

Pacifique

Mettre à profit la coopération régionale pour surmonter les défis liés à la petite taille, l'isolement et l'éloignement des pays insulaires

Les pays de la région du Pacifique partagent plusieurs caractéristiques. D'une part, ils ont des marchés intérieurs restreints à cause d'une superficie et d'une population réduites. Par ailleurs, ces pays, constitués de nombreuses îles séparées par de vastes étendues d'océan, doivent composer avec un certain isolement. La troisième caractéristique qu'ils partagent est l'éloignement et la difficulté d'accéder aux marchés internationaux qui en découle. De plus, la région est vulnérable aux catastrophes naturelles et aux effets du changement climatique ainsi qu'au fardeau environnemental imposé par les déchets et d'autres problèmes. En outre, la région du Pacifique est très peu résiliente face aux crises économiques et notamment aux fortes augmentations des prix du carburant et de l'alimentation.

En étant attentive à la situation de chaque pays, la JICA assure une coopération variée pour surmonter ces défis. La JICA déploie également une coopération à l'échelle régionale pour répondre aux problèmes communs tels que la gestion des risques de catastrophes et la protection de l'environnement.

Stratégies d'aide clés

Coopération à l'échelle régionale utilisant les ressources du Japon applicables aux pays insulaires

La JICA apporte une aide aux membres suivants du Forum des îles du Pacifique (FIP) : îles Fidji, Kiribati, îles Marshall, Micronésie, Nauru, Palaos, Papouasie-Nouvelle-Guinée, Samoa, îles Salomon, Tonga, Tuvalu et Vanuatu, îles Cook et Niue. Ces pays, dispersés dans les trois sous-régions que sont la Polynésie, la Mélanésie et la Micronésie, ont chacun leur spécificité linguistique et culturelle.

Les pays insulaires du Pacifique ont connu des changements structurels et sont devenus dépendants des importations. Ces changements ont été provoqués par des influences économiques et culturelles modernes qui sont venues bouleverser ces économies autrefois traditionnelles et autosuffisantes. Par conséquent, la balance commerciale de nombreux pays a enregistré des déficits importants. Ces pays sont également confrontés à des problèmes environnementaux liés à l'accumulation de déchets qui ne peuvent

pas être traités sur les îles. En outre, ces pays sont constitués de nombreuses petites îles et doivent faire face à un déficit en services sociaux, notamment d'éducation et de santé, et en infrastructures de transport. Ces problèmes entravent le développement socioéconomique et la possibilité de parvenir à l'autosuffisance.

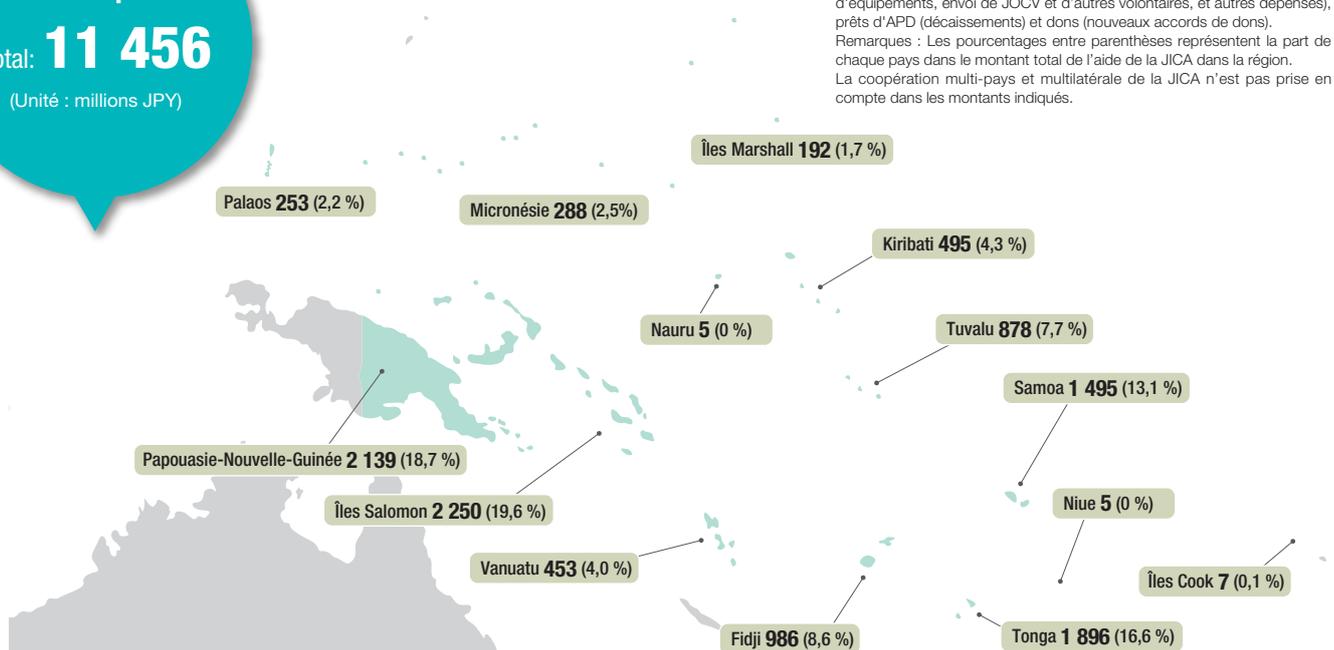
La JICA assure une coopération au niveau régional afin de répondre aux problèmes communs des pays insulaires tout en étant attentive au caractère unique de chaque pays. Pour ce type de coopération, l'approche de la JICA implique la création de modèles de développement destinés à être partagés dans la région en dépêchant des experts dans les pays qui jouent des rôles clés, puis en diffusant ces modèles dans les pays voisins, notamment dans le cadre de programmes de formation pour les pays tiers. Conformément à la déclaration effectuée lors de la sixième réunion des dirigeants des îles

Programmes de la JICA dans le Pacifique (exercice 2011)

Pacifique

Total: **11 456**

(Unité : millions JPY)



La carte montre la répartition par pays du montant des programmes d'aide de la JICA dans la région – coopération technique (formation de participants étrangers, envoi d'experts et de missions d'études, fourniture d'équipements, envoi de JOCV et d'autres volontaires, et autres dépenses), prêts d'APD (décaissements) et dons (nouveaux accords de dons).

Remarques : Les pourcentages entre parenthèses représentent la part de chaque pays dans le montant total de l'aide de la JICA dans la région.

La coopération multi-pays et multilatérale de la JICA n'est pas prise en compte dans les montants indiqués.



du Pacifique (PALM6) qui a eu lieu en mai 2012, la JICA assure également une coopération en mettant à profit les ressources japonaises, notamment l'expérience d'Okinawa, pour surmonter les problèmes spécifiques aux territoires insulaires.

Enjeux et actions prioritaires

■ Protection de l'environnement

La gestion des déchets constitue un problème commun à l'ensemble des petites îles du Pacifique. La JICA déploie une aide aux Samoa depuis 2000 pour la modernisation des décharges ainsi que le renforcement des capacités de gestion et d'exploitation de ces dernières. L'Agence a par la suite apporté son aide aux pays voisins pour améliorer la gestion des déchets. En coopération avec le Secrétariat du programme régional océanique de l'environnement (PROE)*, la JICA apporte un soutien à 11 pays de la région depuis 2011 pour construire des systèmes durables de gestion des déchets et organiser des programmes de formation. Une coopération est assurée au niveau régional et national pour la mise en œuvre de la stratégie régionale de gestion des déchets solides pour 2010-2015, la date cible fixée pour toute la région. En menant ces actions, la JICA participe à la réduction de l'impact de l'activité humaine sur l'environnement, à travers les déchets, et elle favorise la création

d'une société saine fondée sur un cycle rationnel des matériaux [\[voir l'étude de cas, page 63\]](#).

* PROE : Organisation constituée de 21 pays insulaires du Pacifique, de l'Australie, de la France, de la Nouvelle-Zélande et des États-Unis.

■ Catastrophes naturelles et changement climatique

Les pays de la région du Pacifique sont fortement vulnérables aux dégâts causés par les fréquentes catastrophes naturelles, telles que les cyclones, les séismes, les tsunamis, et les inondations. Les communications et les transports sont limités en raison de l'éloignement d'un grand nombre d'îles, de ce fait il est difficile de diffuser des bulletins d'alerte aux résidents et de fournir de l'aide d'urgence en cas de catastrophe.

La JICA combine la coopération technique et les dons destinés à mieux préparer la région aux catastrophes naturelles. Le premier aspect de l'aide consiste à renforcer les capacités en matière d'observation météorologique et de diffusion de bulletins de prévision et d'alerte. Aux Fidji, des experts des pays voisins se sont réunis pour participer à une formation du Service météorologique national. Aux Samoa, la JICA soutient les installations d'observation météorologique et d'autres activités. À Tuvalu et dans les îles Salomon, des réseaux



Une experte de la JICA et un homologue examinent le volume et la nature des déchets dans une décharge.

de radiodiffusion d'informations sur les catastrophes ont été établis afin de donner aux habitants un accès rapide à l'information. Aux Fidji et dans les îles Salomon, la JICA offre une coopération pour la création d'un cadre permettant aux habitants d'évacuer en bon ordre en fonction des informations fournies. Dans l'ensemble, la JICA déploie une coopération diversifiée pour la préparation aux catastrophes.

Les pays de la région du Pacifique sont également très vulnérables aux effets du changement climatique. Tuvalu et d'autres pays composés d'atolls peu élevés sont particulièrement exposés à la montée du niveau de la mer et aux autres phénomènes associés au changement climatique. Avec la coopération de l'Université de Tokyo et de l'Agence japonaise pour les sciences et la technologie (JST), la JICA déploie une coopération scientifique et technologique en bio-ingénierie pour identifier les mécanismes par lesquels les récifs coralliens, les foraminifères et d'autres organismes influent sur la production et les mouvements de sable.



Des scientifiques étudient une plage des Tuvalu.

■ Infrastructure de transport

Les pays de la région du Pacifique, constitués d'îles séparées par de vastes étendues d'océan, ont un besoin critique d'infrastructures de transport pour les voyageurs et le fret. Le transport maritime est réellement vital pour ces pays. La JICA apporte une aide sous forme de dons pour la réhabilitation des ports et la fourniture de navires de passagers et de marchandises en Micronésie, aux Samoa, à Tuvalu, aux Tonga et dans d'autres pays de la région. En juin 2012, un accord de prêt d'APD a été signé pour la construction d'un quai international à Port Vila, la capitale du Vanuatu. Par ce projet, la JICA contribue à



Le Lady Samoa III, un ferry offert aux Samoa, opère la jonction entre les îles d'Upolu, la capitale, Apia, et Savaii.

stabiliser les importations de biens ménagers vitaux ainsi que le développement de l'industrie touristique, qui soutient l'économie du Vanuatu.

■ Services sociaux

Dans la région du Pacifique, l'Organisation mondiale de la santé (OMS) et de nombreux autres bailleurs de fonds sont parvenus à des résultats encourageants, notamment en éradiquant la poliomyélite de la région. Auparavant, de nombreux pays de la région avaient une capacité insuffisante pour gérer les réseaux nécessaires au transport et au stockage des vaccins. Par conséquent, les systèmes nécessaires à une vaccination sûre n'étaient pas établis de manière adéquate. Pour s'attaquer à ce problème, en 2004, les gouvernements des pays de la région, les organisations internationales comme l'OMS et le Fonds des Nations unies pour l'enfance (UNICEF), et les organismes donateurs bilatéraux d'Australie, de Nouvelle-Zélande, des États-Unis et du Japon se sont engagés à assurer une coopération dans le cadre du renforcement du programme d'immunisation dans le Pacifique (PIPS) en vue de stimuler les projets d'immunisation. Depuis 2005, la JICA joue un rôle prépondérant dans le PIPS en soutenant la diffusion de technologies et le développement des ressources humaines liées à la gestion des projets d'immunisation et aux vaccins dans la région du Pacifique.

Dans les régions et les îles isolées, l'accès limité à l'enseignement constitue un problème sérieux. La JICA assure une coopération pour mettre à profit la télévision, la radio, les réseaux de communication satellite, ainsi que d'autres méthodes, afin d'augmenter les possibilités d'éducation et améliorer la qualité de l'enseignement. Avec le soutien de l'Australie et de la Nouvelle-Zélande, un don a été accordé en 1998 à l'Université du Pacifique Sud (UPS), créée par 12 pays de la région, pour établir un réseau satellite. Ce réseau permet des communications interactives entre le campus principal, situé aux Fidji, et les campus



Un cours dans un collège de Papouasie-Nouvelle-Guinée utilisant du matériel pédagogique sur support vidéo préparé avec la coopération de la JICA.

secondaires situés à divers endroits de la région. La JICA déploie actuellement une aide pour la modernisation des installations et des équipements et le renforcement du système de mise en œuvre de l'enseignement des TIC [\[voir l'étude de cas, page 73 \]](#). En Papouasie-Nouvelle-Guinée, où le taux de scolarisation dans l'enseignement de base est faible, la JICA a construit un Centre national pour l'éducation et les médias et assuré une coopération pour l'élaboration de programmes éducatifs. Une coopération a également été mise en œuvre pour dispenser, par la télévision, des cours modèles dans des écoles élémentaires et des collèges situés en zone rurale. La JICA assure par ce biais un meilleur accès à l'éducation de base et améliore la qualité des enseignements.

Préserver la beauté des îles pour un avenir meilleur

Dans les petites îles isolées, l'impact de la croissance des villes et de la modernisation sur l'environnement global est très fort. L'accumulation de grands volumes de déchets et la dégradation de la qualité de l'eau et de l'air ont notamment un effet négatif sur la santé publique. Par ailleurs, le tourisme étant vital pour ces îles, la dégradation de l'environnement côtier, et la destruction des paysages insulaires qui en résulte, constitue un sérieux problème.

La JICA travaille avec le PROE à l'élaboration d'une stratégie de gestion des déchets solides dans toute la région, au développement des systèmes de gestion des déchets et à la formation des individus dans chaque pays. La JICA et le PROE travaillent également sur un projet modèle. L'objectif de cette aide est d'établir une société saine fondée sur un cycle rationnel des matériaux afin d'encourager la durabilité économique et environnementale des petites îles.

Obtenir la coopération des gouvernements locaux, des universités, des résidents et des autres acteurs

Consciente du fait que la gestion des déchets est un problème qui touche tous les pays de la région du Pacifique, la JICA travaille sur cette question depuis 2000. Aux Samoa, la décharge de Tafaigata a été modernisée pour pouvoir être gérée et exploitée à un moindre coût. L'installation fonctionne sur la base d'une méthode d'enfouissement semi-aérobique développée par la ville et l'Université de Fukuoka. La même méthode a été utilisée pour la modernisation de décharges aux Palaos, au Vanuatu et en Micronésie.

S'il est fondamental de procéder correctement à l'élimination des déchets, il est tout aussi important de mettre en œuvre des mesures pour prévenir le flux à sens unique de marchandises vers les îles. Les îles doivent s'efforcer par tous les moyens d'arrêter l'accumulation de déchets. Les mesures pour y parvenir comprennent la limitation des flux de marchandises, la promotion du recyclage sur les îles, et l'envoi de matériaux non-recyclables et dangereux en dehors des îles. En collaboration avec la ville de Shibushi, dans la préfecture de Kagoshima, qui a trouvé un moyen de réduire la quantité des déchets et d'augmenter le taux de recyclage sans utiliser d'incinérateur, la JICA vient en aide aux pays du Pacifique pour promouvoir le tri et réduire le volume des déchets, ainsi que pour augmenter le taux de recyclage. Aux Palaos, un programme de compostage des déchets organiques a été mis en œuvre avec la coopération de la préfecture de Mie et du Centre international pour le transfert des technologies environnementales. Aux Tonga, la JICA participe à la réduction de la quantité et à l'utilisation efficace des déchets avec la coopération de la ville de Naha, dans la préfecture d'Okinawa, et du Mouvement citoyen pour le recyclage d'Okinawa. À travers ce type de programmes, la JICA déploie une coopération en association avec les gouvernements locaux et les organisations non gouvernementales du Japon.

Formuler une stratégie pour toute la région

La JICA a formulé en 2005 une stratégie régionale de gestion des déchets solides pour le Pacifique en coopération avec le PROE. En se basant sur cette stratégie, la JICA apporte une aide pour la création de plans nationaux visant à gérer les déchets solides dans chaque pays et à former des professionnels dans ce domaine.

En janvier 2011, la JICA et le PROE ont commencé un nouveau programme de coopération, basé sur une expérience de plus de 10 ans, afin d'atteindre l'objectif fixé par la stratégie régionale de gestion des déchets solides dans l'ensemble de la région du Pacifique. La coopération porte sur le développement des ressources humaines par des personnes formées grâce à une coopération antérieure, le renforcement de la coopération entre les pays de la région, et la mise en œuvre d'une gestion durable des déchets solides utilisant le savoir-faire de 11 pays de la région du Pacifique.

Sixième réunion des dirigeants des îles du Pacifique

Le Japon a organisé la première réunion des dirigeants des îles du Pacifique en 1997. La sixième réunion s'est tenue en mai 2012 à Nago, dans la préfecture d'Okinawa. À cette occasion, les participants ont réaffirmé l'importance des initiatives sur les problèmes environnementaux, et notamment pour la gestion des déchets et de l'eau.

L'archipel d'Okinawa possède plusieurs points communs avec les pays insulaires du Pacifique en matière de climat et de géographie. Avec le temps, Okinawa a su résoudre de nombreux problèmes, la plupart étant spécifiques aux îles. La JICA prévoit d'apporter une aide complète pour la création de sociétés saines fondées sur un cycle rationnel des matériaux afin de favoriser des modes de vie et un environnement durables dans les îles du Pacifique. À cette fin, les expériences de la préfecture d'Okinawa et d'autres lieux seront mises à profit pour les mesures de gestion des déchets solides ainsi que pour la protection des ressources hydriques et d'autres composants environnementaux.

L'avis de notre expert

Projet de coopération technique japonais pour la promotion de l'initiative régionale sur la gestion des déchets solides dans les pays insulaires du Pacifique (J-PRISM)
Shiro Amano
Conseiller principal

J-PRISM est un projet de coopération technique à l'échelle régionale qui s'appuie sur dix années de coopération. Ce projet a vraiment démontré que « l'endurance rend plus fort ». Pour permettre aux habitants de cette région d'acquérir et de



transmettre des compétences, nous voulons utiliser le plus possible les capacités développées au niveau local durant la coopération passée. C'est pourquoi nous intensifions les transferts mutuels horizontaux avec les homologues dans la région. Par ailleurs, beaucoup d'anciens JOCV et d'autres participants japonais à ce projet sont revenus travailler de nouveau pour J-PRISM. Nous allons continuer de soutenir la création de systèmes de gestion durable des déchets solides et la formation des personnes pour les faire fonctionner.

L'avis de notre partenaire

David Sheppard
Directeur général du PROE

Le PROE coopère avec la JICA depuis 2000 à travers des initiatives de gestion des déchets solides, l'un des défis les plus critiques dans la région du Pacifique. Notre partenariat a permis aux pays insulaires du Pacifique de bénéficier d'une technologie remarquable d'élimination des déchets, baptisée « méthode Fukuoka ». Ces dernières années, notre collaboration s'est encore renforcée avec le lancement du projet J-PRISM. Avec la coopération de la JICA, nous travaillons sur l'amélioration des capacités des gouvernements de la région pour réduire le volume de déchets, promouvoir le recyclage, ainsi qu'une collecte et une élimination appropriées des déchets.



Avant



Après



La décharge de Tafaigata, aux Samoa
La décharge utilise la méthode Fukuoka, la norme pour les décharges ordinaires au Japon, qui permet de réduire les coûts d'exploitation et qui convient donc parfaitement aux pays en développement.