

# Consolidation de la paix

Soutenir la consolidation de la paix pour prévenir la résurgence des conflits



L'objectif du Millénaire pour le développement (OMD) concerné est représenté en couleur.

La plupart des conflits sont des guerres civiles qui éclatent dans le monde en développement, et plus particulièrement dans les pays et les régions les plus pauvres. Dans ce type de conflit, les combattants, mais aussi les citoyens ordinaires et les enfants deviennent à la fois auteurs et victimes de violences. L'impact sur la vie des populations est donc considérable, même après la fin du conflit.

Dans le but de promouvoir la paix et de prévenir les conflits et leur résurgence, la JICA mène des actions concertées pour reconstruire le capital social et soutenir la reprise de l'économie, afin de contribuer à corriger les disparités – qui sont l'une des causes des conflits – et de favoriser l'égalité des chances. Elle s'emploie également à restaurer les systèmes et les fonctions des États et à renforcer la sécurité.

## ● Situation générale

Dans le monde d'aujourd'hui, la majorité des conflits sont des guerres civiles survenant, pour la plupart, dans des pays et régions en développement qui comptent parmi les plus vulnérables économiquement. Alors que les citoyens ordinaires sont de plus en plus nombreux à être victimes de conflits, la frontière entre combattants et civils se fait plus floue et les cas où les citoyens ordinaires, voire les enfants, deviennent auteurs

de violences sont de plus en plus fréquents.

Les conflits détruisent non seulement les infrastructures sociales et physiques essentielles aux moyens de subsistance de la population, mais ils défont les liens qui unissent la société et ils exacerbent la méfiance et la haine. Ils provoquent la destruction et laissent souvent un sentiment d'amertume lors de la reconstruction.

La consolidation de la paix nécessite une approche globale qui intègre

Étude de cas

Philippines : Accord de paix global à Mindanao – Aide à l'établissement d'un nouveau gouvernement autonome

## Pour le renforcement des capacités administratives et un développement régional stable

Le conflit qui agite l'île de Mindanao depuis 40 ans s'est enfin terminé, en mars 2014, avec la conclusion d'un accord de paix global. En se basant sur les expériences accumulées depuis 2002, la JICA soutient l'établissement d'un nouveau gouvernement autonome.

### Permettre à la population de profiter des bénéfices de la paix

Le 27 mars 2014, l'accord de paix global sur le Bangsamoro a été signé par les représentants des groupes de négociation du gouvernement philippin et du Front moro islamique de libération (FMIL) en présence du président des Philippines, Benigno Aquino III, et du président du FMIL, Ebrahim Murad. Cet accord de paix global sur Mindanao stipule l'établissement d'un nouveau gouvernement du Bangsamoro en 2016, et fixe le cadre de base du corps administratif.

Depuis 2002, le gouvernement japonais contribue activement aux négociations de paix. Avec le gouvernement, la JICA apporte également une aide aux zones affectées par le conflit à Mindanao en envoyant du personnel pour la composante développement socioéconomique de l'équipe de surveillance internationale. D'autres activités pour la restauration de la paix après un conflit comprennent le développement des ressources humaines en appui au développement, le développement communautaire et la promotion des opportunités d'échange d'opinions entre les



Cérémonie de signature de l'accord de paix global sur le Bangsamoro, au palais de Malacanang.

acteurs de l'accord de paix.

Suite aux conclusions de l'accord, un processus de transfert commencera pour l'établissement d'un nouveau gouvernement autonome. En mobilisant ses expériences passées et son réseau, la JICA participera à l'amélioration des revenus de la population et au développement régional à moyen et long terme. Cette aide sera mise en œuvre en prenant en compte la nouvelle situation politique de la population locale afin de développer la région du Bangsamoro et de stabiliser les moyens de subsistance de ses habitants.

Dans le projet de développement global

des capacités pour le Bangsamoro, en cours, la JICA soutient l'établissement d'un nouveau gouvernement. L'aide comprend le développement des ressources humaines qui joueront un rôle central au sein du gouvernement, la construction du système administratif et l'établissement de plans de développement régional. Afin de faciliter la transition entre les services administratifs existants et ceux du nouveau gouvernement, la JICA accélérera son aide afin que la population de Mindanao puisse profiter des bénéfices de la paix.

trois perspectives : militaire, politique et socioéconomique. Les moyens politiques et militaires, comme la diplomatie préventive, constituent des facteurs essentiels pour la prévention et la résolution des conflits ainsi que pour la consolidation de la paix. L'aide au développement joue également un rôle de plus en plus important, car elle atténue les disparités économiques ainsi que d'autres facteurs susceptibles de provoquer des conflits et favorise l'égalité des chances.

### ● Actions de la JICA

La JICA s'attache à promouvoir la paix et à prévenir le déclenchement ou la récurrence des conflits armés. L'Agence intervient durant les conflits et juste après pour aider la population à surmonter certaines difficultés et pour contribuer à créer des conditions favorisant un développement stable à moyen et long terme.

La JICA soutient plus particulièrement (1) la reconstruction du capital social, (2) la reprise économique, (3) la reconstruction du système de gouvernance, et (4) le renforcement de la sécurité.

Ces dernières années, immédiatement après les conflits, la JICA a concentré son aide sur la reconstruction rapide des services administratifs

pour établir une société où la population peut profiter des bénéfices de la paix, autrement dit des « dividendes de la paix ». Cet effort a pour ambition d'assurer le rétablissement rapide des fonctions administratives telles que l'éducation et les soins de santé, interrompues durant le conflit ; de répondre aux attentes de la population après la conclusion de l'accord de paix ; et de restaurer la confiance du public envers le gouvernement.

Dans les zones où les systèmes administratifs restent incomplets, des approches flexibles sont adoptées, notamment par un soutien direct aux communautés. La JICA a déjà obtenu des résultats très encourageants en Ouganda, en Côte d'Ivoire et au Soudan.

Les connaissances et expériences obtenues par ces projets sont présentées lors de conférences d'experts au niveau national ou international, et elles sont partagées avec d'autres organismes d'aide à travers des échanges de vues lors d'ateliers. Ce faisant, la JICA vise une mise en œuvre plus efficace des projets. De plus, la JICA entend renforcer ses initiatives dans le domaine de la consolidation de la paix, notamment par le développement des ressources humaines pour constituer les équipes d'experts qui participeront à ce processus.

#### Étude de cas **Jordanie : Aide aux réfugiés syriens et aux communautés hôtes**

### Aide globale aux populations qui accueillent les réfugiés

**Avec la guerre civile qui déchire la Syrie depuis 2011, la Jordanie voit de nombreux réfugiés affluer sur son territoire. La JICA utilise plusieurs dispositifs d'aide pour soutenir le gouvernement jordanien et les communautés accueillant les réfugiés syriens, qui représentent aujourd'hui 10 % de la population totale du pays.**

La Jordanie avait une population de près de 6,3 millions de personnes en 2012. Le Haut commissariat des Nations unies pour les réfugiés (HCR) estimait à près de 590 000 le nombre de réfugiés syriens vivant en Jordanie en avril 2014, et en comptabilisant les personnes n'ayant pas demandé le statut de réfugié, le nombre réel de réfugiés syriens dépassait largement le million.

#### Des prêts d'APD pour la stabilité macroéconomique

Plus de 80 % des réfugiés syriens vivent dans des communautés ordinaires avec des Jordaniens.



Un expert de la JICA vérifie l'état d'une canalisation au cours d'une analyse de la situation des services d'approvisionnement en eau et d'assainissement dans les communautés hôtes.

Avec l'augmentation rapide du nombre de réfugiés, les moyens de subsistance des Jordaniens, dont les infrastructures sociales sont vulnérables, sont menacés. On rapporte par ailleurs des tensions entre les réfugiés syriens et les Jordaniens à cause de la détérioration de l'approvisionnement en eau et d'une progression des dépôts illégaux d'ordures. Ainsi, le pays doit faire face au besoin urgent d'aide des communautés locales, appelées communautés hôtes, qui accueillent les réfugiés syriens.

Pour répondre à cette situation, la JICA apporte une aide directe aux réfugiés, notamment par la fourniture de matériel d'aide et par l'envoi de volontaires japonais pour la coopération à l'étranger dans les camps de réfugiés. En outre, la JICA s'efforce de minimiser les impacts du conflit en apportant une aide globale et à plusieurs niveaux à la Jordanie.

En 2012, la JICA a octroyé un prêt d'APD de près de 12,2 milliards JPY au pays pour participer à l'amélioration de la formation professionnelle, de l'enseignement supérieur et des services de santé dans les régions défavorisées de la Jordanie. De plus, la JICA a accordé un autre prêt d'APD de 12 milliards JPY pour soutenir le gouvernement jordanien confronté à



Des enfants dans un camp de réfugiés.

une situation budgétaire difficile à cause de l'afflux massif de réfugiés syriens.

Pour la partie nord de la Jordanie, où vivent de nombreux réfugiés syriens, avec un approvisionnement en eau de plus en plus dégradé, la JICA a accordé un don de près de 2,5 milliards JPY en appui au développement des infrastructures. Enfin, la JICA a mené des projets qui bénéficient directement à la population en apportant un soutien technique, notamment pour la planification du développement de l'approvisionnement en eau et de l'assainissement.