

Consolidation de la paix

Soutenir les pays affectés par des conflits et contribuer à leur prévention ainsi qu'à la promotion de la paix



Les objectifs concernés, parmi les huit OMD, sont indiqués en couleur.

La plupart des conflits sont des guerres civiles qui éclatent dans le monde en développement, et plus particulièrement dans les pays et les régions les plus pauvres. Dans ce type de conflit, les militaires, mais aussi les citoyens ordinaires deviennent à la fois auteurs et victimes

de violences, l'impact sur la vie des populations est donc considérable.

Dans le but de prévenir les conflits et de promouvoir la paix, la JICA mène, dans le cadre de son aide aux pays ayant subi un conflit, des actions concertées pour reconstruire le capital social et soutenir la reprise de l'économie, afin de contribuer à corriger les disparités qui sont l'une des causes des conflits et de favoriser l'égalité des chances. Elle s'emploie également à améliorer la gouvernance des États et ainsi à renforcer la sécurité.

Situation générale

Dans le monde d'aujourd'hui, la grande majorité des conflits sont des guerres civiles survenant dans des pays en développement qui comptent pour la plupart parmi les moins favorisés du point de vue économique.

Ces conflits se caractérisent par leur fort impact sur les citoyens ordinaires, et plus particulièrement sur les plus socialement vulnérables, à savoir les enfants et les pauvres. Par ailleurs, la frontière entre combattants et civils se fait plus floue et les cas où les citoyens ordinaires, voire les enfants, deviennent auteurs de violences sont de plus en plus fréquents.

Les conflits détruisent non seulement les infrastructures sociales et physiques fondamentales aux moyens de subsistance de la population, mais ils défont les liens qui unissent la société et ils exacerbent la méfiance et la haine. Ils provoquent la destruction et

laissent souvent un sentiment d'amertume lors de la reconstruction. Selon certaines statistiques, dans les cinq ans qui suivent la signature d'un accord de paix ou de cessez-le-feu, près de 50 % des pays retournent à l'état de guerre.

La consolidation de la paix intègre les perspectives militaire, politique et socioéconomique. Les moyens politiques et militaires, comme la diplomatie préventive, constituent des facteurs essentiels pour la prévention et la résolution des conflits ainsi que pour la consolidation de la paix. L'aide au développement joue également un rôle important, car elle atténue les disparités économiques ainsi que d'autres facteurs susceptibles de provoquer des conflits et favorise l'égalité des chances.

Le gouvernement japonais a identifié la consolidation de la paix comme enjeu prioritaire dans sa Charte de l'APD et dans sa politique d'APD à moyen terme, et il déploie son aide en conséquence.

Étude de cas Irak Soutien au secteur de l'électricité

Restaurer la confiance dans le gouvernement à travers la fourniture de services publics de haute qualité

L'aide à la reconstruction de la JICA envers l'Irak est constituée d'une combinaison de prêts d'APD, de dons et de coopération technique. La JICA déploie tous les efforts possibles pour améliorer la capacité de production électrique, qui fait l'objet d'une demande appuyée de la part des Irakiens.



Équipement pour la distribution d'électricité financé par un prêt d'APD (Erbil, nord de l'Irak (Kurdistan))

Des coupures de courant de plus de dix heures par jour

Depuis les années 1980, au fil des trois guerres et des nombreuses sanctions économiques subies par le pays, l'Irak a vu la destruction ou le délabrement de la plupart de ses infrastructures économiques et sociales. Le secteur de l'électricité ne fait pas exception. Aujourd'hui encore, les coupures de courant quotidiennes de plus de dix heures sont monnaie courante dans la plupart des régions, tandis que la capacité de production, d'environ 6 000 MW, ne représente que la moitié de la demande nationale qui se situe autour de 12 000 MW.

En Irak, où la température maximum peut atteindre 50°C en été, l'accès à l'électricité peut être une question de vie ou de mort. Les coupures de courant ont créé un climat de défiance auquel le gouvernement n'a pas pu remédier, malgré les huit années écoulées depuis la fin de la guerre. Au cours de l'été 2010, des émeutes de grande ampleur ont eu lieu

dans le sud du pays. Pour les services administratifs, améliorer la capacité de production électrique représente également un défi majeur.

Pour répondre à cette situation, la JICA octroie à l'Irak des prêts d'APD pour l'amélioration des centrales électriques, des équipements de transmission et des sous-stations. L'Agence organise par ailleurs des formations pour les Irakiens en collaboration avec les services publics d'électricité des pays voisins comme la Jordanie, l'Égypte et la Syrie, ainsi que des entreprises japonaises chargées de la production ou de la distribution électrique. Ces formations visent à doter le pays d'ingénieurs pour faire fonctionner les centrales dans les régions qui manquent de ressources humaines.

Un institut de formation, construit en 1998 dans la centrale électrique de Jandar, en Syrie, avec une aide sous forme de don, est utilisé pour la formation en vue de rationaliser l'exploitation, la maintenance et la gestion des centrales thermiques, dans le cadre des efforts entrepris actuellement pour améliorer les services d'approvisionnement d'électricité en Irak.

Actions de la JICA

La JICA s'attache à prévenir le déclenchement ou la récurrence des conflits armés en adoptant les perspectives de prévention des conflits et de promotion de la paix. L'Agence intervient pour aider la population à surmonter certaines difficultés durant et juste après les conflits et pour contribuer à créer des conditions favorisant le développement à moyen et long terme. La JICA soutient plus particulièrement 1) la reconstruction du capital social, 2) la reprise économique, 3) la reconstruction des structures et des fonctions de l'État, et 4) le renforcement de la sécurité.

De nouvelles initiatives se concentrent sur le renforcement des capacités des gouvernements afin de contribuer au développement des communautés affectées par les conflits tout en consolidant les liens entre les gouvernements centraux et régionaux dans le processus de reconstruction de l'État suite à un conflit. Au Soudan par exemple, dans la région du Darfour et dans la région proche

de la frontière entre le nord et le sud, actuellement soumise à des règles transitoires, la JICA s'attache à renforcer les fonctions administratives afin que le gouvernement puisse fournir les services de base tels que l'approvisionnement en eau, les services de santé et la formation professionnelle. Dans cette optique, la JICA travaille à l'amélioration des capacités des organisations concernées au niveau de la mise en œuvre et au renforcement des capacités de coordination afin d'allouer les budgets d'une manière appropriée.

La JICA effectue également des recherches sur les modalités d'évaluation des projets dans les pays affectés par des conflits.

À l'avenir, la JICA entend augmenter le nombre de projets d'aide aux pays et aux régions affectés par des conflits et renforcer ses initiatives dans le domaine de la consolidation de la paix, notamment par le développement des ressources humaines pour constituer les équipes d'experts qui participeront à ce processus.

Étude de cas Népal Programme de soutien au processus de démocratisation

Création d'un mécanisme pour éviter la résurgence des conflits

À l'issue de la guerre civile, le Népal est devenu, en 2008, une république démocratique fédérale. La JICA apporte une aide globale pour le développement d'un système démocratique au Népal, en gardant à l'esprit l'objectif de créer un mécanisme pour éviter une résurgence du conflit.

Résolution basée sur le droit

La guerre civile qui s'est poursuivie au Népal durant environ dix ans a pris fin en 2006. La monarchie a été abolie et le pays a pris la voie de la démocratisation. Il n'en reste pas moins que les défis restaient nombreux : agitation politique, confrontations interraciales et, contrairement aux attentes de la population, le chemin de la réforme fut semé d'embûches. En soutenant le processus de démocratisation, la JICA s'emploie à créer un mécanisme qui garantira les droits des citoyens népalais en les inscrivant dans la nouvelle constitution.

L'établissement d'un droit civil est à la base de ce soutien. L'objectif de la JICA est d'aider le Népal à établir des modes de résolution des conflits fondés sur des moyens légaux en élaborant puis en adoptant un projet de loi. Les lois en vigueur, rédigées il y a 150 ans, sont fortement marquées par des considérations éthiques. Ces lois se sont révélées inaptes à régler les problèmes, mais aussi inadaptées aux transactions internationales. C'est dans ce contexte que les différents acteurs du processus législatif au Népal et un groupe consultatif japonais se sont réunis à plusieurs reprises sur une période de deux ans.

Le projet de loi civile a été achevé en août 2010 et soumis à l'Assemblée constituante népalaise en janvier 2011.

Soutien au média et à l'arbitrage communautaire

La diffusion d'une information juste et impartiale auprès des citoyens est fondamentale pour le bon déroulement du processus de démocratisation politique, c'est pourquoi la JICA s'attache à développer les capacités des médias. L'Agence déploie une coopération pour la révision des lois sur l'information et pour le développement de médias de qualité à travers diverses actions, notamment pour améliorer l'organisation d'une chaîne de radio publique, Radio Nepal.

La diffusion et la mise en œuvre de l'aide pour la création de système judiciaire, qui passe notamment par l'amélioration des lois civiles, ne se

feront pas du jour au lendemain. Par ailleurs, l'accès à l'administration judiciaire dans les zones rurales n'est pas simple. Simultanément, le processus de démocratisation dans les zones rurales ne va pas sans de nombreux différends et troubles sociaux. Pour améliorer la situation, la JICA apporte une aide durant cette phase de transition en formant des « médiateurs communautaires » pour aider les citoyens à résoudre les problèmes entre eux. De plus, la JICA espère pouvoir parvenir à une inclusion sociale qui dépasse les différences de caste, de race ou de sexe. Plus de 100 personnes ont déjà été formées à la résolution des différends, aux techniques d'écoute attentive et à la simulation de médiation afin de fournir aux stagiaires le savoir-faire nécessaire en matière de médiation communautaire.

Vu de la communauté locale

Un Népalais ayant suivi la formation pour devenir médiateur communautaire

Auparavant, lorsqu'il y avait un différend, nous devions nous rendre chez une personnalité locale afin qu'elle joue le rôle de médiateur. Nous pouvions attendre dehors de longues heures quand on nous ne demandait pas de revenir le lendemain. Mais aujourd'hui, je peux non seulement résoudre les conflits dans ma propre communauté, mais aussi ceux qui opposent les personnalités influentes. Cela me donne confiance en moi.



Un atelier sur les médias a été organisé pour les techniciens de la chaîne de radio nationale Radio Nepal.