

Partenariats public-privé et partenariat avec le secteur privé japonais

De nouveaux partenariats pour soutenir la croissance économique

En mobilisant les réseaux et les relations de confiance tissés avec les gouvernements des pays en développement, ainsi que le savoir-faire sur la mise en œuvre de projets dans le monde en développement acquis à travers l'exécution de l'aide publique au développement (APD) du Japon durant de nombreuses années, la JICA utilise des dispositifs variés, décrits ci-dessous, pour apporter une aide efficace et efficiente permettant d'obtenir de meilleurs résultats de développement à travers une collaboration accrue avec le secteur privé.

Partenariats public-privé

● Financement des investissements du secteur privé

Aide au développement économique et social des pays en développement à travers le secteur privé

Le financement des investissements du secteur privé (PSIF pour Private-Sector Investment Finance) est un dispositif de soutien aux entreprises privées qui mènent des activités ayant un impact positif dans certains domaines, notamment l'amélioration des infrastructures, la réduction de la pauvreté et la lutte contre le changement climatique, par une participation au capital et l'octroi de prêts. En collaborant avec des institutions financières privées et internationales et en se coordonnant avec ses autres programmes et projets d'APD, la JICA s'efforce de réduire les divers risques associés aux projets et d'augmenter les résultats en matière de développement.

Au cours de l'exercice 2017, la JICA s'est engagée à hauteur de 43 milliards JPY dans le PSIF pour un total de six projets, notamment le projet de renforcement de la chaîne de valeur du café au Vietnam et un projet de production d'énergie solaire en Jordanie. Parmi ces six projets, trois étaient cofinancés par la Société financière internationale (SFI) ou la Banque asiatique de développement (BASD). Les six projets comprenaient également le projet de réduction de l'eau non comptabilisée à l'ouest

de la zone métropolitaine de Manille, aux Philippines, premier projet cofinancé par la JICA avec une institution financière privée et premier prêt en devise locale de la JICA [→ voir l'étude de cas, page 51].

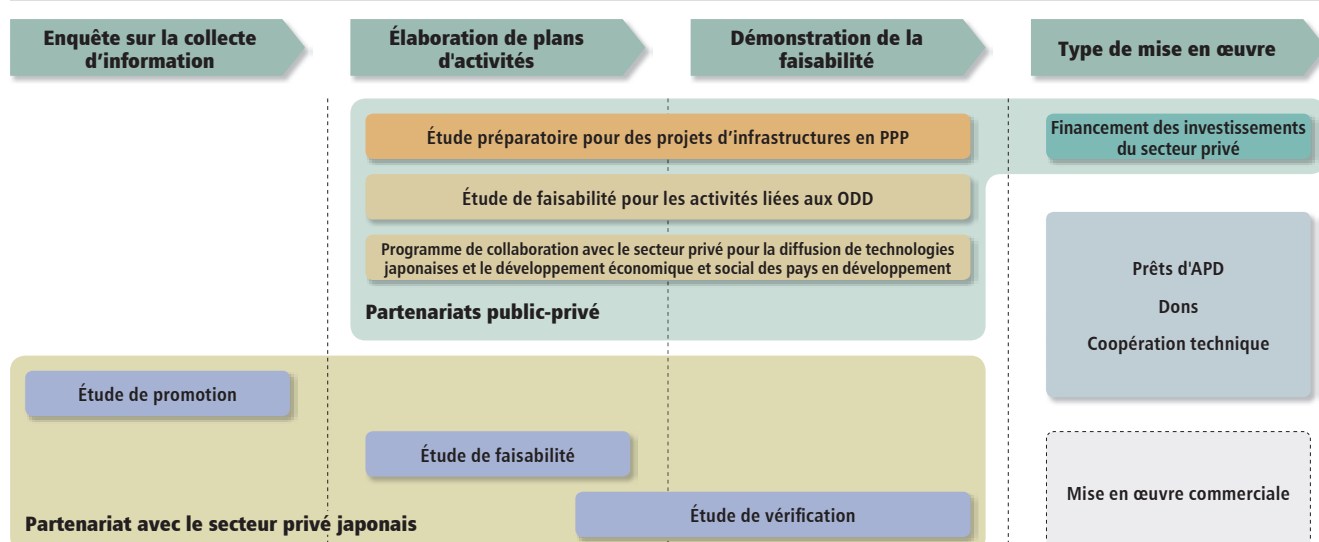
● Étude préparatoire pour les projets d'infrastructures en PPP

Aider les pays en développement à concevoir des projets d'infrastructures à travers des partenariats public-privé

Ce dispositif est principalement conçu pour identifier et créer des projets d'infrastructures adaptés aux partenariats public-privé (PPP) afin d'incorporer l'expertise du secteur privé et d'accroître les bénéfices et l'efficacité des projets d'infrastructures en se basant sur une répartition rationnelle des responsabilités et des risques entre le secteur public et le secteur privé. La JICA confie les études nécessaires aux entreprises privées japonaises ayant soumis les meilleures propositions afin de développer des plans de projets. La JICA s'efforce en outre d'améliorer constamment ce dispositif. Au cours de l'exercice 2017, par exemple, la JICA a introduit l'approche en deux phases impliquant une étude pour chaque phase.

Cependant, il existe de nombreux défis liés aux projets d'infrastructures en PPP dans les pays en développement. Ces défis comprennent les difficultés pour assurer la viabilité du projet, une reconnaissance insuffisante du partage des rôles et de la répartition des risques entre le public et le privé à cause d'un soutien insuffisant des gouvernements hôtes, et les risques liés à la mise en service tels que les retards de construction des installations liées. Par conséquent, la JICA soutient non seulement des projets individuels, mais elle promeut également des efforts globaux pour la mise en œuvre de projets en fournissant une aide aux pays en développement sur la compréhension du système de PPP, l'établissement de politiques et institutions appropriées pour les PPP, et le renforcement des capacités de mise en œuvre.

Dispositifs disponibles et processus de mise en œuvre commerciale



● Étude de faisabilité pour les activités liées aux ODD

Soutenir la formulation de plans d'activité qui contribuent aux ODD

Pour la réalisation des objectifs de développement durable (ODD) des Nations unies, la collaboration entre toutes les parties prenantes est devenue plus importante que jamais, et la contribution des entreprises privées devrait jouer un rôle croissant pour éradiquer la pauvreté et permettre un développement durable. Afin de soutenir les études de faisabilité pour les entreprises qui pourraient contribuer aux ODD, la JICA a développé un nouveau dispositif en février 2017 en remodelant le programme d'études préparatoires pour la promotion des activités BoP.

Pendant l'exercice 2017, la JICA a adopté neuf propositions qui introduiront des technologies innovantes ou permettront d'aborder de manière radicalement nouvelle divers problèmes rencontrés par les pays en développement. Ces propositions comprennent (1) la fourniture d'exams médicaux basés sur des technologies d'apprentissage automatique et l'intelligence artificielle pour les pauvres au Bangladesh, (2) l'emploi de réfugiés pour le développement de logiciels en Jordanie et dans les Territoires palestiniens, et (3) l'accès aux ressources génétiques et le partage des bénéfices au Mexique.

Alors que de plus en plus d'entreprises expriment leur engagement envers la réalisation des ODD, la JICA souhaite intensifier les partenariats avec les entreprises privées.

● Programme de collaboration avec le secteur privé pour la diffusion des technologies japonaises

Stimuler la diffusion du modèle technologique japonais en appui à la croissance des pays en développement

La diffusion du modèle technologique japonais et de solutions pour les problèmes technologiques des pays en développement est considérée comme un enjeu prioritaire. Pour résoudre ces problèmes, la JICA a initié un « programme de collaboration avec le secteur privé pour la diffusion de technologies japonaises en appui au développement économique et social des pays en développement » lors de l'exercice 2013. Ce programme vise à faciliter la compréhension des produits, technologies et systèmes d'excellence des entreprises japonaises tout en envisageant la possibilité de les appliquer dans les pays en développement. À cette fin,

le programme propose des formations au Japon, ainsi que des séminaires et des démonstrations de technologies dans les pays homologues, principalement pour les responsables gouvernementaux des pays en développement [→ voir l'étude de cas, page 31].

Lors de l'exercice 2017, la JICA a adopté 13 propositions allant du soutien à un approvisionnement en eau stable en partenariat avec un gouvernement local à la formulation de recommandations politiques sur les technologies liées aux économies d'énergie et aux énergies renouvelables, ou encore le déploiement d'une aide sur les technologies des TIC, l'ingénierie sismique, le contrôle du bruit, l'éducation et les technologies médicales pour les pays en développement.

Partenariat avec le secteur privé japonais

Le gouvernement japonais a révisé, en mars 2012, son cadre de soutien à l'expansion internationale des petites et moyennes entreprises (PME) japonaises en réservant une place à part entière à la JICA. Depuis, en mars 2018, la JICA a sélectionné un total de 666 propositions de PME dans le cadre du partenariat de la JICA avec le secteur privé japonais (programme basé sur des propositions). Dans la Charte de la coopération au développement approuvée par le Cabinet du gouvernement japonais en février 2015, les activités du secteur privé japonais, notamment des PME, sont considérées comme l'un des moteurs de la promotion de la croissance économique dans les pays en développement.

Consciente que l'APD devrait jouer un rôle de catalyseur pour faire face aux divers problèmes et stimuler les activités du secteur privé dans les pays en développement, la JICA continue d'approfondir son partenariat avec les PME.

● Aide globale de la JICA pour le développement international des PME japonaises

Ce programme a pour but de créer une relation gagnant-gagnant entre des pays en développement qui souhaitent utiliser des produits et technologies du Japon pour résoudre leurs problèmes et des PME japonaises qui veulent conquérir les marchés de ces pays.

De plus, l'aide accordée au développement des activités à l'étranger des PME sur l'ensemble du territoire japonais devrait contribuer à la

<Philippines : Projet de réduction de l'eau non comptabilisée à l'ouest de la zone métropolitaine de Manille>

Premier cofinancement entre la JICA et une institution financière privée et premier prêt en devise locale pour le PSIF



Un employé relevant les compteurs d'eau.
[Photo : Maynilad Water Services, Inc.].

En juin 2017, la JICA a signé un accord de crédit avec Maynilad Water Services, Inc. (ci-après « Maynilad ») pour un programme de réduction de l'eau non comptabilisée mis en œuvre par Maynilad. À travers la rénovation des tuyaux de distribution, l'installation de compteurs et la fourniture d'un système de contrôle de la distribution d'eau, l'accord a pour ambition d'étendre la couverture et la qualité des services d'eau à l'ouest de la zone métropolitaine de Manille tout en parvenant à un approvisionnement en eau efficace et à un contrôle de l'eau non comptabilisée dans la zone.

Dans le cadre de l'étude préparatoire

pour les projets d'infrastructures en PPP de la JICA, proposée principalement par Marubeni Corporation, l'un des actionnaires de Maynilad, la formation du projet a commencé en coopération avec la JICA au stade de la planification et de la formulation. À travers le programme de financement des investissements du secteur privé, la JICA a déployé une aide continue parfaitement adaptée au calendrier de lancement du projet.

Il s'agit par ailleurs du premier projet de la JICA cofinancé avec une institution financière privée, et du premier projet de prêt en devise locale.

redynamisation des communautés locales et de l'économie japonaise dans son ensemble. Par exemple, les technologies traditionnelles locales et les technologies développées conjointement avec des universités offrent un coup de pouce tout à fait bienvenu à certaines économies locales japonaises grâce à une application dans les pays en développement.

Lors de l'exercice 2017, la JICA a organisé plus de 270 séminaires sur l'aide aux activités à l'étranger des PME réunissant plus de 10 000 personnes au total. La JICA a également tenu trois séminaires pour partager les défis des pays en développement. Ces séminaires ont été considérés comme utiles par de nombreux participants.

De plus, la JICA a également organisé trois tables rondes d'experts externes pour faire entendre les opinions de tierces parties spécialisées ayant une connaissance de terrain des projets d'APD et des PME japonaises et pour intégrer ces opinions à son programme, notamment pour l'amélioration du système.

● Étude de promotion/étude de faisabilité/étude de vérification

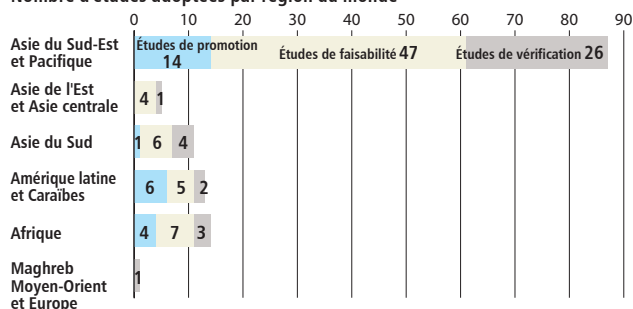
Ces programmes ouverts, basés sur des propositions, invitent des PME japonaises à proposer des projets ingénieux qui utilisent leurs produits et technologies. La JICA a fait deux appels à propositions pour ce type d'études lors de l'exercice 2017.

Dans les études de promotion, commencées en 2012 et pour lesquelles 113 propositions ont été sélectionnées jusqu'à présent, des informations de base sont collectées et un plan d'activité à l'étranger est rédigé afin d'examiner la possibilité de résoudre des problèmes de développement à travers le développement international d'une entreprise japonaise, ainsi que la possibilité pour cette entreprise de collaborer sur des projets d'APD liés. En 2017, 25 études ont été sélectionnées.

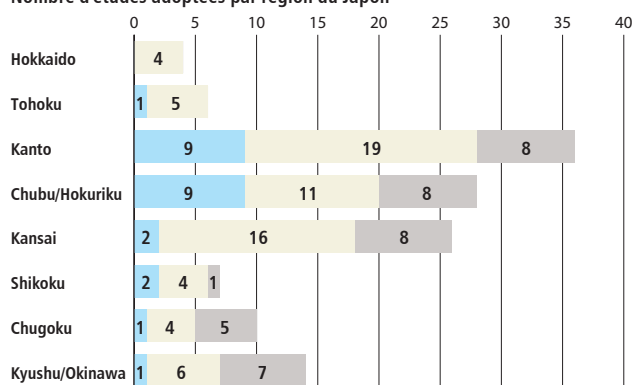
Dans les études de faisabilité, commencées en 2012 et pour lesquelles 348 propositions ont été sélectionnées jusqu'à présent, on analyse la possibilité d'utiliser les produits et technologies d'une entreprise pour surmonter les problèmes d'un pays en développement, tandis que des informations sont rassemblées et un réseau avec l'agence gouvernementale homologue est établi, deux étapes indispensables à

Études de promotion/études de faisabilité/études de vérification durant l'exercice 2017

Nombre d'études adoptées par région du monde



Nombre d'études adoptées par région du Japon



l'élaboration d'un plan de développement international. En 2017, 69 études ont été sélectionnées.

Dans les études de vérification, commencées en 2012 et pour lesquelles 205 propositions ont été sélectionnées jusqu'à présent, on vérifie la compatibilité des produits et des technologies des PME japonaises avec les diverses conditions socio-économiques des pays en développement, et on envisage la diffusion de ces technologies et produits [➡ voir l'étude de cas ci-dessous]. En 2017, 37 études ont été sélectionnées.

<Vietnam : Étude de vérification avec le secteur privé pour la diffusion des technologies japonaises de détection de surcharge des véhicules par un système de pesée en marche>

Percée dans le domaine de la gestion des routes et amélioration de la logistique grâce à une technologie de pesée japonaise



Opération de contrôle en cours
[photo : Tanaka Scale Works Co. Ltd.].

Ces dernières années, le développement économique rapide du Vietnam s'est accompagné d'une hausse de la demande en matière logistique. Le nombre de camions surcharge a explosé, ce qui provoque des dommages sur les routes, notamment des ornières, et affecte les performances de freinage des véhicules. Ces problèmes ont suscité l'attention des médias.

Dans ce contexte, Tanaka Scale Works Co., Ltd., une société japonaise basée à Sanjo City, dans la préfecture de Niigata, a décidé d'introduire un système de pesée en marche au Vietnam. Grâce à ce système, des capteurs sous la chaussée permettent de déterminer le poids des camions en mouvement. Le système se caractérise par sa capacité à contrôler de manière très fiable les véhicules surchargés en photographiant

les plaques d'immatriculation et en transmettant les données en temps réel. Sa robustesse lui permet également de résister au climat chaud et humide du Vietnam.

Suite à une procédure d'examen rigoureuse, les autorités vietnamiennes ont approuvé le système en tant que norme pour l'ensemble du pays. Les opérations de contrôle menées par la police vietnamienne sur les véhicules surchargés ont montré la grande efficacité du système. Le système de pesée en marche sera progressivement instauré dans tout le pays.

Cette initiative a de fortes chances de s'étendre à l'ensemble du Vietnam après l'étude de vérification, Tanaka Scale ayant déjà établi une offre complète de services de maintenance à travers ses filiales et partenaires locaux dans le pays.