

Meta estratégica de desarrollo 1:

Desarrollo de comunidades y sociedades resilientes a los desastres

El desarrollo de comunidades y sociedades resilientes a los desastres requiere de un preciso reconocimiento y análisis de los riesgos que las comunidades o sociedades enfrentan y de que todas las partes involucradas, desde los organismos de gobierno hasta cada uno de los residentes locales, comprendan cabalmente tales riesgos. Posteriormente, es necesario aplicar medidas preparatorias, como construir estructuras para prevenir y mitigar los daños causados por desastres, desarrollar leyes y sistemas que permitan responder de una forma adecuada y puntual a los desastres, y al mismo tiempo entrenar a administradores de desastres. JICA ha venido proveyendo diferentes tipos de asistencia a las comunidades y sociedades de los países en desarrollo para analizar los riesgos de desastre y estar preparados para ellos.

Proyecto de Desarrollo de Capacidades en la Gestión de Desastres en el Reino de Tailandia

Tailandia sufre de frecuentes desastres naturales tales como inundaciones, deslizamientos y tsunamis. Como consecuencia del devastador tsunami ocurrido en el Océano Índico en diciembre del 2004, que arrojó un saldo aproximado de 8,500 personas muertas o desaparecidas, se emitieron políticas para reforzar el sistema nacional de gestión de desastres en Tailandia. JICA ha apoyado al Gobierno de Tailandia a través de la implementación del proyecto "Desarrollo de Capacidades en la Gestión de Desastres", de agosto del 2006 hasta agosto del 2008.

El proyecto intenta dotar a cada habitante de la capacidades de prepararse para los desastres, a través de las actividades comunitarias. Se designó una comunidad piloto para cada área vulnerable a inundaciones, deslizamientos o tsunamis y se realizaron las siguientes actividades en el proyecto:

- Celebración de talleres de concientización, elaboración de mapas de riesgos y realización de simulacros de evacuación utilizando dichos mapas.
- Construcción de sistemas de alerta temprana en las comunidades con pluviómetros sencillos.
- Educación para la gestión de desastres dirigida a los niños en las escuelas, junto con los maestros y los administradores regionales de desastres, para promover la preparación ante los desastres, la cual se espera que sea difundida a través de los niños en sus casas y en toda la comunidad en un proceso de participación.

La conciencia pública sobre la necesidad de estar preparados para los desastres ha ido aumentando gradualmente, a través de la participación activa de la gente en las actividades del proyecto, como por ejemplo en la selección de la ubicación de refugios de evacuación y rutas de evacuación, así como en el mantenimiento de los pluviómetros.

Por otro lado, se realizan esfuerzos para establecer comités comunitarios para la gestión de desastres y desarrollar planes comunitarios para la gestión de desastres con el fin de llevar a cabo las actividades antes men-

cionadas de manera sustentable.

El proyecto está enfocado no solamente a la capacitación de la comunidad, sino también al fortalecimiento de la capacidad del personal de los gobiernos centrales y locales en materia de gestión de desastres.

En las actividades comunitarias de gestión de desastres realizadas anteriormente, había sido muy limitada la transferencia de tecnología que permitiera a los administradores de desastres planear y conducir talleres comunitarios por sí mismos. Como consecuencia, los resultados de las actividades de gestión de desastres no se habían diseminado desde las comunidades piloto hacia las demás comunidades. Por lo tanto, se hizo un esfuerzo para que los mismos administradores de desastres con la asesoría de expertos japoneses, preparen talleres y simulacros desde la fase de planeación, jugando un rol de liderazgo como facilitadores en las actividades.

Con base en las actividades realizadas se prepararán manuales que permitan a los administradores de desastres locales fomentar actividades comunitarias para la gestión de desastres. Se espera que los administradores de desastres de los gobiernos tanto centrales como locales, responsables de promover la gestión comunitaria de desastres, adquieran útiles conocimientos y experiencias para que puedan transmitir a su vez los resultados obtenidos de las actividades en las comunidades piloto hacia otras áreas.



Proyecto de Desarrollo de Capacidades para la Gestión de Riesgos de Desastres en América Central "BOSAI"

En Centroamérica con frecuencia ocurren desastres naturales ocasionados por huracanes, deslizamientos, inundaciones, terremotos y actividades volcánicas. Para responder a estos riesgos de desastres, los gobiernos de 6 países de la región —Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, y Panamá— se comprometieron a hacer un esfuerzo coordinado para desarrollar sociedades resilientes a los desastres y construir un mecanismo de cooperación regional, a través del Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC), organización coordinadora regional para los desastres naturales. JICA ha venido apoyando la cooperación regional a través de dicho centro en el desarrollo de sociedades resilientes a los desastres.

El Proyecto de Desarrollo de Capacidades para la Gestión de Riesgos de Desastres en América Central (conocido como "BOSAI") busca reducir los riesgos y daños causados por los desastres a través del incremento de capacidades para la gestión de desastres por parte de las comunidades y los gobiernos locales.

¿Por qué es importante aumentar la capacidad de las comunidades y gobiernos locales en la gestión de desastres? La mayoría de los proyectos de gestión de desastres en el pasado se han limitado a dotar de capacidad a los gobiernos centrales. Sin embargo, la experiencia ha mostrado que aumentar la capacidad gestión de desastres del gobierno central por sí solo es insuficiente para prevenir o mitigar los efectos negativos causados por los desastres. Ha habido numerosos casos en donde la asistencia del gobierno central no llegó a las áreas afectadas con la rapidez necesaria, especialmente al ocurrir desastres de gran envergadura, debido a la destrucción de los sistemas de infraestructura de transporte y comunicaciones. Por lo tanto, aumentar la capacidad de la gestión de desastres de las comunidades y del gobierno local, ha sido globalmente reconocido como una de las formas más efectivas para mejorar la gestión de desastres. En el proyecto BOSAI (2007-2012) se llevan a cabo las siguientes actividades:

- Analizar los riesgos de desastres en las comunidades piloto de los países de Centroamérica a través de la participación comunitaria, y desarrollar los mapas de riesgo.
- Desarrollar planes comunitarios en la gestión de desastres y organizar simulacros en caso de emergencias.



- Aumentar la capacidad de los gobiernos tanto centrales como locales para apoyar a las comunidades por medio de la realización de las actividades antes mencionadas bajo la asesoría de expertos japoneses.
- Compartir e intercambiar, a través del CEPREDENAC, experiencias y conocimientos adquiridos de las actividades en las comunidades piloto en Centroamérica, así como sintetizar y acumular conocimientos en la región que permitan fortalecer la capacidad en la gestión de desastres de las comunidades y los gobiernos locales.

Se espera que los conocimientos acumulados sean utilizados para alentar a los países de Centroamérica a que desarrollen comunidades y sociedades resilientes ante los desastres en la región.

Refugios contra ciclones en la República Popular de Bangladesh



Bangladesh está localizado en un delta bajo del Río Ganges-Brahmaputra y ha sufrido cada año los daños causados por ciclones e inundaciones. En los casos de ciclones de gran escala, las mareas altas suelen alcanzar niveles de hasta 5

o 6 metros con vientos de una velocidad máxima de 70m/s. Los decesos ocurren cuando los agricultores o pescadores pobres que viven afuera de los diques contra la marea, son tragados por las mareas altas o cuando los peatones son golpeados por los árboles o láminas de zinc lanzados al viento por las tormentas. El ciclón de 1991 se cobró alrededor de 140,000 vidas.

Desde 1993 el Gobierno de Japón ha construido refugios anticiclónicos multiuso en 81 localidades de Chittagong y Cox's Bazar para reducir los daños causados por los ciclones. Los refugios son usados como escuelas primarias bajo condiciones de clima normales.

Cuando el ciclón Sidr golpeó el suroeste de Bangladesh el 15 y 16 de noviembre del 2007, afectó alrededor de 8.92 millones de personas. Sin embargo, de acuerdo con los reportes, mucha gente pudo resguardarse en los refugios contra ciclones salvando así sus vidas.



Proyecto para la Capacitación y Difusión en Edificaciones con Adobe Seguras y Saludables en la República de Perú

Perú está localizado en la Zona Sísmica del Circum-Pacífico y ha estado frecuentemente expuesta a terremotos que han causado graves daños entre los habitantes y sus propiedades. Las familias pobres en particular, son devastadas cuando sus casas se hunden debido a los terremotos. Esto representa una gran amenaza para los miembros más vulnerables de la sociedad. En Perú, muchas viviendas, especialmente de las familias de bajo ingreso, son construidas con ladrillos cocidos al sol conocidos como adobe. Aunque las casas de adobe pueden ser construidas muy fácilmente a un bajo costo, son altamente vulnerables a los terremotos. Considerando que más de 12 millones de personas viven en casas de adobe, es esencial desarrollar y difundir técnicas para la construcción de viviendas de adobe resistentes a los sismos para proteger a la gente.

JICA designó las áreas piloto y proporcionó asistencia técnica para la construcción de viviendas sismorresistentes. (Fase I: Enero 2005 – Marzo 2007). JICA ha asegurado la transferencia técnica mediante la construcción de 7 casas modelo con 147 trabajadores de la construcción de contratistas locales en cooperación con organizaciones no gubernamentales (ONGs). El gobierno peruano expresó un alto reconocimiento a los resultados del proyecto y solicitó a JICA un proyecto nuevo para promover las casas de adobe sismorresistentes a nivel nacional.

En respuesta, JICA ha empezado a implementar el Proyecto para la Capacitación y Difusión en Edificaciones con Adobe Seguras y Saludables en 10 distritos en junio del 2007 (Fase II: Junio 2007- Mayo del 2010)



Basados en los resultados de las actividades de la Fase I del proyecto, se implementará la Fase II a fin de continuar difundiendo la tecnología para construir viviendas sismorresistentes y seguir luchando por su importancia.

En el primer paso de la Fase II, los ingenieros de las municipalidades locales fueron entrenados en la tecnología de construcción en Lima. Los ingenieros que terminaron el entrenamiento han construido instalaciones comunitarias junto con los trabajadores de la municipalidad y les han transferido el conocimiento para construir casas de adobe sismorresistentes. Mientras los ingenieros de las municipalidades adquieren el conocimiento y la habilidad para construir casas de adobe sismorresistentes, se establecerá un sistema para inspeccionar y supervisar su construcción, posibilitando aún más su difusión.



El terremoto de agosto del 2007 que afectó la costa sur de Perú, cobró más de 500 vidas y causó un daño devastador a la Provincia de Cañete en la región de Lima donde se encontraban las casas modelo del proyecto, las cuales sufrieron solo daños menores y demostraron que son resistentes a los sismos. Para satisfacer la creciente demanda de construcciones sismorresistentes, JICA, en cooperación con las organizaciones peruanas relacionadas, ha estado trabajando continuamente en la divulgación de las casas de adobe sismorresistentes para reducir los daños causados por los sismos.



Estudio sobre el Manejo Integrado de la Cuenca Hidrográfica del Río Nyando en la República de Kenya

África Sub Sahariana, con su alto índice de pobreza, enfrenta problemas urgentes como son el deficiente acceso al agua segura, las epidemias incluyendo el VIH/SIDA y la malaria, y problemas de seguridad alimenticia debido a las sequías.

En la Cuenca del Río Nyando en el Distrito de Kisumu, en la Provincia de Nyanza (área de la cuenca: 2,606 km²), la economía local se ha estancado debido a la disminución del precio de mercado del azúcar, la reducción de la producción de arroz y el deterioro de la pesca tradicional. Junto con estos problemas, la planicie de Kano en la cuenca baja está constantemente afectada por inundaciones en las épocas de lluvia, causando graves pérdidas humanas y económicas. En Kenya no hay ninguna organización nacional responsable del control de las inundaciones. En la Cuenca del Río Nyando los problemas urgentes, tales el combate de enfermedades infecciosas y la escasez del agua, han tomado prioridad sobre el control de las inundaciones.

Con el propósito de mejorar esta situación, JICA ha tomado las siguientes medidas en el Estudio sobre el Manejo Integrado de la Cuenca Hidrográfica del Río Nyando (Febrero 2006-Julio 2008).

1. Construir un sistema para ayudar a la sociedad regional en la Cuenca del Río Nyando en la implementación de medidas de control de inundaciones

JICA ha brindado apoyo a la organización del "Foro del Río Nyando", un grupo de trabajo formado por agencias de gobierno, instituciones académicas, ONGs, empresas privadas y asociaciones comunitarias. Asimismo, JICA ha brindado su apoyo en la implementación de medidas de control de inundaciones a través del intercambio de información y la construcción de un consenso entre los diferentes actores por medio del Foro.

2. Promover un acercamiento para la incorporación de medidas de

control de inundaciones dentro de los planes de desarrollo comunitario

Se han seleccionado 5 aldeas en la Cuenca del Río Nyando como comunidades modelo y se han implementado las siguientes actividades de control de inundaciones con la participación comunitaria:

- Promover el uso de las iglesias y de las guarderías como refugios de evacuación, las cuales albergan diversas actividades comunitarias.
- Asegurar rutas de evacuación levantando caminos de acceso a las rutas principales.
- Conducir simulacros de evacuación, programas de concientización sobre la prevención de desastres en las escuelas, así como la capacitación para la fabricación de bolsas de arena para el control de inundaciones.



3. Preparar un Plan Maestro para el Manejo Integrado de la Cuenca Hidrográfica del Río Nyando

JICA ha estado preparando un plan maestro para promover el control de las inundaciones en la Cuenca del Río Nyando con base en las lecciones aprendidas de las actividades arriba mencionadas.

El Foro del Río Nyando fue bien evaluado por las Autoridades de Manejo de Recursos Hídricos de Kenya por el importante papel que ha desempeñado como una organización que efectivamente apoya las actividades para el control de las inundaciones en las comunidades de la región. Se espera que el Foro continúe con sus operaciones como plataforma para los usuarios de los recursos hídricos después de la terminación de este Estudio

Centro de Aprendizaje para la Reducción de Desastres (DRLC): Un centro para el desarrollo de recursos humanos para la gestión de desastres

JICA y el Gobierno de la Prefectura de Hyogo establecieron conjuntamente el DRLC en JICA Hyogo el 1° de abril, 2007, como un centro de desarrollo de recursos humanos para la gestión de desastres.

Compartir las prácticas japonesas en el manejo de desastres

El gran Terremoto de Hanshin-Awaji del 17 de enero de 1995, afectó profundamente la parte Sur de Hyogo. Este desastre sin precedentes se cobró aproximadamente 6,400 vidas y las pérdidas económicas alcanzaron alrededor de 10 billones de yenes. Sin embargo, con la ayuda inmediata proveniente de todo el mundo, las áreas afectadas fueron rápidamente recuperadas y rehabilitadas. A partir de esta experiencia, las comunidades afectadas han continuado con los esfuerzos para construir una sociedad resiliente ante los desastres. El DRLC está ubicado dentro del HAT (Happy Active Town) en Kobe, que es un área desarrollada para simbolizar los esfuerzos de reconstrucción. El DRLC trabaja en colaboración con numerosas organizaciones para la gestión de desastres y organismos internacionales que se encuentran en HAT y se encargan de difundir globalmente los conocimientos y las experiencias de Japón sobre la gestión de desastres.

Actividades del DRLC

El DRLC desarrollará actividades en las siguientes áreas, utilizando los conocimientos y las lecciones aprendidas particularmente del Gran Terremoto de Hanshin-Awaji con el propósito de capacitar al personal en la gestión de desastres:

- Coordinación de cursos sobre la gestión de desastres
- Realización de cursos sobre la gestión de desastres
- Desarrollo y uso sistemático de redes entre los administradores de desastres
- Preparación y uso efectivo de base de datos sobre recursos humanos y otros
- Investigación y desarrollo

