

esquema que permita elaborar una política de salud, basándose en datos fidedignos y en la conciencia sobre los problemas de los trabajadores de salud, para que la misma refleje la necesidad local.

La JICA asistirá al gobierno central en desarrollar y revisar la política nacional de salud, las regulaciones y guías para los diferentes niveles de intervención considerando la realidad local. También apoyará la elaboración de planes de inversión y programas de distribución de los trabajadores de salud.

【Presentación de caso】

Laos, Proyecto de fortalecimiento de la capacidad de coordinación de proyectos en el sector de salud



En Laos, a pesar de contar con muchos aliados para el desarrollo del área de salud, la falta de coordinación entre proyectos está generando una mala distribución de recursos y superposición en las actividades de los donantes, haciendo que las inversiones no contribuyan en forma eficiente y efectiva al mejoramiento de la situación de la salud de ese país. La JICA, a fin de mejorar esta situación, ha implementado un proyecto de cooperación técnica denominado “Fortalecimiento de la capacidad de coordinación de proyectos en el sector salud” , el cual inició en el año 2006, por un periodo de 4 años.

A través de este proyecto, se han establecido grupos de trabajo sectorial (nivel político y nivel técnico), grupos de trabajo técnico por área (planificación de salud y finanzas, recursos humanos en salud, salud materno infantil), y una oficina administrativa de coordinación dentro del Ministerio de Salud, definiéndose así, un mecanismo de coordinación sectorial para el sector salud. Gracias a ésto, se ha creado un sistema, en el que las personas vinculadas del Ministerio de Salud, incluyendo los grupos políticos y técnicos conformados, se reúnen de manera periódica y los aliados para el desarrollo cuentan con un espacio para intercambiar informaciones y definir políticas, planes y estrategias relacionadas al sector. Como resultado de este Proyecto, se elaboraron las estrategias para la salud materno infantil, un mapa de proyectos y de cooperaciones y también se introdujo un esquema de monitoreo unificado, constituyendo un cimiento para que el Ministerio de Salud realice la coordinación de proyectos de manera independiente. Además, ésto ha contribuido en la armonización de la asistencia y en la implementación eficiente y efectiva de los proyectos.

En cuanto a los gobiernos locales, la asistencia de la JICA está enfocada en mejorar el sistema local de administración pública de salud, mediante el establecimiento y fortalecimiento del sistema de atención del servicio de salud, aprovechando las lecciones aprendidas de las experiencias previas y la implementación de proyectos pilotos con los trabajadores de la salud y pobladores locales, quienes son los que

sostienen el servicio de salud.

【Presentación de caso】

Tanzania, Proyecto de fortalecimiento del sistema de administración pública de salud del Estado



Para ofrecer un servicio de atención con calidad en un país como Tanzania, en donde se está llevando a cabo un proceso de descentralización, es necesario fortalecer las funciones de las instituciones proveedoras del servicio de salud, de las direcciones de salud del estado del gobierno central, provincial y departamental.

En el año 2008, la JICA ha iniciado el “Proyecto de Fortalecimiento del Sistema de Administración Pública de Salud del Estado”, con el objetivo de fortalecer las funciones de la Dirección de Salud Provincial y promover la sostenibilidad de esta iniciativa, teniendo como sujeto a todas las 21 provincias de Tanzania. Mediante este proyecto, se pretende lograr el mejoramiento del sistema para la formulación de políticas y la reactivación de la administración pública provincial, basado en el reconocimiento de la situación por parte del gobierno central sobre la conciencia de los problemas locales de los servicios de salud.

Como resultado se ha logrado el aseguramiento del presupuesto para la implementación del monitoreo de la Dirección de Salud Provincial por parte del gobierno central, y la ejecución del monitoreo, además de mejorar el método de elaboración del informe de monitoreo, lo cual facilitó la recolección de las informaciones por parte del gobierno central.

Por otra parte, como resultado de la promoción de elaboración de planes anuales y difusión de la políticas públicas, todas las 21 provincias han presentado sus planes anuales al Ministerio de Salud. También se ha implementado el sistema de autoevaluación sobre la capacidad de gestión que se realiza en forma periódica en la Dirección de Salud Provincial.

(b)Fortalecimiento de la capacidad de los centros de salud de referencia y el fortalecimiento de la coordinación para el mejoramiento de la calidad de atención del servicio de salud

A fin de fortalecer las actividades en las zonas rurales y alejadas, la JICA asistirá en el fortalecimiento de las funciones de los servicios de salud, en donde se realizan partos, cirugías menores y tratamientos simples, incluyendo las actividades comunitarias, tales como vacunaciones, orientación nutricional, control de embarazo y análisis clínicos. También, apoyará la construcción de hospitales de referencia en las regiones y la construcción de hospitales de referencia nacional para atender los casos de gravedad. Sin duda, las áreas relacionadas al fortalecimiento de la capacidad de gestión y administración de los servicios de salud, el establecimiento del sistema de coordinación entre los servicios de salud y las comunidades, sistema de transmisión de informaciones,

asistencia técnica a los servicios de nivel primario (puestos de salud) son los aspectos de mayor interés de la JICA, considerando la vasta experiencia del Japón en el tema de la administración de los servicios de salud.

En tales emprendimientos, las actividades de promoción de salud, higiene y sanidad por parte de la comunidad son componentes sumamente importantes, por lo que, también asistirá en la concienciación de la población en temas de salud y la organización comunitaria.

【Presentación de Caso】

Senegal, Fortalecimiento del sistema de salud en la región de escasos recursos

La región de Tambacounda y Kedougou es una de las regiones con mayor pobreza, y los indicadores de salud se encuentran por debajo del promedio nacional. Por ejemplo, la tasa de mortalidad infantil (niños menores de 5 años) es de 200 niños por cada 1.000 nacidos vivos, alcanzando casi el doble del promedio nacional.

La JICA ha considerado a estas 2 provincias como zonas prioritarias de cooperación, y desde el año 2007, está implementando un programa de fortalecimiento del sistema de salud, a fin de mejorar la salud de una



población de aproximadamente 700 mil personas. Concretamente las actividades del Programa pretenden lograr los siguientes objetivos; 1. Mejoramiento de la tasa de utilización de servicios de salud materno infantil por parte de la población mediante campañas de concienciación a las embarazadas sobre el control prenatal en las comunidades, 2. Fortalecimiento de los recursos humanos y de infraestructura de los servicios de salud para una atención de calidad a las embarazadas y recién nacidos, 3. Fortalecimiento de la coordinación entre los servicios de salud, tales como la derivación de las embarazadas de alto riesgo que no pueden ser atendidas en las clínicas comunitarias, 4. Fortalecimiento integral del sistema de salud a través del mejoramiento de la capacidad de administración pública de la dirección de salud provincial, 5. Asistencia multisectorial como la provisión de agua segura, construcción de caminos, entre otros.

(c) Fortalecimiento de los trabajadores de salud

En muchos países en vías de desarrollo, los servicios de salud se caracterizan por la falta de recursos humanos en salud, lo cual impide un buen servicio hacia la población. Esto es resultado de la falta de instituciones y escuelas de formación especializada en salud, la concentración de los trabajadores de salud en las zonas urbanas, suministro de servicios de salud por parte de personal no calificado y la fuga de recursos humanos hacia el exterior. La densidad de profesionales de salud en un país incide en los resultados de los indicadores de la salud¹⁰, por lo que, la disponibilidad y la calidad de

¹⁰ World Health Report 2006 (WHO)

recursos humanos de salud es considerada esencial para alcanzar los ODM.

Por tanto, la JICA enfoca su asistencia a los temas relacionados a; 1. Aumento de los recursos humanos de salud (mejoramiento de las instalaciones de formación profesional, desarrollo, elaboración y mejoramiento de la calidad del material didáctico, mejoramiento del entorno laboral para garantizar la estabilidad laboral), 2. Mejoramiento de la calidad de los trabajadores de la salud (educación permanente para los trabajadores de salud), 3. Establecimiento de sistemas de gestión (formación de los trabajadores de salud, formulación de políticas relacionadas al empleo, establecimiento de base de datos para la gestión de recursos humanos, entre otros). Esta asistencia debe llevarse a cabo en coordinación con la Alianza Global en pro del Personal Sanitario (Global Health Workforce Alliance: GHWA), la cual, es la entidad de alianza internacional creada con el objetivo de promover la formación de los trabajadores de salud y el fortalecimiento de su capacidad.

【Presentación de Caso】

Proyecto de formación de técnicos sanitarios / Renovación de Escuela Técnica Nacional de Salud, Camboya.



En Camboya, la falta de recursos humanos es un problema social que se enfrenta hace varios años, debido al conflicto y confusión política. El sector salud, es uno de los sectores afectados, refiriéndose en términos cuantitativos y cualitativos de los técnicos y profesionales de salud.

Ante esta necesidad, la JICA asiste en la renovación y equipamiento de la Escuela Técnica Nacional de Salud en la ciudad de Phnom Penh, con asistencia técnica para el mejoramiento de la educación básica de los recursos humanos de salud en cuatro especialidades (enfermería, técnicos en análisis clínico, técnicos de radiología, fisioterapeutas) teniendo como sujeto a la Escuela Técnica de Salud y 4 Escuelas de Enfermería del interior del país. Concretamente, se trabajó en la elaboración de normas nacionales para las entidades educativas y el contenido educativo, tales como, guía de enseñanza, normas escolares, y también en el mejoramiento de la calidad de educación de cada especialidad, como reforma curricular, desarrollo de material didáctico, mejoramiento de la capacidad de instructores, implementación de curso de educación.

Como resultado del proyecto, se habilitó por primera vez, el curso de radiología en Camboya, e inició la carrera de formación de técnicos radiólogos, además del mejoramiento de la educación básica en las 4 especialidades mencionadas. También, otras especialidades relacionadas al sector (médicos, farmacéuticos, obstetras) fueron equipadas a través de este Proyecto.

A fin de establecer un sistema de cooperación entre las instancias formadoras de recursos humanos y la comunidad, y en especial, en las regiones en donde el servicio de salud no es suficiente por la falta de recursos humanos, la JICA promoverá la formación

de promotores comunitarios de salud a través de la capacitación de agentes comunitarios y actividades de coordinación entre obstetras y agentes.

3. Principales lineamientos de asistencia de la JICA para el sector salud

(1) Asistencia enfocada al desarrollo de la capacidad

En algunos países en vías de desarrollo, existen entidades internacionales y ONGs internacionales que suministran en forma directa y gratuita servicios de salud a la población, y en estos últimos años han aumentado drásticamente los recursos destinados a la asistencia para la salud, en comparación con los otros sectores. Sin embargo, en algunos países se refleja la limitada capacidad del personal de salud en ejecutar adecuadamente los recursos financieros disponibles.

Para que los emprendimientos sea sostenidos a lo largo del tiempo, es importante fortalecer la capacidad de administración pública y de gestión de los proyectos. En tal sentido, la JICA busca un desarrollo sostenido y promueve la iniciativa propia, para que las mismas personas de los países en vías de desarrollo sostengan la organización y un servicio de salud mediante sus propios recursos, enfrentando las dificultades y los problemas, y asegurando la salud de su población.

(2) Asistencia calificada basada en evidencias

Para asegurar la calidad de la asistencia y la comprensión externa, la JICA considera relevante el aprovechamiento de las evidencias empíricas para la planificación y la implementación de las cooperaciones al sector. El aprovechamiento del patrimonio intelectual internacional, que es fruto de varios años de investigación de los países, es un factor importante para lograr el máximo impacto de la cooperación.

El monitoreo y la evaluación de los proyectos de cooperación de la JICA en el sector salud se realiza mediante la medición de los avances del proyecto y de los resultados, adoptando esquemas de evaluación e indicadores adecuados. También se analiza de manera cuantitativa los resultados e impactos generados en el proceso de desarrollo de capacidad, reflejado en los indicadores de resultado de la salud (tasa de mortandad, tasa de morbilidad, tasa de contribución de la intervención en salud), mediante la implementación de evaluación de impacto. Para ello, es importante adoptar políticas que fomenten la incorporación de las investigaciones para la validación de los indicadores.

(3) Coordinación y articulación orientado a Planes Nacionales de salud

En el ámbito del sector salud intervienen numerosos aliados para el desarrollo como las entidades internacionales encabezadas por el Banco Mundial, Organización Mundial

de la Salud y entidades de cooperación bilateral. Además, en estos últimos años, se han creado numerosas organizaciones que son aliadas para el desarrollo, tales como fundaciones y alianzas globales como el Fondo Global, Alianza Global en pro del Personal Sanitario, Fundación Gate, entre otros, y como un esquema de coordinación de estas diversas entidades de asistencia y la política de salud de los países en vías de desarrollo, se encuentra en marcha la Alianza Internacional de Salud e Iniciativas Relacionadas (The International Health Partnership and related initiatives: IHP+)¹¹.

Ante estas circunstancias, es importante que la cooperación en el área de salud sea llevada a cabo dentro de un esquema de coordinación de asistencia internacional con el objetivo de aumentar el protagonismo de los países sujetos de la Estrategia de Reducción de la Pobreza (Poverty Reduction Strategy Paper: PRSP), especialmente en los países de África. En estos países se hace necesario compartir e intercambiar las informaciones y articular los proyectos con otros aliados del desarrollo, tales como las entidades de cooperación, ONG, sector privado, entre otros. Concretamente, la JICA intervendrá en la elaboración de Planes Nacionales de Salud y Esquema de Desembolso a Mediano Plazo (Medium Term Expenditure Framework: MTEF), aprovechando los resultados y experiencias prácticas de los proyectos y la ejecución de dicho plan mediante proyectos.

En un contexto internacional, la JICA continuará buscando la coordinación y colaboración entre otros aliados del desarrollo, poniendo a disposición los resultados y experiencias de los proyectos pasados del Japón, y contribuyendo así a la conformación de una corriente internacional. En concreto, con la OMS y UNICEF se buscará la coordinación técnica a fin de compartir conocimientos dentro de la asistencia a los programas nacionales de los países en vías de desarrollo, la coordinación para el monitoreo y evaluación de los indicadores de salud. Con el Banco Mundial se coordinará los préstamos a fin de buscar el aumento de escala de los proyectos de salud en los países en vías de desarrollo; con el Fondo Global, en el que el Japón es uno de los grandes aportantes de los recursos, se contribuirá con el uso eficiente de los aportes, a través de una coordinación in situ. Por otra parte, la JICA podría considerar la posibilidad de participar en IHP+, considerando la voluntad del gobierno del Japón.

¹¹ IHP+ : International Health Partnership + Fundado en el año 2007 con el objetivo de promover la coordinación de la asistencia en el área de salud, con la iniciativa de Inglaterra, entre otros. Se ha firmado acuerdos entre donantes, entidades internacionales y países receptores de ayuda. El Japón y los Estados Unidos no está participando.



Nibancho Center Building,
5-25, Niban-cho, Chiyoda-ku,
Tokyo 102-8012, JAPAN

URL: <http://www.jica.go.jp/>