Réduction de la pauvreté

Appui au renforcement des capacités fondamentales des populations pauvres

Le pictogramme en couleur signale l'objectif concerné parmi les huit objectifs du Millénaire pour le développement (OMD).

Dans les pays en développement, la proportion de pauvres dans la population a reculé, passant de 47 % en 1990 à 20,6 % en 2010. Ce progrès s'explique en partie par le développement économique de l'Asie. Cependant, presque la moitié de la population d'Afrique subsaharienne continue de souffrir de la pauvreté. De plus, la hausse des prix alimentaires et la crise financière survenues récemment font craindre une augmentation du nombre de personnes risquant de basculer dans la pauvreté.

Afin de promouvoir sa vision d'un « développement inclusif et dynamique », la JICA a fait de « la réduction de la pauvreté par une croissance équitable » l'une de ses quatre stratégies. La JICA déploie une aide pour le développement des ressources humaines, le renforcement des capacités, l'amélioration des politiques et des institutions ainsi que pour l'établissement d'infrastructures économiques et sociales dans les pays en développement.

Situation générale

La pauvreté est un problème qui ne peut être ignoré dans la perspective de la sécurité humaine, comme le souligne la Charte de l'APD du Japon. Selon les estimations, près de 1,2 milliard d'individus dans le monde vivent au-dessous du seuil de pauvreté de 1,25 USD par jour.

De plus, les catastrophes naturelles, la destruction de l'environnement et d'autres facteurs compromettent sérieusement le maintien des moyens d'existence traditionnels. Certaines populations sont donc extrêmement vulnérables face à la pauvreté. Des problèmes comme la maladie, le chômage, l'absence d'éducation et la discrimination sociale s'influencent mutuellement. La situation d'un individu happé par ce cercle vicieux est telle qu'il lui est difficile d'en sortir. Ce phénomène, parfois appelé « piège de la pauvreté » est l'un des enjeux urgents à prendre en compte dans les efforts de réduction de la pauvreté. Éluder les problèmes de pauvreté et de vulnérabilité risque de creuser l'écart entre les riches et les pauvres et d'intensifier la compétition pour l'obtention des ressources, au détriment de la stabilité sociale.

Ces dernières années, il est devenu évident que l'état de pauvreté

Réunion avec les bénéficiaires du programme de transfert conditionnel de liquidités au Honduras.

résulte d'un manque important de capacités dans les domaines suivants : capacité d'accès à des moyens d'existence stables et durables, ou (1) capacités économiques ; capacité d'être en bonne santé, de bénéficier d'une instruction de base et de vivre dans un environnement sain, ou (2) capacités humaines ; capacité d'affronter les différents facteurs qui menacent la vie humaine, ou (3) capacités défensives ; et capacité de prendre part à une vie sociale dans laquelle le respect – de sa personne, de sa culture et de ses coutumes – est assuré, ou (4) capacités politiques et (5) socio-culturelles.

Actions de la JICA

Afin de contribuer à une croissance équitable et à une réduction durable de la pauvreté, la JICA entend permettre à chaque personne en situation de pauvreté de pouvoir en sortir en renforçant ses capacités dans les cinq domaines précédemment cités. L'Agence veille également à la mise en place des environnements qui leur permettent d'exploiter ces capacités. Concrètement, l'action de la JICA porte à la fois sur : (1) la mise en œuvre de « mesures de lutte contre la pauvreté » pour venir en aide directement aux pauvres ; et (2) la « prise en compte de la pauvreté » par l'intégration dans les projets d'approches créatives destinées à améliorer la situation des pauvres, en leur permettant de bénéficier des résultats des projets réalisés dans divers domaines.

À cette fin, la JICA rassemble des informations sur les pauvres et elle adopte des méthodes efficaces pour réduire la pauvreté. De plus, la JICA organise des projets et des programmes de formation sur les méthodes innovantes qui font l'objet d'une attention accrue ces dernières années. L'objectif est de permettre aux pauvres qui vivent d'un revenu irrégulier de pourvoir chaque mois à leurs dépenses récurrentes de santé, d'éducation et d'alimentation. Ces approches couvrent des méthodes telles que : la « microfinance », qui fournit des services d'épargne et de prêts modiques ; le « transfert conditionnel de liquidités », par lequel le gouvernement vise à redistribuer des revenus en versant directement de l'argent ou son équivalent à des individus ou des ménages à condition qu'ils remplissent certaines obligations ; et les « techniques à haute intensité de main d'œuvre » qui peuvent générer des emplois à court terme pour les pauvres **[➡ voir l'étude de cas ci-dessous]**.

Étude de cas **Honduras : Projet d'amélioration des conditions de vie et des moyens de subsistance des bénéficiaires du programme de transfert conditionnel de liquidités par l'inclusion financière**

Sortir les bénéficiaires de la pauvreté en améliorant leur accès aux services financiers officiels

Au Honduras, la JICA travaille sur le développement des capacités des pauvres et l'établissement d'un système de soutien afin d'améliorer leur vie et leurs moyens de subsistance par une utilisation efficace des transferts conditionnels de liquidités.

Soutenir les pauvres par le programme de transferts conditionnels de liquidités

Bien que le taux de pauvreté du Honduras ait légèrement reculé de 65,1 % en 2003 à 61,9 % en 2011, il reste à un niveau très élevé. Dans ce contexte, le gouvernement hondurien met en œuvre le programme « Bono Vida Mejor » de transferts conditionnels de liquidités (TCL) pour aider les plus démunis.

Le programme a pour ambition de former des ressources humaines parmi les pauvres, d'éliminer la dépendance vis-à-vis des aides sociales et de rompre le cycle intergénérationnel de la pauvreté en encourageant l'amélioration des capacités, notamment des connaissances et des compétences. Le programme accorde de l'argent liquide à des ménages qui répondent à certains critères médicaux et éducatifs, entre autres, par exemple un taux de fréquentation scolaire de 80 % ou plus.

Les effets positifs du programme TCL, comme la progression du taux de scolarisation et du taux d'utilisation des services médicaux, ou l'amélioration des activités de consommation, ont été confirmés. Simultanément, le programme devrait renforcer les capacités à promouvoir l'amélioration de la vie et des moyens de subsistance des participants, et à résoudre les problèmes institutionnels.

Établir un modèle flexible à l'échelle nationale

Dans cette situation, la JICA, avec le Programme d'allocations familiales du Honduras du sous-ministère de l'Intégration sociale, a commencé le projet d'amélioration de la vie et des moyens de subsistance des bénéficiaires du programme de transferts conditionnels de liquidités par l'inclusion financière (2015–2020). Le projet a pour ambition de développer et d'appliquer un système pour soutenir les bénéficiaires des TCL dans cinq villes cibles afin d'améliorer leur vie et leurs moyens de subsistance. Simultanément, pour établir des systèmes de mise en œuvre durables de l'aide aux pauvres, le projet soutient plusieurs acteurs tels que le gouvernement national, les municipalités et les institutions financières.

À l'avenir, le projet prévoit d'améliorer l'environnement financier autour des pauvres en apportant une éducation financière pour bien gérer les budgets familiaux et en fournissant une assistance technique pour le développement de services financiers accessibles aux pauvres.

Le projet prévoit également d'organiser des formations visant à développer les compétences nécessaires pour la production et la vente et à trouver des emplois apportant de meilleurs revenus.

En outre, le projet prévoit une institutionnalisation du modèle de promotion de l'amélioration de la vie et des moyens de subsistance des ménages bénéficiaires de TCL afin qu'il soit appliqué au niveau national.

Un expert de la JICA et des responsables du projet préparent une étude participative sur les ménages bénéficiaires des TCL.