

Información del proyecto

- **País:** República Democrática del Congo
- **Nombre del proyecto:** Capacitación de la Policía Nacional Congoleesa para la Democratización (capacitación local)
- **Período de cooperación:** 2011–2013
- **Agencia implementadora:** Policía Nacional Congoleesa

1. Antecedentes del proyecto

(1) Contexto general

Se dice que el conflicto en la República Democrática del Congo (RDC), desde la década de 1990, continúa con la intervención de países vecinos y el incremento de grupos armados insurgentes, ha causado más muertes que cualquier conflicto armado desde el fin de la Segunda Guerra Mundial. La situación se ha ido estabilizando gradualmente con la firma del tratado de paz en 2002, la formación de un gobierno de transición en 2003 y la celebración de elecciones democráticas para elegir al presidente en 2006. En el este de la RDC, la temática importante es la reinserción en las comunidades locales de ex combatientes desmovilizados y personas desplazadas dentro del país. Además, la situación de seguridad se ha deteriorado por la tasa de desempleo superior al 50% y por el flujo de personas desde las áreas rurales a los núcleos urbanos. La restauración y el mantenimiento de la seguridad es la máxima prioridad del país.

La Policía Nacional Congoleesa (PNC), que se encarga de la restauración y el mantenimiento de la seguridad en la RDC, tiene entre sus agentes a muchos ex miembros de antiguos grupos armados que empezaron a trabajar sin haber tenido la oportunidad de adquirir conocimientos básicos sobre la labor policial.

(2) Antecedentes desde la perspectiva del género

Durante el conflicto, sobre todo en las provincias del este, los grupos insurgentes cometieron violaciones a los derechos humanos de personas civiles a gran escala como por ejemplo: masacres y agresiones sexuales. Debido a que el conflicto persiste en el este del país, la situación no ha mejorado. Hay muchos informes de mujeres y menores que no sólo son violados en el sitio, sino que también son secuestrados y obligados a servir como niños soldados o como esclavos sexuales para los combatientes. Se dice que los grupos insurgentes usan la violencia sexual como “arma” para aterrorizar psicológicamente a la población y controlarla. Asimismo, no dejan de aparecer informes sobre violaciones sexuales cometidas por las fuerzas de seguridad. Además, la situación se ha agravado con un repunte de la violencia, dado que los autores de estos hechos, incluidos los violadores, se benefician de la impunidad que les concede un sistema judicial que no funciona. Con el fin de mejorar la situación y promover la reconstrucción, es urgente fortalecer la capacidad de los sectores implicados en la seguridad: fuerzas armadas, policía y sistema judicial.

2. Resumen del proyecto

JICA en colaboración con la PNC, la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la RDC (MONUSCO) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha venido apoyando en el desarrollo de recursos humanos desde 2004 con el objetivo de contribuir al avance en la reforma del sector de la seguridad, asunto prioritario en la RDC, implementado diversos cursos de capacitación de la PNC en la capital y en las provincias del Este donde persiste el conflicto. Desde 2011, la atención se ha centrado en la capacitación básica a largo plazo (seis meses) para que los nuevos reclutas adquieran conocimientos policiales fundamentales, así como para los agentes en servicio activo que no recibieron ninguna forma de capacitación, entre los que se encuentran muchos ex miembros de antiguos grupos insurgentes. Hasta 2013, 20.000 policías asistieron a cursos de capacitación. Esta cifra representa aproximadamente una quinta parte del personal de la PNC. Gradualmente se han visto algunos resultados positivos. Por ejemplo, la actuación de la PNC en la elección presidencial del 2011 fue más democrática en comparación a la elección del 2006.

3. Actividades sensibles al género

En el contenido de la capacitación básica a largo plazo se incluyeron conceptos de derechos humanos y se imparten seminarios sobre igualdad de género, prevención de la violencia sexual y protección infantil. En los seminarios sobre la igualdad de género, los participantes aprenden el concepto de género, las razones por las que son necesarias las actividades sensibles al género, así como la necesidad de que haya equidad de género dentro de la PNC. En el tema sobre la prevención de la violencia sexual, incluido en el curso por requerimiento explícito



del Gobierno de la RDC y de la PNC, se instruye que la violencia sexual es una violación a los derechos humanos, así como qué acciones debe tomar un agente encargado de la investigación. Muchos de los instructores son mujeres que han recibido capacitación por parte de JICA. Aproximadamente el 6% de los agentes de la PNC son mujeres. Un total de 143 mujeres han recibido capacitación en los tres años transcurridos desde 2011, dado que el curso exhorta la participación mayoritaria de agentes femeninos.

La gente, especialmente las mujeres, no pueden vivir en paz en su comunidad local, sin la seguridad. Resulta de vital importancia mejorar la comprensión sobre la violencia sexual y de género y fortalecer la capacidad al respecto dentro de la PNC con el objetivo de erradicar la violencia sexual y prevenir para que las víctimas no vuelvan a ser lastimadas por la policía.