项目区乡镇农民为主体进行林业实用技术的培训，提高农民的素质，针对性地开展科技普及、信息扶贫，使广大项目区的农民的环境改善意识和造林技术有了很大的提高，增强了农民改善环境、脱贫致富的能力，走出一条自我发展‘绿色大省’方针的环境改善之路。

日元贷款宁夏重点风沙区生态环境 综合治理项目创「宁夏模式」

「宁夏模式」——温总理关注，国内推广。项目区内森林被覆率提高 2.5 个百分点；8 万多公顷农田得到保护；80 多万人的居住环境得以改善；农民年人均收入增加 200 多元。

作为项目实施对象的中卫、盐池、灵武等地区位于腾格里沙漠和毛乌素沙地边缘，草场严重退化、土地沙化。风沙直接危害当地人民的生存和生活环境，恶劣的生态环境，制约着当地经济的协调发展，当地政府和群众迫切要求综合整治，被列入日元贷款优先考虑治理区域。2002 年，利用日元贷款的宁夏重点风沙区生态环境综合治理项目全面实施，项目涉及宁夏中北部地区的 12 个市县和农垦系统的 6 个国营农场、35 个乡镇（镇）场。

截至 2008 年底，项目实施基本完成，共完成造林、种草等生态工程治理面积近 6 万公顷，使项目区内森林被覆率由 8% 提高到 11%，天然草场植被被覆率由不足 30% 提高到 50%；治理沙化土地面积 3 万公顷，8 万多公顷农田得到了保护，80 多万人的居住环境有了明显改善。通过建设生态经济林、固沙中药材等，项目区内农民年人均收入增加 200 多元。

让森林重新染绿河南省 ～河南省植树造林项目

本项目 2007 年全面开始实施，通过在河南省 75 个县（级单位）营造约 19.4 万 ha 的人工林，抑制山区的水土流失和平原地区的强风等，减轻该地区的洪水、沙尘暴等自然灾害的发生，改善当地的生活环境。

项目区由于长期、过量的砍伐，导致当土壤裸露的山坡水土流失严重（72 个项目县每年的水土流失量达 140 百万吨），流失的水土堆积在河床和水库中，造成堤坝和水库功能下降，进一步扩大了洪水危害。另外，平原地区也因大面积的土壤裸露而经常遭受危害，如沙尘暴到来时造成道路和耕地被埋没，森林的防风功能衰退等导致强风吹走耕地中的土壤等。在本项目区内，这样的自然灾害每年造成的经济损失高达 266 亿元（约 3,500 亿日元）。2003 年，连续暴雨导致洪水发生，造成河南省内 3,587 万人受灾，死亡 73 人，42 万栋房屋遭到破坏，经济损失达 182 亿元（约 2,500 亿日元），采取对策已迫在眉睫。

本项目同时在技术方面提供合作。河南农业大学与日本信州大学在河南省合作开展造林技术共同研究（育苗器技术）项目，其技术成果等计划在日元贷款项目区进行推广和使用。



营造绿色环境，植树造林在中国

13个省·自治区
在**300**多个县级单位实施
造林面积约**180**万公顷
3,000多万当地居民从中收益



独立行政法人 国际协力机构 中华人民共和国事务所
北京市朝阳区东三环北路5号北京发展大厦4层
邮编: 100004 TEL:010-6590-9250 FAX: 010-6590-9260
<http://www.jica.go.jp/china/index.html>