

# Partenariats public-privé

De nouveaux partenariats pour soutenir la croissance économique

La demande en matière de développement social et d'aménagement de l'infrastructure est colossal dans les pays en développement, mais l'APD seule peut difficilement relever ce défi. Les flux de capitaux privés à destination des pays en développement représentent une grande part des fonds provenant des pays avancés. Dans ce contexte, on peut espérer que l'aide au développement gagne en efficacité grâce à la collaboration avec le secteur privé.

Depuis une période récente, les entreprises accroissent leurs échanges et leurs investissements dans les pays en développement et se concentrent sur de nouvelles activités, notamment les partenariats public-privé (PPP) pour les projets d'infrastructure, les activités à la « base de la pyramide » (BoP), et les activités de responsabilité sociale d'entreprise (RSE). Ces efforts ont permis aux entreprises du secteur privé de contribuer efficacement aux projets de développement, notamment en créant des opportunités d'emploi, en favorisant l'essor des ressources humaines et en améliorant les technologies. De plus, de nombreuses PME japonaises, grâce à leur créativité et leur niveau technologique exceptionnel, apportent une contribution précieuse à la résolution des problèmes de développement.

Il n'en reste pas moins que de nombreux obstacles continuent d'entraver les activités des entreprises dans les pays en développement. Les entreprises du secteur privé ont besoin d'un environnement des affaires propice à l'investissement et de disposer de l'infrastructure matérielle nécessaire, mais aussi d'un cadre institutionnel adapté, notamment par la mise en place d'un système juridique solide, le renforcement des ressources humaines et le développement des infrastructures périphériques. Il est donc difficile pour les entreprises privées de mener seules leurs activités dans certains domaines, c'est là que l'APD a un rôle à jouer.

Dans cette situation, les pays en développement et le Japon ont tout intérêt à ce que les activités d'APD et celles du secteur privé conduisent à des partenariats productifs susceptibles d'intensifier les effets du développement et d'accélérer le rythme de la croissance.

La JICA entend encourager la collaboration avec le secteur privé à travers un ensemble de dispositifs décrits ci-dessous.

## Études préparatoires pour les projets d'infrastructures en PPP Des partenariats public-privé pour mener à bien les projets d'infrastructures dans les pays en développement

Dans les pays en développement, il existe une tendance de plus en plus marquée à s'appuyer sur l'expertise du secteur privé pour les projets d'infrastructures qui étaient auparavant assurés par les pouvoirs publics. En se basant sur une répartition rationnelle des responsabilités et des risques entre le secteur public et le secteur privé, les partenariats public-privé (PPP) ont pour but d'accroître l'efficacité et l'efficience des projets d'infrastructures. Des mécanismes de collaboration public-privé ont donc été créés pour répondre aux problèmes spécifiques des pays en développement. La JICA s'efforce d'élaborer des projets d'infrastructures en PPP en soutenant la formulation d'études

préparatoires.

Dans les projets d'infrastructures en PPP, il est important que les études soient menées conjointement par le secteur public et le secteur privé dès le stade de la planification, en se basant sur l'attention des différentes parties prenantes, notamment le maître d'ouvrage et le maître d'œuvre. C'est pourquoi la JICA a initié les études préparatoires pour les projets d'infrastructures en PPP, un dispositif de formulation des plans des projets basé sur les propositions du secteur privé. Ce programme sollicite des propositions de projets de la part d'entreprises privées, et la JICA confie l'étude préparatoire à l'entreprise dont la proposition a été retenue afin de réaliser l'étude de faisabilité au stade de la formulation du projet.

Durant l'exercice 2011, deux appels publics à propositions ont été effectués et parmi les réponses reçues, 16 propositions ont été sélectionnées.

## Études préparatoires pour la promotion des activités BoP Une nouvelle approche utilisant les principes de l'entreprise pour soutenir les pays en développement

Les activités à « la base de la pyramide » (BoP), également appelées « activités inclusives », suscitent une attention croissante en tant que nouvelle approche pour résoudre les problèmes de développement grâce aux initiatives des entreprises. Les agences d'aide de divers pays et les organisations internationales soutiennent activement les partenariats avec les entreprises BoP.

Le succès de ces activités passe notamment par l'élaboration de modèles d'affaires basés sur la collecte et l'analyse d'informations précises sur les besoins des personnes qui se trouvent à la « base de la pyramide ». Cependant, les entreprises ne disposent pas de ces informations, ce qui constitue un obstacle majeur à leur entrée sur le marché du BoP. C'est pourquoi la JICA a élaboré un dispositif appelé « études préparatoires pour la promotion des activités BoP », à travers lequel elle sélectionne des

### Étude de cas

### Bangladesh – Établissement d'un système de culture du haricot mungo

Yukiguni Maitake Co., Ltd. cherche à accroître le nombre de pays producteurs de haricots mungo pour la consommation de germes. Parmi les lieux de production sélectionnés, le Bangladesh est particulièrement prometteur et l'entreprise souhaite y établir un système de production en apportant son savoir-faire et en s'appuyant sur des initiatives BoP. Une étude prévoit l'établissement d'un plan d'activité tout en conduisant un projet pilote afin de déterminer les méthodes d'organisation pour la production à grande échelle du haricot mungo ainsi que pour venir en aide aux agriculteurs, et superviser la culture et le stockage. Le traitement des haricots (retirer les corps étrangers et les insectes) et les opérations de vente devraient créer des emplois pour les femmes. De plus, les revenus issus de ces activités reviendront aux communautés qui cultivent le haricot via des entreprises sociales créées grâce au groupe Grameen.

propositions d'activités BoP émises par des entreprises. Durant l'exercice 2011, deux appels publics à propositions ont été effectués et parmi les réponses reçues, 32 propositions ont été sélectionnées.

### Étude sur la promotion des partenariats avec les petites et moyennes entreprises

Afin de renforcer ses partenariats avec les petites et moyennes entreprises japonaises dont les activités contribuent à la résolution des problèmes de développement dans les pays en développement, la JICA a introduit, à titre expérimental, une étude sur la promotion des partenariats avec les petites et moyennes entreprises (soutien à l'étude de faisabilité) afin d'aider les entreprises qui souhaitent formuler de nouveaux projets à l'étranger, et elle a sélectionné 11 propositions.

Un appel public a été lancé pour solliciter les propositions des petites et moyennes entreprises et d'autres entités qui cherchent à étendre leurs activités vers les pays en développement. L'entité dont la proposition est sélectionnée conclut un contrat avec la JICA pour réaliser l'étude. La JICA couvre les frais de l'étude à hauteur de 10 millions de yens. Lors du récent appel, 56 propositions ont été soumises par 101 entreprises et organisations (115 entités au total) issues de 19 préfectures, démontrant ainsi un vif intérêt. La JICA a évalué et sélectionné des propositions à partir de diverses perspectives, notamment la faisabilité des projets et leurs effets sur la résolution des problèmes de développement.

### Financement des investissements du secteur privé Des projets de développement soutenus par des entreprises du secteur privé

Le financement des investissements du secteur privé (PSIF), un dispositif de soutien aux projets de développement grâce aux entreprises privées, constitue avec les prêts d'APD de la JICA un autre volet de la coopération économique. Dans les pays en développement, les activités des entreprises privées stimulent l'économie et la création d'emplois, ce qui produit des effets sur le développement et une amélioration notable de la vie de la population. Par ailleurs, ces entreprises contribuent à l'acquisition de devises étrangères et aux transferts de technologie. Cependant à cause de certains facteurs, notamment le risque élevé qui pèse sur leurs activités, ces entreprises ont souvent du mal à emprunter auprès des institutions financières du secteur privé.

Dans ce contexte, le programme PSIF soutient les activités des entreprises privées dans les pays en développement par une participation au capital et l'octroi de prêts. Ces activités ont repris en mars 2011, suite à une décision basée sur la nouvelle stratégie de croissance annoncée en 2010 et sur d'autres politiques du gouvernement japonais. Le PSIF se concentre sur trois secteurs : atteindre les OMD et réduire la pauvreté ; développer les infrastructures et stimuler la croissance économique ; et atténuer le réchauffement climatique. Concrètement, le PSIF devrait soutenir les projets d'infrastructures, les activités BoP, les projets de microfinance et d'autres projets de développement social.

Lors de l'exercice 2011, la JICA a conclu un accord de prêt pour le projet de développement des ressources humaines dans le secteur industriel au Vietnam, et des accords d'investissement pour le projet de microfinance au Pakistan.

#### Étude de cas

### Projet de développement des ressources humaines dans le secteur industriel au Vietnam

La JICA a signé un accord de prêt avec Asia Commercial Joint Stock Bank (ACB), l'une des plus grandes banques commerciales privées du Vietnam, pour un projet de développement des ressources humaines dans le secteur industriel.

Par ce projet et dans le cadre du PSIF, la JICA apporte un appui financier à l'entreprise Eshuai Co., Ltd. (Eshuai), pour la construction de locaux d'enseignement lui permettant d'accroître ses activités en vue du développement des ressources humaines compétentes dans le secteur industriel au Vietnam. Pour mettre en œuvre ce projet, la JICA accorde un prêt à Eshuai par l'intermédiaire de l'ACB.

Garantir un niveau de formation et d'instruction adéquat pour les ressources humaines du secteur industriel est l'un des enjeux prioritaires du développement durable au Vietnam. Actuellement, dans le cadre du programme de formation technique organisé au Japon, des techniciens vietnamiens reçoivent une formation pratique dans des PME japonaises, dans un objectif de transfert de compétences et de technologies. Une fois rentrés dans leur pays, ils enrichiront le socle sur lequel repose le développement économique du Vietnam.

Une connaissance suffisante du japonais et une solide formation professionnelle sont exigées avant le départ au Japon, afin que les stagiaires puissent acquérir l'ensemble des compétences offertes durant leur séjour. Ces formations, assurées par Eshuai, sont très appréciées par les entreprises japonaises qui accueillent les stagiaires. Le soutien de la JICA à ce projet devrait permettre à Eshuai de développer ces activités, et par conséquent de contribuer à améliorer la quantité et la qualité des ressources humaines disposant de connaissances sur les technologies et les entreprises étrangères dans le secteur industriel. De plus, le projet contribuera à stimuler les investissements directs des entreprises étrangères, et notamment japonaises, au Vietnam.

#### Autres partenariats

En plus des dispositifs mentionnés ci-dessus, la JICA collabore avec le secteur privé dans le cadre de programmes conjoints, notamment des formations, organisés via des partenariats public-privé.

#### Étude de cas

### Première formation conjointe via un partenariat public-privé avec Terumo

La JICA collabore avec Terumo sur un projet visant à réduire le nombre de décès dus à des cardiopathies ischémiques au Mexique. Des médecins d'hôpitaux nationaux mexicains ont été invités au Japon pour étudier une procédure chirurgicale moins invasive consistant à insérer un cathéter à travers une veine du poignet. La formation a été conduite en coopération avec l'hôpital général Shonan Kamakura Iryohogin (entreprise médicale) Okinawa Tokushukai. Cette formation devrait réduire le nombre de décès dus à des cardiopathies ischémiques au Mexique tout en contribuant à l'objectif de la nouvelle stratégie de croissance du Japon d'accroître les « échanges internationaux sur les soins de santé ». De plus, cela constitue une excellente opportunité de diffuser la technologie japonaise sur les cathéters à d'autres pays.