

Documento de análisis por país de JICA sobre la República de El Salvador

(JCAP, por sus siglas en inglés de
"JICA Country Analysis Paper")

Agencia de Cooperación Internacional
del Japón (JICA)
Marzo de 2023

El "Documento de análisis por país de JICA (JICA Country Analysis Paper)" es un documento que analiza a un país desde el punto de vista del desarrollo para que sea aprovechado en consideración e implementación efectiva de la cooperación hacia el país en cuestión en calidad de organización de ayuda para el desarrollo. Además, este documento se suministra al Gobierno de Japón como información sobre el desarrollo en la planificación de políticas de ayuda como la "Política de cooperación para el desarrollo por país". Ahora bien, en cuanto al contenido real de la cooperación y los proyectos que se implementarán en el país en cuestión, se considerarán y determinarán de acuerdo con la política del Gobierno de Japón, la escala del presupuesto de cada año fiscal, la situación en torno al proyecto, entre otras cosas.

Índice

Lista de abreviaturas.....	i
Lista de redactores.....	ii
Mapa de El Salvador.....	iii
Capítulo 1: Estado actual de la República de El Salvador.....	1
1-1. Resumen.....	1
1-2. Características geográficas	1
1-3. Política y relaciones exteriores.....	1
1-4. Economía.....	3
1-5. Sociedad	5
Capítulo 2: Políticas y planes de desarrollo, principales problemas de desarrollo y análisis de los sectores de la República de El Salvador	6
2-1. Políticas y planes de desarrollo.....	6
2-2. Principales problemas de desarrollo	7
2-3. Análisis de los sectores	7
Capítulo 3: Situación de la cooperación	15
3-1. Situación de la cooperación de Japón y de JICA.....	15
3-2. Situación de la cooperación de los principales donantes.....	15
Capítulo 4: Dirección de la cooperación	17
4-1. Dirección de la cooperación de JICA	17
4-2. Iniciativas por programa	18

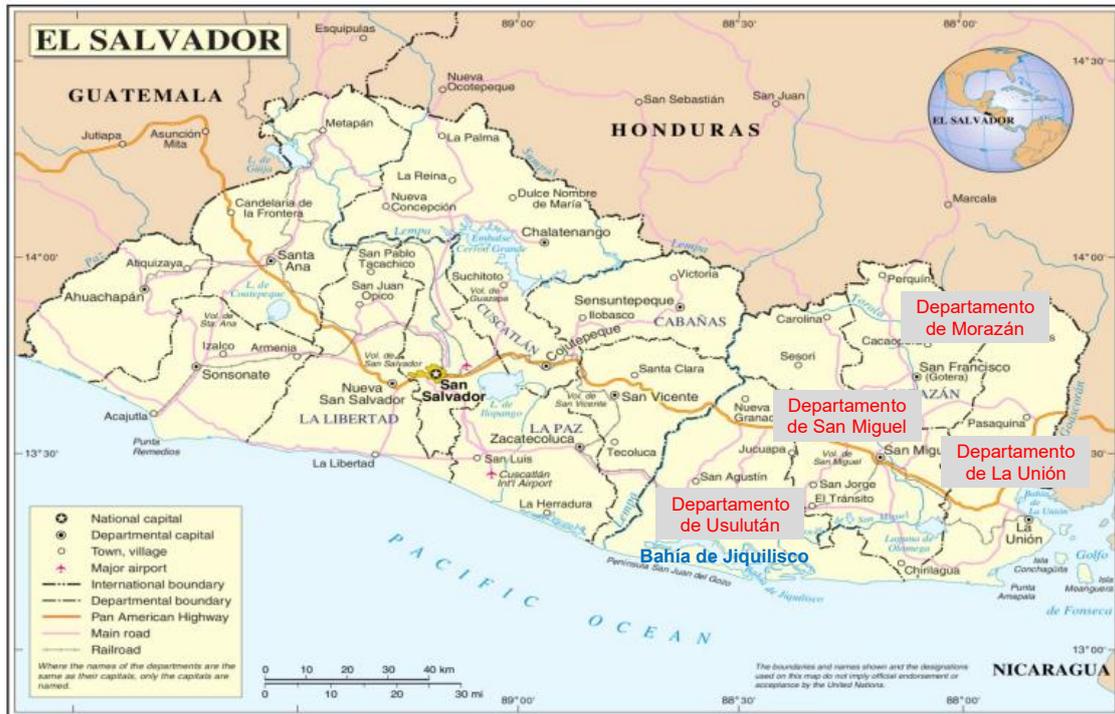
Lista de abreviaturas

Abreviatura	Nombre oficial
ANDA	Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados
ARENA	Alianza Republicana Nacionalista
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BCR	Banco Central de Reserva
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CECOT	Centro de Confinamiento del Terrorismo
CONAMYPE	Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa
EHPM	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples
ENS	Encuesta Nacional de Salud
ENT	Enfermedades No-Transmisibles
ERCE	Estudio Regional Comparativo y Explicativo
ESCO	Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional
ESIAP	Escuela Superior de Innovación de la Administración Pública
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FISDL	Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local
FMI	Fondo Monetario Internacional
FMLN	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional
IEA	International Energy Agency
INDES	Instituto Nacional de los Deportes de El Salvador
ISDEM	Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal
LLECE	Laboratorio Latinoamericano de Evaluación de la Calidad de la Educación
MARN	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
MH	Ministerio de Hacienda
MINSAL	Ministerio de Salud
NI	Nuevas Ideas
PIB	Producto Interno Bruto
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
RNB	Renta Nacional Bruta
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Lista de redactores

Nombre y apellido	Dependencia
Kota Sakaguchi	Director de la División de Centroamérica y el Caribe, Departamento de América Latina y el Caribe
Sulimara Takahashi	Subdirectora de la División de Centroamérica y el Caribe (hasta enero de 2023)
Hikari Hosokawa	Personal de la División de Centroamérica y el Caribe
Masaru Kozono	Jefe representante de la Oficina de JICA en El Salvador (JICA El Salvador)
Hiroshi Yokoyama	Representante asistente de JICA El Salvador
Daisuke Itoh	Representante asistente de JICA El Salvador
Hisashi Matsui	Asesor de Formulación de Proyectos de JICA El Salvador
Ken Uchimoto	Asesor de Formulación de Proyectos de JICA El Salvador
Sachiko Kuno	Asesora de Formulación de Proyectos de JICA El Salvador
Kazumasa Nakama	Coordinador de Programa de Voluntarios de JICA El Salvador
Nao Guzmán	Coordinadora de Programa de Voluntarios de JICA El Salvador

Mapa de El Salvador



Fuente: Informe de terminación de tareas del Proyecto para la Mejora de la Rentabilidad de Productores de Hortalizas en la Región Oriental de la República de El Salvador (segundo año)

Capítulo 1: Estado actual de la República de El Salvador

1-1. Resumen

- Población: aprox. 6.510.000 habitantes, aumento de 0,5 % a comparación del año anterior, distribución demográfica de 74 % y 26 % en las zonas urbanas y las zonas rurales respectivamente (Banco Mundial, 2021)
- PIB: 28.700 millones de USD (aumento de 10,3 % a comparación del año anterior), el PIB per cápita es de 4.551 USD (Banco Mundial, 2021)
- Detalles del PIB: Industria primaria 5,7 %; Manufactura y minería 20,3 %; Construcción 6,0 %; Venta mayorista y minorista 15,4 %; Transporte, etc., 8,3 %; Otros 44,3 % (Estadísticas por país de la ONU, 2020)
- Balanza comercial: Exportaciones 6.629 millones de USD (aumento de 31,8 % a comparación del año anterior); Importaciones 15.074 millones de USD (aumento de 47,1 % a comparación del año anterior) (Datos del FMI, 2021)
- Índice global de brecha de género: 0,727 (puesto 59 de entre 146 países, relativamente alto) (Foro Económico Mundial, 2022); Índice de la desigualdad de género: 0,376 (puesto 88 de entre 170 países) (PNUD, 2021)
- Esperanza de vida: 74 años (Banco Mundial, 2020); Acceso a agua segura: 98 % (Estadísticas del UNICEF, 2020)
- Tasa de alfabetización: 90% (EHPM, 2021)
- Tasa de desempleo: 5,9 % (Banco Mundial, 2021)
- Los delitos por pandillas ocurren frecuentemente y también hay casos donde civiles resultan afectados por conflictos entre pandillas. Sin embargo, luego de la entrada en vigor del "Régimen de Excepción"¹ en marzo de 2022, los casos de homicidios han disminuido.

1-2. Características geográficas

- Se ubica en el medio de América Central, y es el único de los siete países centroamericanos que no da al Mar del Caribe.
- Es el país con el menor territorio nacional en la región centroamericana (21.040 km²) y tiene la mayor densidad demográfica dentro de América Central.
- El territorio nacional presenta un relieve montañoso, y es un país con volcanes y sismos.

1-3. Política y relaciones exteriores

1-3-1. Sistema político

- El sistema político es una república constitucional.
- Desde 1979 hasta 1992 tiene lugar la guerra civil entre el Gobierno salvadoreño y la guerrilla de izquierda Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN).

¹ Régimen de Excepción: bajo este sistema, es posible capturar sin aclarar los motivos del arresto y además, los investigadores pueden interceptar la comunicación.

- En 1992 finaliza el conflicto con la firma del Acuerdo de Paz con mediación de la ONU. Luego, el FMLN fue incorporado como un partido político avanzando la formación de un sistema democrático.
- Luego de 1989, la fuerza derechista Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) consiguió ganar las elecciones presidenciales por cuatro períodos consecutivos con sus candidatos. Luego de 2009, el FMLN, el partido de la izquierda, accede al Poder Ejecutivo por dos períodos consecutivos ganando en las elecciones. Hasta el año 2019, el poder político en El Salvador fue ejercido principalmente por ARENA y el FMLN.
- Sin embargo, en 2019, por primera vez luego de finalizar la guerra civil, se eligió un presidente que no era de ninguno de estos dos partidos políticos, y el Sr. Nayib Bukele asumió a la presidencia.
- En las elecciones legislativas de 2021, el partido Nuevas Ideas (NI), que había sido creado por el presidente Bukele, obtuvo 55 escaños. Y logró ser la mayoría oficialista con un total de 61 escaños, más de dos tercios de los 84 escaños totales, con lo que se pone fin al sistema político bipartidista que continuaba luego del fin de la guerra civil.

1-3-2. El Gobierno del presidente Bukele

- Sus políticas de mejora de la seguridad, salud y educación recibieron mucho apoyo, y en un sondeo de la opinión pública hecho por La Prensa Gráfica (LPG Datos), el índice de aprobación a noviembre de 2022 era de un 88 %, un alto índice comparado con los tres últimos gobiernos. Además, en el sondeo de la opinión pública realizado por CID Gallup en enero de 2023, también presentó el mayor índice de aprobación dentro de los presidentes latinoamericanos con un 90 %.
- El "Plan Cuscatlán"², que era parte del manifiesto electoral de las elecciones presidenciales de 2019, sostiene la promoción del achicamiento de las organizaciones públicas y una administración pública integral y no vertical basada en los temas prioritarios. Por otro lado, no se mencionó sobre dicho plan en las deliberaciones con el Gobierno actual sobre la cooperación de JICA, y, de hecho, las deliberaciones se realizan teniendo en cuenta los asuntos prioritarios de la oficina presidencial en cada ocasión.
- Promociona la digitalización y formuló el plan a mediano plazo llamado "Agenda Digital 2020–2030"³, incluyendo activamente el aprovechamiento de las tecnologías digitales en las políticas educativas y también en las medidas ante la pandemia de COVID-19.
- Otorga especial importancia a la introducción de nuevas tecnologías, que se observa en la promoción de la digitalización y datos abiertos en la administración pública moderna. Se introdujo a la Escuela Superior de Innovación en la Administración Pública (ESIAP) como órgano dependiente de la oficina presidencial y nombró como rector al vicepresidente de la República. Se busca reforzar las capacidades de los empleados públicos,

² <https://www.plancuscatlan.com/>

³ <https://www.innovacion.gob.sv/>

mejorar la calidad de los servicios públicos, eliminar la brecha digital, entre otras cosas.

- Toma iniciativas activas para mejorar la seguridad, y declarando la "guerra contra las pandillas", lleva a cabo detenciones masivas de las pandillas.
- Como política económica, busca crear empleo y mejorar el crecimiento económico mediante la promoción de grandes proyectos de infraestructuras.
- El presupuesto estatal del año 2023 es de un total de 8.900 millones de USD, donde los sectores de educación, salud y seguridad civil/nacional son las tres áreas con mayor reparto, siendo de, aproximadamente, 1.500 millones de USD, 1.130 millones de USD y 840 millones de USD respectivamente (Página web del MH).
- En mayo de 2021, la Asamblea Legislativa (de mayoría oficialista) destituyó a cinco magistrados de la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia. Y en septiembre de 2021, la Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema de Justicia emitió un fallo en el que habilita que los presidentes puedan ser reelegidos inmediatamente. Así, el presidente Bukele ha anunciado su candidatura en las elecciones presidenciales de 2024.

1-3-3. Relaciones exteriores

- Tradicionalmente, se otorga gran relevancia a las relaciones con los Estados Unidos debido a la cercanía geográfica, a que es la principal contraparte del comercio exterior y a que hay muchos salvadoreños viviendo en Estados Unidos (unas 2.200.000 personas, es decir, de una escala de casi un 40 % de la población de El Salvador) (de la entrevista con el Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador), y otros factores. Sin embargo, luego de la destitución de los magistrados de la Corte Suprema en 2021, la Administración Biden hizo declaraciones exigiendo el respeto de la división de poderes, a lo que el presidente Bukele reaccionó diciendo que "mantengan alejada su democracia" de El Salvador.
- Promociona la cooperación con los países centroamericanos y la integración regional, por ejemplo, colocando la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) en el Área Metropolitana del San Salvador (AMSS).
- Mantenía relaciones diplomáticas con Taiwán, pero bajo el Gobierno anterior, rompió las relaciones diplomáticas con Taiwán en agosto de 2018, y estableció relaciones diplomáticas con China. Luego, el presidente Bukele visitó China. Y comenzaron a afianzar la relación, que se observa con el inicio de la ayuda china.

1-4. Economía

- Desde 2010 hasta 2019, la tasa de crecimiento del PIB real era en promedio de 2,45 %, manteniendo una tendencia de bajo crecimiento. En el año 2020, donde hubo medidas de confinamiento debido a la pandemia de COVID-19, cayó a - 8,2 %. En el año 2021 registra valores positivos de 10,3 % por influencia de una reacción respecto con el año anterior (Banco Mundial).

- El monto de la balanza comercial del año 2021 fue de un déficit de 8.446 millones de USD, un gran déficit equivalente a aproximadamente un 30 % del PIB (Datos del FMI). Por otro lado, tanto el monto de las exportaciones como de las importaciones alcanzaron valores máximos que superan a los de antes de la pandemia de COVID-19.
- El envío de remesas de personas que emigraron a otros países como Estados Unidos, llegó a ser de un monto de más del 20 % del PIB (aproximadamente 7.700 millones de USD en 2022) (BCR)⁴.
- Como resultado de que las remesas compensan el déficit de la balanza comercial, el déficit de la cuenta corriente resulta de poca amplitud, 5,1 % del PIB. (en 2021 el déficit de la balanza comercial fue de 8.446 millones de dólares mientras las remesas 7.488 millones de dólares) (Datos del FMI, BCR)
- A comparación de los países circundantes, la escala de inversiones extranjeras directas es pequeña. Además, disminuyeron en gran escala por influencia de la pandemia de COVID-19, pero en 2021, volvieron a niveles de antes de la pandemia.
- El dólar estadounidense es la moneda de curso legal, y es una economía completamente en base al dólar. Por este motivo, el Banco Central no posee la función de prestamista de última instancia, limitándose los medios de políticas financieras.
- En septiembre de 2021, fue el primer país en el mundo en incluir al bitc in como moneda de curso legal, sin embargo, su uso no está generalizado en la población.
- El Gobierno del presidente Bukele, ha emitido una gran cantidad de bonos del Estado y tom  varios préstamos para asegurar fondos para las medidas ante la pandemia de COVID-19, y otras. El saldo de la deuda pública (de aproximadamente 25.000 millones de USD a fines de 2022) es de un 76 % respecto con el PIB⁵ (BCR, 2022). En 2022, las agencias de calificación de riesgo bajaron las calificaciones una tras otra, aumentando las preocupaciones de la sostenibilidad crediticia. En enero de 2023, finalizó el pago de un préstamo de 800 millones de USD que hab  cumplido el plazo de amortización.
- Se est n realizando negociaciones con el FMI para un financiamiento de 1.300 millones de USD, pero el FMI es reactivo al bitc in como moneda de curso legal, por lo que las negociaciones no avanzan.
- Principales países a los que exporta: Estados Unidos 39,0 %; Guatemala 17,3 %; Honduras 16,4 %; Nicaragua 7,4 %; Costa Rica 4,2 % (Ministerio de Relaciones Exteriores de Japón, Datos básicos de El Salvador, 2020)⁶.
- Principales países de los que importa: Estados Unidos 27,0 %; China 16,7 %; Guatemala 10,5 %; México 8,1 %; Honduras 5,9 % (Ministerio de Relaciones Exteriores de Japón, Datos básicos de El Salvador, 2020).

⁴ <https://estadisticas.bcr.gob.sv/serie/ingresos-mensuales-de-remesas-familiares>

⁵ [Base de Datos Económica y Financiera - Banco Central de Reserva de El Salvador \(bcr.gob.sv\)](https://www.bcr.gob.sv/portal/informacion-base-de-datos-economica-y-financiera)

⁶ <https://www.mofa.go.jp/mofaj/area/elsalvador/data.html>

- Principales artículos que exporta: indumentaria, azúcar, productos de papel, granos de café (Ministerio de Relaciones Exteriores de Japón, Datos básicos de El Salvador).
- Principales artículos que importa: combustibles, medicamentos, equipos de comunicación, automóviles, gas propano (Ministerio de Relaciones Exteriores de Japón, Datos básicos de El Salvador).

1-5. Sociedad

1-5-1. Pobreza

- La desigualdad económica entre la ciudad y el campo es notable. Especialmente, en la zona oriental (los cuatro departamentos de Usulután, San Miguel, Morazán y La Unión) el índice de pobreza es alto, debido a que sufrieron graves daños por la guerra civil y fueron dejados de lado en el desarrollo. El índice de pobreza extrema en las zonas urbanas es de 6,3 %, mientras que en las zonas rurales es de 10,4 % (EHPM, 2021).
- El índice de pobreza relativa muestra una tendencia de descenso de 39 % en 2007 a 22,3 % en 2019. El coeficiente de Gini, también ha mejorado de 0,54 en 1998 a 0,38 en 2019.
- Se calcula que hay aproximadamente 750 mil inmigrantes irregulares salvadoreños viviendo en Estados Unidos.⁷ Las causas fundamentales que originan la inmigración son: (1) Falta de oportunidades laborales; (2) Riesgo de desastres; (3) Inseguridad; (4) Gobernanza vulnerable y (5) Reintegración familiar.

1-5-2. Desastres

- Por sus condiciones geográficas, El Salvador es propenso a recibir impactos de desastres naturales como huracanes, sismos, erupciones volcánicas, entre otros.
- Un 89 % del territorio nacional son áreas de riesgo de desastres, donde reside el 95 % de la población nacional (MARN, Informe Nacional del Estado de los Riesgos y Vulnerabilidades 2017)⁸.

1-5-3. Seguridad

- Gracias a las medidas impuestas durante el mandato del presidente Bukele ante la inseguridad, la tasa de homicidios, que era la peor del mundo, disminuyó en gran medida. Los casos de homicidios en 2015 eran de un promedio mensual de 552 casos, y se redujeron a un promedio mensual de 41 casos en 2022.
- Con la entrada en vigor del "Régimen de Excepción" en marzo de 2022, que supone una limitación de parte de los derechos civiles, se está realizando una captura masiva de las pandillas en todo el país. Las personas detenidas

⁷ Estimación de Pew Research Center basado en los datos de US Census Bureau

⁸ <http://rcc.marn.gob.sv/xmlui/handle/123456789/9>

bajo esta medida corresponden a alrededor de 1 % de la población (Anuncio de PNC).

Capítulo 2: Políticas y planes de desarrollo, principales problemas de desarrollo y análisis de los sectores de la República de El Salvador

2-1. Políticas y planes de desarrollo

- No existen planes de mediano plazo, pero el "Plan Cuscatlán", manifiesto electoral de las elecciones cuando el presidente Bukele fue electo como presidente en 2019, es la estrategia nacional de facto. Esta estrategia, con el concepto de un "Nuevo Gobierno", comprende 12 políticas primordiales en los sectores de seguridad, corrupción, descentralización, desarrollo socioeconómico, pobreza y educación. Sin embargo, como se mencionó en "1-3-2. El Gobierno del presidente Bukele", dicho plan no se menciona en las reuniones que se realizan, de hecho, las deliberaciones se realizan teniendo en cuenta los asuntos prioritarios de la oficina presidencial en cada ocasión, y se observa que el Gobierno actual intenta planificar e implementar las políticas de forma inmediata y flexible.
- En cuanto a las medidas ante la inseguridad, realiza esfuerzos para aumentar la fuerza policial y el Ejército además de cortar las fuentes de fondos de las pandillas implementando el "Plan Control Territorial". En enero de 2023 se anunció públicamente a los diferentes medios de prensa la inauguración del Centro de Confinamiento del Terrorismo (CECOT), la cárcel más grande de América Latina⁹. Se tiene pensado transferir al CECOT a los detenidos que aumentaron bajo el mencionado plan y el "Régimen de Excepción". El Gobierno actual ha definido la guerra contra las pandillas como una "lucha contra el terrorismo".
- En cuanto al desarrollo socioeconómico, además del desarrollo de infraestructuras de caminos, aeropuertos y puertos principalmente en zonas costeras del Pacífico, se anunciaron planes como "Surf City" (que busca aprovechar el surf como recurso turístico) y "Bitcoin City" para acelerar el uso de bitcóins (ciudad con diseño de circular en forma de bitcóin, con áreas residenciales y comerciales, donde el único impuesto que se pagaría sería el IVA). En enero de 2023 se aprobó la "Ley de Emisión de Activos Digitales" y se está preparando para emitir los "bonos volcán" por 1.000 millones de

⁹ <https://fb.watch/ipx8XdRTW0/?mibextid=cr9u03>

USD, con los que se planea compensar los fondos para la construcción de Bitcoin City.

2-2. Principales problemas de desarrollo

- El índice de pobreza continúa siendo alto en el país, y la pobreza es especialmente notable en la zona oriental que fue fuertemente afectada por la guerra civil retrasándose en el desarrollo y también se destaca la brecha entre ricos y pobres entre las áreas urbanas y rurales.
- Es un país pobre en recursos naturales, depende de industrias determinadas (industria textil, cultivo de café), y también es vulnerable frente a desastres naturales como huracanes y sismos, factores que dificultan el crecimiento económico autónomo y sostenible.
- El aumento de la inmigración hacia Estados Unidos vía México es un problema social común de los tres países centroamericanos del norte (El Salvador, Honduras y Guatemala), y se requiere tomar medidas para resolver problemas como la pobreza, la inseguridad, los desastres, etc., que son las causas fundamentales de ese flujo demográfico.

2-3. Análisis de los sectores

2-3-1. Desarrollo urbano y local

Un 40 % de las familias en todo el país viven en casas pequeñas que no poseen un espacio suficiente y un 75 % de las familias viven bajo techos de láminas. El Gobierno ha establecido el Ministerio de Vivienda en 2019 para mejorar esta situación denigrante de El Salvador, mediante el suministro de viviendas. Los municipios de la zona oriental presentan altos índices de pobreza, y no se logran desarrollar industrias que puedan sostener la economía local, incluyendo la agricultura, con lo que es difícil que se creen empleos. Sumado a esto, en 2021 se disolvieron los órganos que se dedicaban al desarrollo local, avanzando hacia la centralización, y los subsidios estatales directos a los municipios se redujeron aproximadamente un 80 %. Por otro lado, el Gobierno está lanzando políticas de desarrollo urbano y turístico como la construcción de "Surf City" en la zona costera, organizando competencias internacionales de surf, y al mismo tiempo, anunció el nuevo plan de construcción de "Bitcoin City" en la zona oriental.

2-3-2. Tránsito y transporte

Aproximadamente un 44 % de los caminos de la red nacional (unos 12.100 kilómetros) no están pavimentados y son vulnerables a desastres naturales como inundaciones y derrumbes de tierra, produciendo muchos desastres en carreteras especialmente en la temporada de lluvias. El desgaste de los establecimientos fronterizos y la ineficiencia de la administración aduanera hacen que los trámites aduaneros tomen mucho tiempo, y la falta de desarrollo de un corredor logístico estratégico provoca constantes embotellamientos en el tránsito urbano, lo que afecta a los servicios logísticos. Además, ya que la logística regional se apoya principalmente en medios terrestres, es necesario construir un sistema logístico que aproveche diversos medios de transporte y desarrollar una red de caminos y logística resiliente a desastres naturales. El Gobierno ha anunciado diversos planes como la mejora del "Corredor Pacífico" con la ampliación de carriles y reconstrucción de puentes en esta vía costera del Pacífico, la mejora del acceso a áreas costeras del "Plan Surf City", la modernización de los establecimientos fronterizos incluyendo la integración del sistema aduanero con Guatemala y Honduras, la construcción de un aeropuerto en la zona oriental, la construcción del "Tren del Pacífico", la construcción del anillo vial urbano y el nuevo sistema de transporte urbano, entre otros planes. Además, se está desarrollando el plan de ampliación del Puerto de Acajutla en la zona occidental.

2-3-3. Recursos y energía

La tasa de electrificación es de 98 %. Al 2020, las principales fuentes de generación eléctrica eran la energía hidráulica con un 33 % y la energía geotérmica con un 25 %, y junto con la generación de biocombustibles y fotovoltaica, la generación eléctrica de energías renovables ocupaba un 80 % (IEA). El Gobierno promueve el desarrollo de las energías renovables y, especialmente, se espera un mayor desarrollo de la energía geotérmica ya que se ha anunciado su utilización en la minería de bitc in y el suministro de electricidad para Bitcoin City.

2-3-4. Desarrollo del sector privado

En 2021, el monto de las inversiones privadas nacionales ocupó un 18,4 % del PIB, registrando el mayor nivel desde 1960. Por el contrario, las inversiones extranjeras directas se encuentran en valores bajos de 1,1 % del PIB. Según el

informe "Doing Business 2020" del Banco Mundial, la calificación en la evaluación general del entorno para los negocios ocupó puesto 91 de entre 190 países y áreas, y la evaluación fue especialmente baja en los ítems de apertura de un negocio, manejo de permisos de construcción, protección de inversionistas minoritarios, entre otros. Las empresas nacionales del sector privado de este país son principalmente micro y pequeñas empresas, de las cuales, aproximadamente un 70 % se estima que son del sector informal. CONAMYPE realizó esfuerzos para revitalizar la economía local mediante políticas como "Un Pueblo, Un Producto", pero con la reestructuración organizacional luego del cambio de Gobierno, la oficina que se encargaba de este movimiento fue abolida, y actualmente se promueve la selección, concentración y formación de clústeres del sector industrial, la innovación tecnológica y aumento de la competitividad industrial, y con esto, el fortalecimiento de la capacidad de exportación.

Para un crecimiento económico sostenible, se cree que será necesario mejorar la calidad y productividad de las micro y pequeñas empresas, reforzar la capacidad tecnológica, la competitividad, la capacidad de gestión, así como crear y aumentar empleos de forma estable.

2-3-5. Desarrollo de la agricultura y poblaciones rurales

A pesar de que la proporción de la población es de 72,0 % de población urbana y 28,0 % de población rural (FAO, 2018), el PIB del sector agrícola se limita a solo un 5,7 % del PIB total (Banco Mundial, 2020). Además, la tasa de autoabastecimiento alimentario es baja, y a partir de 2019, la tasa de autoabastecimiento de granos es del 43%¹⁰. En el "Plan Cuscatlán" se busca fomentar el crecimiento económico cambiando el sistema de producción agrícola en siete tipos de productos (cereales, azúcar, café, productos agrícolas no tradicionales, productos pesqueros, avícolas y ganaderos), reforzar el sistema de seguridad alimentaria, formar nuevos emprendedores agrícolas sin importar la envergadura de la producción, etc.

Además, FISDL y ISDEM, que se ocupaban del desarrollo local, fueron disueltos a fines de 2021. Los subsidios para los 262 municipios se centraron en el desarrollo de infraestructuras mediante la gestión unificada de la Dirección Nacional de Obras Municipales (DOM), un órgano bajo dependencia directa de

¹⁰ Ministerio de Agricultura, Forestales y Pesca de Japón (Año fiscal japonés 2021)

la oficina presidencial, resultando en la reducción de aproximadamente un 80 % de los subsidios directos a los municipios.

2-3-6. Salud y medicina (incluye la mejora nutricional)

En los hospitales estatales, cualquier persona puede recibir atención médica gratuita, pero siempre están saturados de pacientes externos y transferidos, por lo que es necesario una división adecuada según los síntomas. Solo en San Salvador, la capital del país, se brinda atención de tercer nivel (hospitalaria). En cuanto a los problemas nutricionales del país, acarrea múltiples complicaciones como el hecho de que la tasa de retraso en el crecimiento de niños menores de 5 años es de 10 % (MINSAL, ENS, 2021), y el sobrepeso en adultos es de 19,5 % en los hombres y 33,2 % en las mujeres (MINSAL, ENS, 2015). Las Enfermedades No-Transmisibles (ENT) son las principales causas de muerte prematura entre las personas desde 30 hasta 69 años, y son, en orden de mayor a menor causas de muerte, las enfermedades cardiovasculares, enfermedades renales crónicas, cáncer y diabetes. Para contrarrestar esto, se toman medidas para promover la salud desde la prevención en el primer nivel de la atención de salud, plasmadas en los Lineamientos del Ministerio de Salud (MINSAL, 2021). En 2020, se inauguró el Hospital El Salvador como hospital especializado para cuidados intensivos de pacientes agudos de COVID-19, actualmente funciona como atención de cuidados intensivos normales y, al mismo tiempo, como institución de formación y capacitación de médicos especialistas. En cuanto al cuidado de la salud materno-infantil, con la dirección de la Primera dama se está promocionando la mejora de la calidad de los cuidados durante el embarazo, el parto y posparto, y con la aprobación de la "Ley Nacer con Cariño para un Parto Respetado y un Cuidado Cariñoso y Sensible para el Recién Nacido" en febrero de 2022, está mejorando paulatinamente la calidad de los cuidados de la salud materno-infantil. Acerca de la digitalización de la atención médica, mediante la gestión de los datos de cuidado de la salud, se utiliza una plataforma propia y la construcción de una red que conecta a las instituciones médicas de todo el país para realizar consultas médicas a distancia y reuniones en línea.

2-3-7. Educación (incluye la educación especial)

La tasa de alfabetización de personas de 10 años o más es de 90,0 % (91,9 % para hombres; 88,3 % para mujeres), siendo de 93,2 % en zonas urbanas y 84,5 % para zonas rurales, y la tasa de escolarización desde 4 años hasta 12

años es de 83,7 %, y de 13 años a 17 años es de 82,0 % (MINEC, EHPM, 2021¹¹). Por otro lado, en el Cuarto Estudio Regional Comparativo y Explicativo (ERCE, 2019) realizado por la UNESCO y el Laboratorio Latinoamericano de Evaluación de la Calidad de la Educación (LLECE), la proporción de alumnos de sexto grado de educación básica que alcanzaron el nivel 3 de "Comprende los contenidos básicos" fue de 29,4 % en Lenguaje, 7,6 % en Matemáticas y 18,6 % en Ciencias Naturales, lo que indica que el nivel de comprensión de los contenidos de aprendizaje es bajo y hay problemas en la calidad de la educación. En el "Plan Cuscatlán" también se menciona la mejora de la calidad de la educación como un objetivo político primordial, y se enfatiza que el desarrollo de la calidad de la educación contribuye a mejorar la competitividad internacional y el desarrollo económico. Como principales problemas en este sector, se pueden mencionar la revisión de los currículos y métodos didácticos, una mayor especialización de los docentes, la utilización de tecnologías digitales, la mejora de la infraestructura educativa, el fortalecimiento de la educación inclusiva, entre otros. En especial, en cuanto a la utilización de las tecnologías digitales, desde 2021 se distribuye a cada alumno y docente de escuelas públicas una computadora portátil o una tableta para mejorar la alfabetización digital y asegurar oportunidades de aprendizaje ¹² . Además, como proyectos emblemáticos del "Plan Cuscatlán" se encuentran el proyecto "Mi Nueva Escuela" de diseño de escuelas que mejoren la calidad del aprendizaje y el "Proyecto Dalton" que amplía las becas para estudiar en el extranjero para los estudiantes universitarios.

2-3-8. Deportes y desarrollo (incluye los deportes adaptados)

El fomento del deporte es uno de los enfoques para evitar la inserción en las pandillas y los delitos, que son grandes problemas sociales. Como iniciativas en adelante, se tiene previsto mejorar la educación física en las escuelas primarias y secundarias y ejecutar programas deportivos a nivel municipal y departamental. Los deportes adaptados contribuyen a la salud física y mental y son efectivos para la rehabilitación. Sin embargo, además de que requieren el

¹¹ https://www.bcr.gob.sv/documental/Inicio/vista/PUBLICACION_EHPM_2021.pdf

¹² <https://www.presidencia.gob.sv/presidente-nayib-bukele-cumple-su-promesa-de-entregarles-una-computadora-o-tablet-a-cada-estudiante/>

apoyo de los cuidadores, un problema es la poca cantidad de establecimientos donde las personas con discapacidad pueden realizar deportes adaptados. Ahora bien, JICA ha estado enviando jóvenes voluntarios en el sector de deportes (incluyendo los deportes adaptados) desde el primer envío de voluntarios en 1968, y continúa manteniendo buenas relaciones con el Instituto Nacional de los Deportes de El Salvador (INDES) y el Comité Paralímpico de El Salvador.

2-3-9. Gobernanza

Es un sistema presidencial unicameral. Hay una alta confianza hacia el sistema electoral. Por otro lado, hubo críticas de la sociedad internacional respecto a la intervención del actual Gobierno en la selección de los magistrados de la Corte Suprema de Justicia, y Estados Unidos canceló parte de su cooperación. En la calificación del Índice de Estado de Derecho del World Justice Project, El Salvador se encuentra en el puesto 95 de entre 139 países y áreas. La evaluación fue especialmente baja en los factores de "ausencia de corrupción" y "justicia penal", y se señaló la falta de una postura de investigación adecuada. En el plano de la seguridad, durante los cinco años desde 2014 hasta 2018, la tasa de homicidios era la más alta del mundo debido a los conflictos entre pandillas, etc. El Gobierno lanzó el "Plan Control Territorial" como medida ante la inseguridad, reforzó el control policial, además, con la emisión del "Régimen de Excepción" en marzo de 2022, ha realizado una captura masiva de los miembros de pandillas. Como resultado, los casos de homicidios han disminuido abruptamente.

2-3-10. Conservación de la naturaleza

La superficie total de El Salvador es de 21.041 kilómetros cuadrados, de los cuales, un 27 % son superficies forestales que incluyen bosques naturales y fincas de café. Sin embargo, por impacto de la tala, el desarrollo urbano, etc., que destruye y degrada los bosques, la superficie total de bosques se redujo aproximadamente 200.000 hectáreas en el período de 2001 hasta 2018, es decir, una reducción de 118 kilómetros cuadrados, al año en promedio. Asimismo, la calidad del agua está por debajo de los niveles criterios de la calidad del agua en 22 sitios de entre los 100 sitios de investigación de 55 ríos del país, según un estudio realizado por el Ministerio de Medio Ambiente en el año 2013. Igualmente, los resultados de la inspección de la calidad del agua de lagos y

pantanos del país mostraron índices bajos, disminuyendo el porcentaje que indica buen estado en la evaluación de 32 % en 2017, a 21 % en 2018 y 14 % en 2019¹³, y los impactos causados por estos factores son grandes en la naturaleza y el ecosistema. En el "Plan Cuscatlán", los problemas ambientales se captan desde una perspectiva global, y, especialmente en el área de cambio climático, menciona medidas del tipo co-beneficios que aborden tanto las "medidas de mitigación" por reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y aumentar la absorción, como las "medidas de adaptación" por recuperar y mitigar los daños causados por el cambio climático proyectado, mencionan medidas para el desarrollo sostenible, la mejora de la conciencia ambiental de la población, la moderación de los impactos a los productos agrícolas y la diversidad biológica, el desarrollo legal necesario, la reducción y absorción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), los impactos de los desastres naturales, la recuperación forestal mediante plantación, la ejecución de medidas de adaptación en el nivel municipal, etc.

2-3-11. Gestión ambiental

El 74 % de la población de El Salvador vive en las ciudades. La concentración demográfica en las zonas urbanas genera diferentes problemas ambientales como la contaminación del agua, el tratamiento inapropiado y el vertido ilegal de los desechos, la contaminación del aire, entre otros. Cabe destacar en especial que la cantidad de desechos está aumentando, debido al incremento en el hábito del consumo y los cambios en la estructura económica. La cantidad vertida en los 17 rellenos sanitarios del país ha sido de 1,24 millones de toneladas en 2019, compuestos por un 90,1 % de desechos recolectados desde los diferentes municipios, un 9,7 % de desechos industriales y un 0,2 % de desechos hospitalarios (MARN, 2019¹⁴). Un problema con grave impacto a la salud y el ecosistema es que, por falta de una buena gestión de los desechos de los municipios, los desechos no tratados apropiadamente están contaminando las aguas subterráneas y el suelo. Sumado a lo anterior, casi no se realiza el tratamiento de aguas residuales, entonces, las aguas residuales industriales y domésticas se descargan a los ríos, lagos y pantanos sin tratar previamente.

¹³ Ministerio de Medio Ambiente "Anuario Estadístico 2019 [Anuario Estadístico 2019 | CIDOC Virtual \(marn.gob.sv\)](#)

¹⁴ <https://cidoc.marn.gob.sv/documentos/anuario-estadistico-2019/>

2-3-12. Recursos de agua

En el "Plan Cuscatlán" se estipula el suministro de agua potable segura. La tasa de abastecimiento de agua potable es de 79 % en todo el país, siendo de 87 % en las zonas urbanas y de 66 % en las zonas rurales (EHPM, 2021). La mayoría de los municipios suministra servicios de agua potable mediante la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA), pero algunas lo hacen mediante un ente propio. La demanda de agua está en aumento, pero las instalaciones de suministro de agua están desgastadas y no alcanza el mantenimiento, motivo por el cual las pérdidas por filtración de agua son grandes. La cantidad de agua no facturada de la ANDA llegó al 65 %, estando en continuo déficit y, por lo tanto, en una situación donde es difícil ampliar las áreas de suministro o realizar mejoras en los servicios de agua potable. En cuanto al tratamiento de aguas residuales, casi no se realiza.

2-3-13. Reducción del riesgo de desastres a través de la prevención y reconstrucción

El Salvador es propenso a recibir impactos de desastres naturales como huracanes, sismos, erupciones volcánicas, entre otros, por sus condiciones geográficas. Según el informe del MARN, un 88.7 % del territorio nacional está categorizado como áreas de riesgo de desastres, donde reside el 95.4 % de la población nacional (MARN, Informe Nacional del Estado de los Riesgos y Vulnerabilidades 2017). Los dos terremotos de El Salvador en 2001, enero y febrero provocaron la muerte de 1,259 personas, aproximadamente 1.5 millones de personas fueron afectadas, y las pérdidas económicas ascendieron a 1,943 millones de USD. En mayo de 2020, la tormenta tropical Amanda destruyó completamente las viviendas de aproximadamente 7,225 personas y aproximadamente 30,000 familias sufrieron daños. Además, se produjeron deslizamientos en 991 lugares con los derrumbes y daños en puentes, unas 2,800 hectáreas de campos de cultivo resultaron dañadas. En el "Plan Cuscatlán" se estipula la construcción de medidas de prevención y mitigación de desastres de corto, mediano y largo plazo, a través de la observación del cambio climático, la evaluación y análisis de los riesgos, así como las vulnerabilidades de desastres de forma continua. Concretamente, estipula el fomento de la evaluación y análisis de riesgo de desastres, aprovechando las tecnologías científicas, la inversión en el desarrollo de infraestructuras públicas resilientes ante desastres naturales, incluyendo el reforzamiento sísmico de los edificios

públicos, el fortalecimiento del sistema de alarma temprana y el fortalecimiento del sistema de promoción de prevención de desastres por medio de la participación en marcos internacionales de socorro en emergencias.

Capítulo 3: Situación de la cooperación

3-1. Situación de la cooperación de Japón y de JICA

- Japón y El Salvador establecieron las relaciones diplomáticas en 1935, y las reanudaron en 1952, tras haberlas suspendido, debido a la Segunda Guerra Mundial. Actualmente, continúan las buenas relaciones, teniendo en cuenta también la cooperación entre Estados Unidos y Japón, y la cooperación regional en Centroamérica.
- Con la firma del Convenio Bilateral de Cooperación entre Japón y El Salvador en 1968, El Salvador recibió voluntarios de JICA en ese año, siendo el primer país receptor en Latinoamérica. Hasta el año 2023, se han enviado un total de 583 voluntarios.
- En 2005 Japón y El Salvador firmaron el Convenio de Cooperación Técnica, y en 2006, la sucursal de representantes pasó a convertirse en la Oficina de JICA en El Salvador.
- Según los actuales Lineamientos de Cooperación para el Desarrollo por País, se vinieron realizando proyectos estableciendo las siguientes áreas prioritarias: "Reactivación de la economía y ampliación del empleo", "Prevención de desastres y conservación del medioambiente para el desarrollo sostenible" y "Fomento del desarrollo inclusivo".
- Se ejecutan proyectos de cooperación en todos los tres principales esquemas de cooperación, es decir, la cooperación financiera reembolsable, la cooperación financiera no reembolsable y la cooperación técnica.
- La oficina central del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) se encuentra en El Salvador, y cumple una función importante en la cooperación regional centroamericana.

3-2. Situación de la cooperación de los principales donantes

- El monto de cooperación de los donantes hacia El Salvador era de unos 200 a 300 millones de USD anualmente (más del 1 % respecto con la RNB), en 2020, durante la pandemia de COVID-19 aumentó a 626 millones de USD (2,7 % respecto con la RNB). El mayor donante (en 2020) fue Estados

Unidos, seguido por España, Japón, la Unión Europea y Francia. El sector de infraestructura fue el mayor destino de la cooperación ocupando un 50 % y los sectores de educación y salud también obtuvieron una gran proporción (OCDE).

- El monto de los préstamos de proyectos en ejecución proviene principalmente de bancos internacionales para el desarrollo, mayormente del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), seguido por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Mundial. En cuanto a la ayuda bilateral, JICA es la mayor oferente, seguida por Francia, Italia y España (A agosto de 2022. De la entrevista con MH).
- En el año 2018 El Salvador rompe las relaciones diplomáticas con Taiwán y las establece con China, luego, iniciaron varios proyectos de cooperación no reembolsable por parte de China.
- El Gobierno actual ha creado la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO) en 2019, como un nuevo órgano encargado de la cooperación, bajo dependencia de la oficina presidencial, para aprovechar estratégicamente la ayuda de estos donantes.

Capítulo 4: Dirección de la cooperación

4-1. Dirección de la cooperación de JICA

- Teniendo en cuenta el "Plan Cuscatlán" que promociona el Gobierno de El Salvador y las diversas iniciativas de la oficina presidencial y otras, continuaremos la cooperación para el "fomento del desarrollo autónomo y sostenible", que es el Lineamiento Básico de la AOD de nuestro país descrito en los Lineamientos de Cooperación para el Desarrollo por País, y para la resolución de los problemas de las áreas prioritarias de "Reactivación de la economía y ampliación del empleo", "Prevención de desastres y conservación del medioambiente para el desarrollo sostenible", "Fomento del desarrollo inclusivo", además de la formación de recursos humanos que fortalezcan estas medidas. La razón por la cual se continúa es que existen desafíos de desarrollo pendientes en áreas prioritarias y se espera una cooperación evolutiva aprovechando los activos de cooperación previos.
- En los sectores que se vino cooperando con especial énfasis, como "desarrollo económico", "prevención de desastres y conservación ambiental", "educación y salud", entre otros, se buscará un mayor progreso aprovechando los conocimientos obtenidos hasta ahora y la relación edificada con el Gobierno salvadoreño.
- En cuanto a la "Reactivación de la economía y ampliación del empleo", se irá poniendo en marcha una cooperación que no se limitará a la zona oriental, se implementará como nuevo "Programa de desarrollo económico".
- Por otro lado, hasta ahora, se ha cooperado haciendo énfasis en el "desarrollo de la zona oriental", pero en adelante será tratado como una zona primordial y se establecerá como Programa transversal que no se limitará al Programa de desarrollo económico.
- En cuanto a los sectores de educación, atención médica, etc., El Salvador está en una posición de liderazgo en la región, se buscarán formar relaciones de cooperación triangular fomentando la implementación y ampliación de la cooperación de área amplia y la cooperación sur-sur.
- Se agregará el "Programa de fomento de la integración Centroamericana" como un nuevo programa transversal, basándose en el "Plan de Acción de Cooperación Regional SICA-JICA (2021-2025)".
- Por el contrario, el "Programa de aseguramiento de la seguridad civil" se eliminará teniendo en cuenta los cambios en las políticas de desarrollo del Gobierno salvadoreño.

- A continuación, se presentan las áreas prioritarias y la composición de los programas de cooperación conformados teniendo en cuenta lo mencionado hasta ahora.

Antes de la revisión

Áreas prioritarias	Sector de desarrollo	Programas de cooperación
Reactivación de la economía y ampliación del empleo	Economía	Programa de desarrollo de la región oriental
Prevención de desastres y conservación del medioambiente para el desarrollo sostenible	Medioambiente y prevención de desastres	Programa de mejora ambiental y sanitaria
		Programa de fortalecimiento del sistema de prevención de desastres
Fomento del desarrollo inclusivo	Educación y salud	Programa de mejora de la educación y la salud
		Programa de aseguramiento de la seguridad civil
Otras	—	*Sin nombre, proyectos del SICA, etc.

Después de la revisión

Áreas prioritarias	Sector de desarrollo	Programas de cooperación
Reactivación de la economía y ampliación del empleo	Economía	Programa de desarrollo económico
Prevención de desastres y conservación del medioambiente para el desarrollo sostenible	Medioambiente y prevención de desastres	Programa de mejora ambiental y sanitaria
		Programa de fortalecimiento del sistema de prevención de desastres
Fomento del desarrollo inclusivo	Educación y salud	Programa de mejora de la educación y la salud

Áreas prioritarias [Zonas primordiales]	Región objetivo	Programas de cooperación
Desarrollo de la región oriental	Región oriental	Programa de desarrollo de la región oriental
Fortalecimiento de la cooperación regional centroamericana	Países miembros del SICA	Programa de fomento de la integración centroamericana (SICA)

4-2. Iniciativas por programa

4-2-1. Desarrollo económico

Se implementarán proyectos de cooperación que contribuyan al desarrollo económico inclusivo, teniendo como ejes principales el desarrollo de infraestructuras, el desarrollo urbano incluyendo las viviendas, la formación y fomento de micro, pequeñas y medianas empresas, el desarrollo de la cadena

de valor agrícola, entre otras cosas, que también, contribuyen a la resolución de las causas fundamentales de la generación de personas que emigran. Se continuará con el "Proyecto de Construcción de Bypass en la Ciudad de San Miguel" que se está implementando en la zona oriental; y también se estudiarán otros proyectos de infraestructuras de carretera, tránsito, alcantarillado, según las solicitudes y la situación de las finanzas del Gobierno de El Salvador. Se deliberará con el Ministerio de Vivienda sobre las medidas drásticas orientadas a la resolución del gran problema de viviendas en El Salvador y se estudiará concretamente un nuevo proyecto teniendo en vista una cooperación a largo plazo. Los proyectos prioritarios (a nivel de región, corredor y nacional) que se proponen en el "Plan Maestro Regional de Movilidad y Logística 2035" se tratarán de forma prioritaria dentro de este programa. En cuanto a la formación y fomento de micro, pequeñas y medianas empresas, se buscará fortalecer la capacidad administrativa, tecnológica y productiva de estas y el fomento del uso de redes de producción regionales mediante el trabajo de los "Asesor en Desarrollo de Capacidades para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas". Además, con el "Proyecto para Fortalecer la Cadena de Valor de Cultivos Agroindustriales" que se está implementando actualmente, se busca fomentar la exportación de cultivos agroindustriales en el futuro. También, se enviarán voluntarios de JICA de diferentes especialidades tales como: desarrollo comunitario, turismo. A través de estas cooperaciones se mantendrán y generarán los empleos, así mismo, se pondrá mayor énfasis en mejorar el fundamento de industria y productividad para controlar el incremento de inmigrantes.

Se determina como zona primordial de desarrollo a la zona oriental como se ha hecho hasta ahora, pero en esta revisión del JCAP, se establecerá el programa de desarrollo económico para todo el país y se estudiará el fortalecimiento de las funciones de la capital indispensable para el desarrollo del El Salvador.

Sumado a esto, bajo el Lineamiento Básico de la AOD de nuestro país de "fomento del desarrollo autónomo y sostenible" que se mencionó en el apartado 4-1, centrado en el desarrollo económico, se buscará formar a los jóvenes oficiales públicos sobresalientes que serán los futuros líderes de El Salvador.

4-2-2. Mejora ambiental y sanitaria

Se busca extender a nivel nacional y la región centroamericana, los resultados del "Proyecto de Manejo Integral de Desechos Sólidos para Municipios de la República de El Salvador", por los ex becarios de los cursos en Japón, a través

de la realización de seminarios. Asimismo, se enviarán voluntarios de JICA de las especialidades de tratamiento de desechos y educación ambiental, entre otras ramas.

Además de realizar una cooperación técnica que contribuya a la promoción de las energías renovables y el ahorro energético como parte de las medidas ante el cambio climático, se continuará monitoreando para el mantenimiento de los resultados del "Proyecto para el Manejo Integral de los Humedales en Lagunas de Olomega y El Jocotal", que se ejecutó hasta septiembre de 2021, para conservar los humedales y así proteger la diversidad biológica del país. Relacionado con esto, en cuanto a la gestión de los recursos hídricos,, atendiendo a la consistencia con las NDC (Contribuciones Nacionalmente Determinadas) de El Salvador, consideraremos esfuerzos centrados en cursos de capacitación, principalmente para las zonas lacustres de El Salvador.

4-2-3. Fortalecimiento del sistema de prevención de desastres

En el plano de la prevención de desastres, se realizaron proyectos como el "Proyecto de Mejoramiento de la Tecnología para la Construcción y Difusión de la Vivienda Popular Sismo-Resistente", el "Proyecto para el Fortalecimiento de las Capacidades de la Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo para el Reforzamiento de la Infraestructura Pública" y el "Proyecto de Fortalecimiento de Capacidades para la Evaluación y Reforzamiento Sísmico de Edificaciones en el Área Metropolitana del San Salvador", entre otros. Y aprovechando al máximo estos activos de cooperación, se continuará implementando una cooperación enfocada en la reducción del riesgo de desastres mediante "medidas en estructuras (cosas)", como el reforzamiento de las infraestructuras públicas, para la realización de una sociedad resiliente ante los desastres.

Como cooperación enfocada en las "personas", se buscará un enfoque multifacético, como el envío de voluntarios de JICA de las especialidades de prevención de desastres, medidas ante desastres y entre otros, además del fortalecimiento de la gobernanza y las capacidades institucionales de los organismos relacionados con la prevención de desastres como el fomento de la evaluación y análisis del riesgo de desastres aprovechando las tecnologías científicas y digitales, la mejora de las capacidades de formulación e implementación de medidas de prevención de desastres, etc.

4-2-4. Mejora de la educación y la salud

En el sector de la educación se buscará continuar con la cooperación técnica para contribuir a la mejora del aprendizaje de Aritmética y Matemáticas. Además, se tratará de realizar cooperaciones de área amplia en América Latina centrados en los países centroamericanos y también el despliegue hacia los países asiáticos y africanos, sobre el "modelo de mejora del aprendizaje verificado en proyectos de cooperación JICA del pasado" y la "política de currículos basados en resultados de sondeos". También se buscará construir un "modelo Educación × Digitalización" para garantizar las oportunidades de educación también para los niños de las zonas rurales y remotas, implementando cooperaciones financieras que contribuyan a la promoción de la digitalización del sector de educación y estudiando la generación de sinergia con la cooperación técnica.

En cuanto al sector de la salud, teniendo en cuenta los resultados de la cooperación técnica llevada a cabo hasta ahora, se estudiarán las posibilidades de ayuda en el fortalecimiento de capacidades de los recursos humanos centrados en la educación del personal de enfermería en la administración pública de la salud, la mejora del sistema de salud incluyendo la digitalización, las medidas de mejora de la calidad de la salud materno-infantil incluyendo la introducción de equipos médicos y las medidas para las Enfermedades No - Transmisibles (ENT). Luego, se estudiará la formación e implementación de los proyectos tras seleccionar las ramas. También se continuará la cooperación coordinando y aprovechando los esquemas como los programas de voluntarios de JICA, los programas de capacitación y los proyectos de seguimiento de proyectos de cooperación técnica, etc. Adicionalmente, se estudia una colaboración continua con el Hospital El Salvador, que fue construido aprovechando el "Préstamo Contingencial para la Recuperación ante Desastres Naturales" y es contraparte del "Proyecto para el desarrollo de capacidades de la UCI utilizando la telemedicina en el marco de la pandemia de COVID-19".

4-2-5. Desarrollo de la región oriental

Se continuará cumpliendo un rol central en el desarrollo de la zona oriental en colaboración con otros donantes, mediante la introducción coordinada de cooperación financiera y cooperación técnica para: (1) el desarrollo de la infraestructura económica; (2) el desarrollo social y humano; y (3) la mejora de la productividad industrial. En cuanto al desarrollo de la infraestructura económica, se avanzará con el préstamo del "Proyecto de Construcción de

Bypass en la Ciudad de San Miguel" que se está ejecutando actualmente alrededor del municipio de San Miguel. Al mismo tiempo, continuará el diálogo con los organismos gubernamentales sobre el Puerto de La Unión, que se construyó con un préstamo de JICA, y se buscarán posibilidades de cooperación para su revitalización teniendo en cuenta las políticas del Gobierno salvadoreño, como de inicio de operaciones de ferris, la construcción de un astillero, etc. En cuanto al desarrollo social y humano, se continúa la búsqueda de cooperaciones para resolver las causas fundamentales que motivan la migración, dado que la zona oriental es la principal área fuente de inmigrantes. Por este motivo, se estudiará activamente el envío de voluntarios a una escuela de capacitación profesional de la zona oriental, que contribuirá en las medidas ante la migración de personas. En cuanto a la mejora de la productividad industrial, además de compartir las experiencias de nuestro país, se brindará ayuda para las actividades locales de "Un Pueblo, Un Producto" o Mejoramiento de Vida, etc., y las actividades civiles con participación activa de mujeres y jóvenes. También se desplegarán cooperaciones para fortalecer las capacidades del Gobierno central sobre el fomento de las micro, pequeñas y medianas empresas y para mejorar la productividad de las mismas.

4-2-6. Fomento de la integración centroamericana

Teniendo en cuenta que se formarán e implementarán nuevos proyectos de "movilidad y logística", "conservación ambiental y cambio climático", "fortalecimiento de la resiliencia en el sector turístico", entre otros, basándose en el nuevo plan quinquenal entre SICA y JICA llamado "Plan de Acción de Cooperación Regional SICA-JICA (2021-2025)", se ordenarán en forma de programas en esta revisión del JCAP. Además, se buscará construir una relación de cooperación con la ESCO suponiendo que El Salvador se convertirá en un país fuente de cooperación sur-sur y triangular, aprovechando los activos de cooperación con amplia experiencia del pasado sobre educación de Matemáticas, tratamiento de desechos, educación de enfermería, prevención de desastres, entre otros, en la cooperación regional.

Fin del documento.