

# Secours d'urgence en cas de catastrophe

Redonner le sourire à un maximum de personnes

## ● Système d'aide d'urgence de la JICA en cas de catastrophe

La JICA est chargée de gérer les opérations de secours du Japon en réponse aux demandes des gouvernements des pays affectés ou des organisations internationales, suite aux catastrophes de grande ampleur. La JICA dispose de deux types d'aide : l'envoi d'équipes du Secours d'urgence du Japon (JDR) et la fourniture de matériel de secours.

Le JDR est composé de cinq unités : les équipes de sauvetage, les équipes médicales, les équipes spécialisées dans les maladies infectieuses, les équipes d'experts et les Forces d'autodéfense. La décision d'envoyer une équipe du JDR est prise par le ministre des Affaires étrangères en se basant sur la demande du pays affecté et en consultation avec les organisations gouvernementales concernées. La JICA prend en charge les opérations du JDR. La JICA est également chargée de fournir le matériel de secours.

## ● Opérations du Secrétariat des équipes du Secours d'urgence du Japon

### 1. Envoi d'équipes du JDR

Le Secrétariat du JDR, établi au sein de la JICA, est chargé de gérer l'aspect administratif des opérations de secours en cas de catastrophe dans les zones affectées à l'étranger. Lorsque le gouvernement japonais décide de l'envoi d'une équipe du JDR, le Secrétariat du JDR procède à la constitution de l'équipe. En plus d'organiser le transport aérien des équipes et des marchandises, le Secrétariat du JDR envoie une équipe du personnel de la JICA pour assurer un soutien logistique et faciliter de diverses manières le travail des équipes du JDR sur le terrain. Les équipes du JDR qui sont le plus fréquemment envoyées sont les équipes de sauvetage et les équipes médicales.

Les équipes de sauvetage du JDR recherchent et portent secours aux personnes affectées par des catastrophes de grande ampleur à l'étranger. Les équipes de sauvetage du JDR appartiennent à la catégorie « lourd » de la classification externe du Groupe consultatif international de recherche et de sauvetage (INSARAG) depuis 2010. En mars 2015, les équipes ont réussi le test de qualification qui est réalisé tous les cinq ans.

Les équipes médicales du JDR apportent une aide médicale aux personnes touchées par des catastrophes. Auparavant, l'équipe ne fournissait que les premiers soins en consultation externe. En réponse aux besoins de plus en plus diversifiés des pays affectés, l'équipe est aujourd'hui capable de répondre à des besoins médicaux avancés, notamment de procéder à des opérations chirurgicales et des dialyses et de fournir des services d'hospitalisation. Un système d'enregistrement électronique baptisé JDR MOS a été créé durant l'exercice 2014 afin de rationaliser le traitement médical et d'accélérer les procédures de collecte de données.

En outre, en réponse à la fièvre hémorragique Ebola qui s'est propagée en Afrique de l'Ouest en 2014, une équipe spécialisée dans les maladies infectieuses a été établie en octobre 2015 afin d'apporter une aide médicale plus efficace en cas d'épidémie mondiale de maladie infectieuse. Pour la première fois en plus de 20 ans, depuis que les Forces d'autodéfense du Japon ont rejoint le JDR en 1992, une nouvelle équipe a été créée par la JICA. Cette équipe devrait fournir une aide médicale variée dans le domaine de la lutte contre les maladies infectieuses.

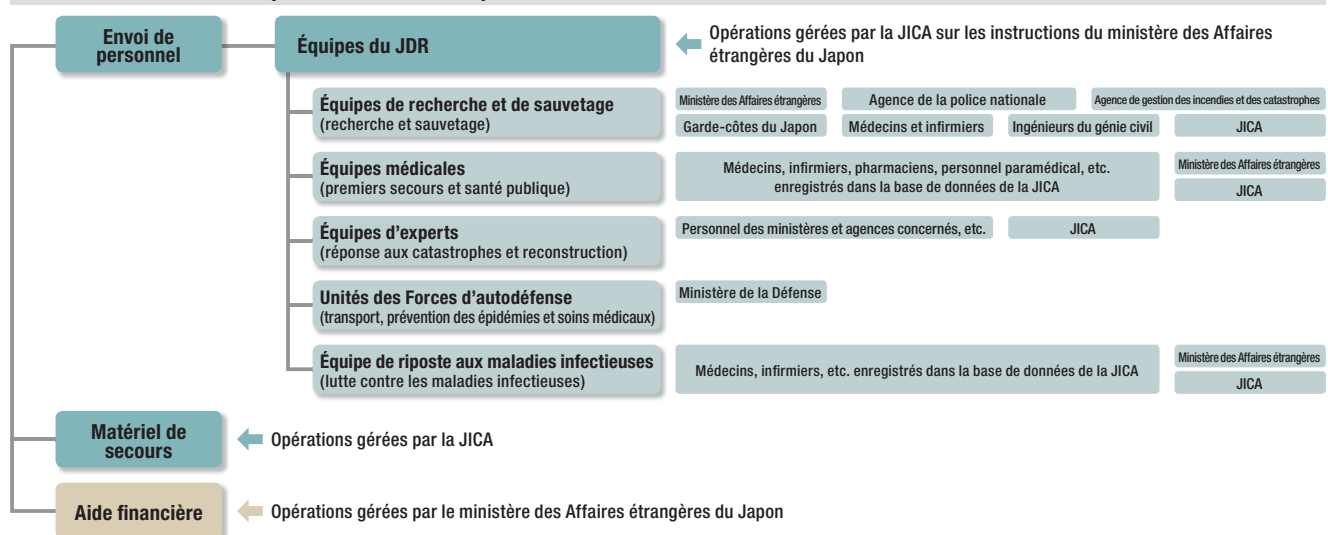
### 2. Fourniture de matériel de secours d'urgence

En vue de fournir rapidement et de manière sécurisée du matériel de secours d'urgence dans les régions affectées, le Secrétariat du JDR s'approvisionne et stocke le matériel en amont dans ses trois entrepôts à travers le monde et dans le réseau des Entrepôts de fournitures humanitaires des Nations unies (UNHCR). De plus, durant l'exercice 2015, des entrepôts de stockage sur site ont été établis dans la région Pacifique. Au cours du même exercice, la JICA a effectué un total de dix contributions en nature, notamment aux îles Marshall, touchées par la sécheresse, et aux Fidji, endommagées par un cyclone.

### 3. Préparation pour les interventions d'urgence en temps de paix

Afin de permettre aux équipes du JDR d'apporter une réponse rapide et adaptée lors de catastrophes majeures, il est essentiel de rester toujours bien préparé en temps normal. Pour ce faire, la JICA assure divers types de formations tout au long de l'année pour renforcer les capacités des membres des équipes du JDR.

## Secours international du Japon en cas de catastrophe



L'équipe de sauvetage effectue régulièrement un exercice complet de 48 heures de recherche et de sauvetage de survivants sous les décombres dans un environnement spécialement recréé. L'équipe médicale fournit des formations initiales pour les candidats qui souhaitent rejoindre l'équipe. Deux fois par an, elle offre également une formation spécialisée de niveau intermédiaire dans le cadre de ses efforts pour améliorer les compétences et les connaissances dans le domaine de la médecine en cas de catastrophe.

En ce qui concerne la coordination des donateurs, le Secrétariat du JDR renforce les relations avec d'autres organisations internationales,

notamment le Bureau des Nations unies pour la coordination des affaires humanitaires (UNOCHA) et l'Organisation mondiale de la santé (OMS).

Ces dernières années, les catastrophes naturelles ont gagné en fréquence et en intensité partout dans le monde. Par conséquent, les opérations internationales de secours en cas de catastrophe du Japon, un pays régulièrement victime de catastrophes et disposant d'une grande expérience en la matière, sont de plus en plus importantes. Le Secrétariat du JDR renforce la coopération avec les différents départements et sections pour fournir une aide continue pour la réhabilitation et la reconstruction après les interventions d'urgence.

### Secours d'urgence durant l'exercice 2015 : 15 interventions

N°	Date de la catastrophe	Pays/Région	Type de catastrophe	Type d'aide	Envoi de matériel/personnel
1	Avril 2015	Micronésie	Typhon	Fourniture de matériel	Purificateurs d'eau, jerricans
2	Avril 2015	Népal	Séisme	Équipe de recherche et de sauvetage	72 personnes
3	Avril 2015	Népal	Séisme	Équipe médicale (1 <sup>re</sup> équipe)	46 personnes
4	Mai 2015	Népal	Séisme	Équipe médicale (2 <sup>de</sup> équipe)	34 personnes
5	Avril 2015	Népal	Séisme	Équipe des Forces d'autodéfense	149 personnes
6	Avril 2015	Népal	Séisme	Fourniture de matériel	Tentes, couvertures
7	Juin 2015	Ghana	Inondations	Fourniture de matériel	Couvertures, matelas, bâches en plastique
8	Août 2015	Myanmar	Inondations	Fourniture de matériel	Couvertures, matelas, bâches en plastique
9	Septembre 2015	Dominique	Inondations	Fourniture de matériel	Purificateurs d'eau, générateurs, citernes à eau
10	Septembre 2015	Myanmar	Inondations	Fourniture de matériel	Moustiquaires
11	Octobre 2015	Indonésie	Incendies et pollution due à la fumée	Fourniture de matériel	Extincteurs
12	Octobre 2015	Indonésie	Incendies et pollution due à la fumée	Équipe d'expertise	1 personne
13	Février 2016	Taiwan	Séisme	Fourniture de matériel	Bâches en plastique, jerricans
14	Février 2016	Fidji	Cyclone	Fourniture de matériel	Tentes, matelas, bâches en plastique, générateurs
15	Mars 2016	Îles Marshall	Sécheresse	Fourniture de matériel	Purificateurs d'eau, jerricans

#### Étude de cas Népal : Envoi d'une équipe de secours d'urgence du Japon en réponse au séisme

### Envoi simultané d'une équipe de sauvetage et d'une équipe médicale par la JICA

Un séisme de magnitude 7,8 a frappé le Népal le 25 avril 2015, infligeant des dégâts colossaux à la capitale Katmandou et ses environs. À la demande du gouvernement népalais, la JICA a envoyé une équipe de secours d'urgence du Japon immédiatement après le séisme.

#### Premier envoi d'une équipe médicale du JDR dans un hôpital de terrain Réalisation d'opérations chirurgicales sur des patients gravement blessés

L'envoi d'une équipe de sauvetage a été décidé le jour du séisme, et un total de 70 membres et de quatre chiens sauveteurs ont quitté le Japon le lendemain. Dès son arrivée au Népal, l'équipe de sauvetage a consulté le gouvernement népalais, les organisations internationales et d'autres entités pour effectuer les ajustements nécessaires, et elle a mené des activités de recherche et de sauvetage dans les temples situés autour de l'ancien palais royal de Katmandou. Après cela, l'équipe de sauvetage du Japon, assignée au site

de Bhaktapur, l'ancienne capitale, a poursuivi énergiquement ses activités de recherche et de sauvetage. Le gouvernement et le peuple du Népal ont fortement apprécié ces contributions.

Après l'équipe de sauvetage, il a également été décidé d'envoyer une équipe médicale. L'équipe a d'abord fourni une aide médicale dans les hôpitaux de Katmandou avant de prodiguer des traitements médicaux dans le village de Barabise, à trois heures au nord-est de Katmandou. Barabise est un petit village situé dans une région montagneuse ayant un faible accès aux services médicaux. Le seul hôpital du village pouvant réaliser des opérations chirurgicales était lui aussi touché. Lorsque

l'équipe médicale a commencé à apporter des traitements médicaux, les résidents blessés durant le séisme ont formé une longue queue pour se faire soigner.

C'est la première fois en 30 ans d'existence de l'équipe médicale qu'un tel programme était mis en œuvre. Les fonctions de l'équipe médicale ont été améliorées de manière à effectuer des opérations chirurgicales, réaliser des dialyses et mettre en place des services hospitaliers. Parmi les patients les plus gravement atteints, un petit garçon a été opéré par l'équipe médicale. Son bras droit avait été fracturé dans les décombres d'un bâtiment effondré, et il risquait d'en perdre l'usage faute de traitement médical adéquat. Sa vie aurait été bouleversée s'il n'avait pas bénéficié de cette opération chirurgicale. Ainsi, l'équipe médicale japonaise a joué un rôle clé dans l'aide médicale au village en soignant de nombreux patients gravement blessés dans une zone disposant d'un accès extrêmement limité aux services médicaux.

Parallèlement à l'aide d'urgence, la JICA a également commencé un nouveau programme d'aide qui prend en compte la réhabilitation et la reconstruction post-catastrophe ainsi que des mesures de prévention des catastrophes en temps de paix. En tirant parti de ses expériences lors des catastrophes passées, la JICA apportera une aide continue et diverse en coopération avec le gouvernement népalais pour empêcher qu'une telle tragédie se reproduise

[ ➔ voir l'étude de cas page 91].



Activités de recherche et de sauvetage.



Intervention chirurgicale dans la tente médicale.