

Partenariats public-privé

De nouveaux partenariats pour soutenir la croissance économique

Dans les pays en développement, il est difficile de répondre à la demande de capitaux pour le développement social et infrastructurel en s'appuyant uniquement sur les budgets gouvernementaux limités et l'APD. De fait, les capitaux du secteur privé représentent une part importante du financement accordé aux pays en développement. Les objectifs de développement durable (ODD), adoptés en septembre 2015, attachent eux aussi de l'importance aux partenariats avec des entreprises privées pour surmonter les défis du développement.

Ces efforts ont contribué à la création d'opportunités d'emploi, au développement des ressources humaines et à l'amélioration des technologies. En outre, les technologies, le savoir-faire et les idées d'affaires remarquables du secteur privé font l'objet de fortes attentes.

La JICA utilise des dispositifs variés pour apporter une aide efficace et efficiente permettant d'obtenir de meilleurs résultats de développement à travers une collaboration accrue avec le secteur privé.

● Financement des investissements du secteur privé

Aide au développement économique et social des pays en développement à travers des partenariats avec le secteur privé

Composante de l'aide sous forme de prêts de la JICA, le financement des investissements du secteur privé (PSIF) est un dispositif de soutien aux entreprises privées qui mènent des activités ayant un impact positif dans certains domaines, notamment l'amélioration des infrastructures, la réduction de la pauvreté et la lutte contre le changement climatique, par une participation au capital et l'octroi de prêts. De plus, en introduisant les technologies et le savoir-faire des entreprises privées et en assurant la coordination avec les institutions financières privées et les gouvernements locaux, la JICA s'efforce de réduire les divers risques associés aux projets et d'augmenter les résultats en matière de développement à travers la coordination avec la coopération technique, les autres organisations internationales, etc.

Au cours de l'exercice 2015, la JICA a signé un accord de prêt pour le projet de développement d'une usine de location pour les PME au

Vietnam, ainsi qu'un accord de prêt pour le projet de développement du Centre de sauvetage d'urgence au Cambodge, premier projet d'investissement à l'étranger dans le domaine des soins médicaux depuis la reprise du PSIF [→ voir l'étude de cas page 107]. Par ailleurs, la JICA a signé un accord de participation au capital d'Asia Climate Partners LP qui fournit des prêts et des capitaux à des projets de lutte contre le changement climatique en Asie, ainsi qu'un accord avec la Banque asiatique de développement pour établir un fonds d'affectation en appui à des projets privés visant l'amélioration des infrastructures dans la région Asie-Pacifique.

● Études préparatoires sur les projets d'infrastructures en PPP Des partenariats public-privé pour mener à bien les projets d'infrastructures dans les pays en développement

Ces dernières années, la tendance à incorporer l'expertise du secteur privé dans les projets d'infrastructures va croissante dans les pays en développement. Basés sur une répartition rationnelle des responsabilités et des risques entre le secteur public et le secteur privé, les partenariats public-privé visent à accroître les bénéfices et l'efficacité des projets d'infrastructures. La JICA a également proposé un dispositif d'étude pour la formulation de projets d'infrastructures en PPP qui seront réalisés dans le cadre du PSIF ou des prêts japonais d'APD.

Ce dispositif est conçu pour identifier et créer, en amont, des projets d'infrastructures adaptés aux PPP, en se basant sur la coopération entre les secteurs public et privé. La JICA confie les études nécessaires aux entreprises privées japonaises ayant soumis les meilleures propositions afin de développer des plans de projets. Ce dispositif contribue à diverses politiques menées par le gouvernement japonais, telles que la stratégie de redynamisation du Japon, la stratégie d'exportation des systèmes d'infrastructures, ainsi que les « infrastructures de qualité ».

Durant l'exercice 2015, trois propositions ont été sélectionnées. Il s'agissait plus précisément de propositions visant à contribuer à l'amélioration des réseaux de transport clés dans les pays concernés,

Tirer parti du dynamisme du secteur privé pour stimuler les pays en développement



Tetsuo Konaka
Directeur général
Département du partenariat et
du financement du secteur privé

Ces dernières années, le volume des flux de financement du secteur privé vers les pays en développement a été bien plus conséquent que celui des fonds publics, notamment d'APD, tandis que la Charte de la coopération au développement du gouvernement japonais souligne également l'importance des partenariats public-privé. Parallèlement, les ODD mettent l'accent sur les activités où toutes les ressources, y compris celles du secteur privé, sont mobilisées. Les banques multilatérales de développement, dont la Banque mondiale, ont exprimé leur engagement pour la réalisation des ODD, dans un article intitulé « From Billions to Trillions » (Des milliards aux milliers de milliards). La JICA devrait également agir comme un catalyseur pour connecter le secteur privé et les pays en développement.

Le département du partenariat et du financement du secteur privé est chargé de soutenir les propositions d'affaires des entreprises et d'autres organisations (programmes basés sur des propositions), et de fournir des prêts et des capitaux propres (financement des investissements du secteur privé).

Dans le cadre de sa première mission, le département applique les ressources exceptionnelles du secteur privé, sous forme de technologies et de savoir-faire, au développement des pays en développement ; à cet égard, la promotion des activités BoP a joué un rôle pionnier aux niveaux national et international. Simultanément, dans le cadre de sa deuxième mission, le département a obtenu des résultats remarquables, comme en témoigne la réalisation du premier projet de financement et de participation au capital dans le fonds d'affectation spéciale de la Banque asiatique de développement durant l'exercice 2015. Notre département envisage de formuler activement des projets ayant une efficacité élevée de développement, tout en tenant compte de l'équilibre entre le pays, le secteur, et l'instrument d'aide, et en gérant les risques.

Les projets de partenariats public-privé ne se matérialisent pas sans les besoins et la coopération de ceux qui travaillent dans des entités telles que les sociétés privées. Nous allons poursuivre le renforcement des dispositifs de coopération, entre autres efforts, tout en accueillant à bras ouverts les propositions et les conseils du secteur privé.

notamment les aéroports et les voies ferroviaires dédiées au fret en Indonésie et en Thaïlande. Les projets devraient rendre les infrastructures de chaque pays plus efficaces et durables grâce aux technologies et au savoir-faire d'exception des entreprises japonaises.

Cependant, il existe de nombreux défis liés aux projets d'infrastructures en PPP dans les pays en développement. Ces défis comprennent les difficultés pour assurer la viabilité du projet, une reconnaissance insuffisante du partage des rôles et de la répartition des risques entre les gouvernements hôtes, et les risques liés à la mise en service tels que les retards de construction des installations liées. Par conséquent, parallèlement à son aide aux pays en développement pour comprendre le système des PPP, établir des politiques et des institutions appropriées pour les PPP et renforcer les capacités de mise en œuvre, la JICA encourage également les efforts globaux pour concrétiser les projets en PPP, notamment à travers l'introduction d'un dispositif pour accepter à tout moment les propositions de projets des entreprises privées, afin de promouvoir la formulation et l'établissement plus rapides des projets.

● Études préparatoires pour la promotion des activités BoP Une nouvelle approche pour renforcer l'impact du développement en partenariat avec les entreprises privées

Les activités BoP/inclusives forment une approche visant à trouver de nouvelles opportunités de marché en ciblant les segments les plus modestes d'une population (à la base de la pyramide) dont les revenus sont inférieurs à 3 000 USD par an à parité de pouvoir d'achat, en tant que consommateurs, employés ou partenaires en affaires, notamment les producteurs.

La JICA confie la réalisation d'études concernant l'établissement de modèles d'activité, la planification de projets et la formulation d'idées de collaboration avec des projets de la JICA, à des entreprises privées ayant effectué les plans d'activités BoP les plus prometteurs. Durant l'exercice 2015, la JICA a sélectionné huit propositions, notamment sur des lanternes solaires et l'agriculture à haute valeur ajoutée. La JICA participe également à la création d'un environnement favorisant

la réalisation de projets à travers des activités telles que l'organisation de rencontres entre les entreprises privées qui ont fait usage de ce dispositif, et l'introduction d'un site internet regroupant les leçons et les bonnes pratiques identifiées lors des projets antérieurs.

● Programme de collaboration avec le secteur privé pour la diffusion des technologies japonaises Stimuler la diffusion du « modèle japonais » en appui à la croissance des pays en développement

La diffusion du « modèle japonais », d'un haut niveau de compétitivité et apportant des solutions aux problèmes technologiques des pays en développement, est considérée comme un enjeu prioritaire par plusieurs politiques soutenues par le gouvernement japonais, notamment la stratégie de redynamisation du Japon et la stratégie d'exportation des systèmes d'infrastructures. Pour résoudre ces problèmes, la JICA a initié un « programme de collaboration avec le secteur privé pour la diffusion de technologies japonaises et le développement économique et social des pays en développement » lors de l'exercice 2013. Ce programme vise à faciliter la compréhension des produits, technologies et systèmes d'excellence des entreprises japonaises tout en envisageant la possibilité de les appliquer dans les pays en développement. Dans ce programme, des sessions de formation au Japon ou dans les pays partenaires seront organisées en priorité pour les responsables gouvernementaux des pays en développement.

Durant l'exercice 2015, 28 propositions ont été adoptées. Concrètement, des réserves spéciales pour les soins de santé et médicaux ont été établies grâce à un budget supplémentaire, et des propositions, notamment de technologies japonaises de diagnostic des maladies infectieuses, ont été choisies pour contribuer à la diffusion du modèle japonais de soins médicaux.

Aujourd'hui, de nombreux efforts de la JICA, notamment d'assistance technique, portent leurs fruits, on peut citer la diffusion d'une technique de pose de cathéter cardiaque au Mexique et l'utilisation d'un système de toilettes hybrides qui contribuera à la participation sociale des femmes au Kenya.

Étude de cas **Cambodge : Projet de développement du Centre de sauvetage d'urgence**

Contribuer à l'amélioration du niveau des soins médicaux au Cambodge

En juin 2015, la JICA a signé un accord de prêt pour le projet de développement du Centre de sauvetage d'urgence au Cambodge avec Sunrise Healthcare Service Co., Ltd (SHS), une entreprise appartenant à JGC Corporation, Innovation Network Corporation, et Kitahara Medical Strategies International. Il s'agit du premier financement de projet au titre du programme de financement des investissements du secteur privé qui a repris en octobre 2012.

Vers l'établissement d'un hôpital de qualité

Ce projet, grâce à la création et à l'exploitation d'un hôpital privé équipé d'un centre de sauvetage d'urgence à Phnom Penh, la capitale du Cambodge – le Sunrise Japan Hospital Phnom Penh – fournira des services médicaux de qualité, contribuant ainsi à améliorer le niveau des soins médicaux au Cambodge. Parallèlement au financement, la JICA a soutenu la formation de 42 employés cambodgiens à l'hôpital international Kitahara afin

de former les prestataires de soins médicaux qui travailleront dans l'hôpital.

Au Cambodge, les maladies liées au mode de vie, telles que les accidents vasculaires cérébraux, augmentent avec la croissance économique rapide de ces dernières années. En outre, alors que le nombre d'accidents de la circulation a progressé avec l'utilisation accrue des voitures et des scooters, le système médical d'urgence n'est pas suffisamment développé. Dans ce contexte, l'hôpital devrait élever le niveau des soins d'urgence et des



Rendu de l'hôpital terminé.

soins médicaux avancés au Cambodge.

En tant que projet pionnier de « l'investissement dans des infrastructures de qualité », le projet devrait contribuer à l'amélioration du niveau des soins médicaux au Cambodge, ainsi qu'à l'utilisation de technologies de santé de qualité au niveau international.