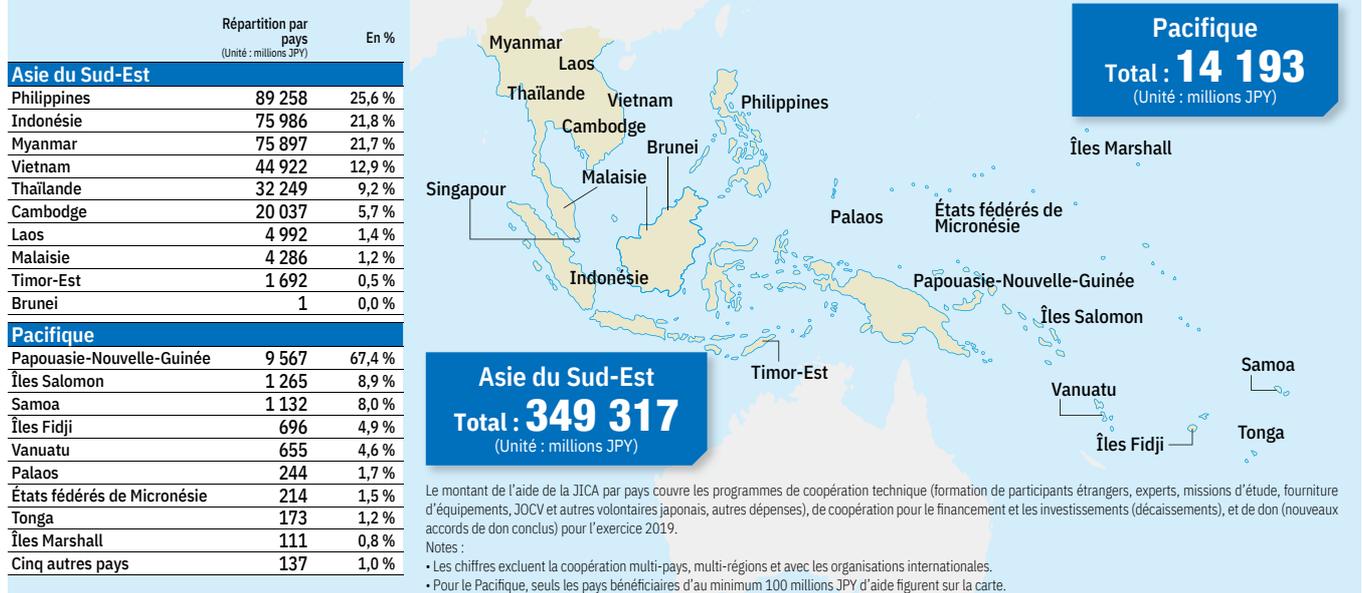


# Asie du Sud-Est et Pacifique

Promouvoir un « Indo-Pacifique libre et ouvert »

## Programmes de la JICA en Asie du Sud-Est et dans le Pacifique (exercice 2019)



## Asie du Sud-Est

### Problèmes régionaux

L'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (ANASE) est un moteur essentiel pour promouvoir la stabilité et la prospérité de cette région située entre l'océan Indien et l'océan Pacifique. Elle joue un rôle pivot dans la vision d'un « Indo-Pacifique libre et ouvert » portée par le gouvernement japonais. Le Japon doit apporter une aide stratégique visant à renforcer l'autonomie, l'indépendance et l'intégrité de l'ANASE – autrement dit encourager son intégration – aussi bien au bénéfice de la région que pour servir ses intérêts nationaux.

La promotion d'un « Indo-Pacifique libre et ouvert » s'articule autour de deux approches. La première consiste à consolider l'intégration de l'ANASE en renforçant la connectivité à travers, par exemple, le développement des corridors économiques est-ouest et sud sur le continent. La seconde privilégie le développement des infrastructures maritimes et l'amélioration des capacités d'application du droit maritime.

Parallèlement à ces deux approches, quatre enjeux prioritaires se dégagent : (1) une croissance de qualité, (2) la lutte contre le changement climatique, (3) le développement des ressources humaines, et (4) le partage de valeurs universelles définies de manière flexible et la création d'une société pacifique, stable et sûre. Un accent spécifique doit être placé sur (1) une « croissance de qualité » apte à surmonter les effets négatifs de la croissance économique et établir une stabilité et une prospérité régionales solides ; (2) une action climatique conforme aux tendances mondiales en matière de décarbonisation ; (3) la formation des dirigeants nationaux et fonctionnaires administratifs appelés à jouer

des rôles de premier plan dans la gestion de leur pays ; et (4) des mesures pour faire face aux vulnérabilités régionales, notamment dans l'État de Rakhine, au Myanmar, et à Mindanao, aux Philippines. Géographiquement proches, le Japon et l'ANASE entretiennent des liens étroits. Pour assurer une coopération au développement de qualité, il est plus important que jamais de tirer le meilleur parti de l'expertise et du savoir-faire diversifiés des entreprises du secteur privé, des universités et des instituts de recherche, et des gouvernements locaux.

Une aide doit enfin être apportée pour appuyer la candidature du Timor-Est à l'ANASE et soutenir sa transition de la période de reconstruction au stade du développement.

### Initiatives de la JICA

#### 1. Encourager une « croissance de qualité »

La JICA déploie une aide pour une « croissance de qualité » à la fois inclusive, durable et résiliente. La JICA considère la connectivité physique et les infrastructures terrestres et maritimes stratégiques comme des éléments essentiels pour répondre aux besoins croissants d'infrastructures.

Les problèmes urbains tels que les embouteillages et la pollution atmosphérique, causés par l'augmentation soudaine de la population, empêchent une croissance durable et posent des difficultés sociales. Alors que les pays d'Asie du Sud-Est poursuivent leur croissance économique, la JICA met l'accent sur le développement des infrastructures urbaines et un environnement urbain comprenant des systèmes de gestion du trafic, d'élimination des déchets industriels, d'approvisionnement en eau et d'égouts cruciaux pour l'amélioration des fonctions urbaines et l'émergence d'une classe moyenne.

La JICA encourage le développement d'« infrastructures de qualité »

servant de fondations à une « croissance de qualité » respectueuse de l'environnement pour améliorer les moyens de subsistance des communautés locales par la création d'emplois et l'accès aux services sociaux. La JICA continue également de promouvoir le développement des infrastructures dans les corridors économiques est-ouest et sud de la péninsule indochinoise afin de renforcer la connectivité est-ouest en Asie du Sud-Est, et elle œuvre au renforcement d'une « connectivité dynamique et efficace », notamment par l'amélioration des systèmes de douanes et la formation du personnel, dans le but d'accroître la connectivité institutionnelle.

## 2. Changement climatique

L'impact du changement climatique est assez lourd dans la région de l'ANASE, car une grande partie de sa population est concentrée dans les villes côtières. C'est pourquoi l'aide pour la réduction des risques de catastrophe et la lutte contre le changement climatique doivent être intensifiées. Simultanément, la demande d'électricité explose dans les pays de l'ANASE et il est crucial de trouver des politiques énergétiques qui concilient croissance et environnement. Dans cette optique, la JICA promeut l'utilisation active des technologies japonaises sobres en carbone et la construction de nouvelles chaînes d'approvisionnement énergétique, notamment de terminaux de gaz naturel liquéfié (GNL), domaine où les entreprises japonaises possèdent une expertise technique de pointe.

Les projets de lutte contre le changement climatique mis en œuvre par la JICA dans la région pendant l'exercice 2019 comprennent le projet d'amélioration des équipements et des installations des services météorologiques et hydrologiques du Laos pour réduire les risques de catastrophe climatique, ainsi que le projet de développement des capacités pour les stratégies de lutte contre le changement climatique en Indonésie pour soutenir les politiques climatiques et le développement institutionnel.

## 3. Développement des ressources humaines

Les pays de l'ANASE connaissent un changement de génération parmi les personnes qui s'intéressent profondément au Japon et qui ont une forte affinité avec ce pays. À travers son programme



Échange avec les participants à une formation suite à une conférence donnée par le président de la JICA, M. Kitaoka, dans le cadre du programme de leadership mondial pour les ODD.

d'études du développement [ → voir page 65], la JICA renforce stratégiquement ses programmes de formation à long terme (programmes de co-crédation des connaissances) pour les futurs leaders et fonctionnaires administratifs prometteurs amenés à jouer un rôle clé dans la gestion de leur pays. La JICA forme aussi le personnel des entreprises à la pointe du développement industriel et de l'innovation technologique.

Durant l'exercice 2019, la JICA a accueilli 25 participants venus étudier dans neuf universités japonaises dans le cadre du nouveau programme de leadership mondial pour les ODD. En janvier 2020, le président de la JICA, KITAOKA Shinichi, a donné une conférence aux participants de ce programme. La conférence a été suivie d'une rencontre entre les participants et le personnel de la JICA afin de tisser des liens de confiance entre l'Agence et ces futurs dirigeants nationaux. La JICA intensifie ses efforts visant à développer ce programme et ses autres programmes de bourses. Elle a d'ailleurs décidé d'accueillir des participants du Timor-Est à partir de l'exercice 2020.

## 4. Partager des valeurs universelles définies de manière flexible et établir une société pacifique, stable et sûre

Dans le cadre de la stratégie pour un « Indo-Pacifique libre et ouvert », l'un des grands enjeux de l'ANASE pour cette nouvelle ère sera de favoriser l'émergence d'une classe moyenne solide et saine

### Myanmar : Développement de la zone économique spéciale de Thilawa

## Mobiliser l'ensemble des instruments d'aide pour la promotion des investissements et la création d'emplois



Le Centre de services à guichet unique de la ZES est très apprécié par les entreprises utilisatrices pour sa rapidité d'exécution des différentes procédures administratives liées aux activités commerciales.

Dans la zone de Thilawa, située à plus de 20 kilomètres au sud-est de la région centrale de Rangoun (la plus grande ville de Myanmar), des entités commerciales ont été créées en 2014 par des entreprises japonaises et birmanes, en partenariat avec le gouvernement du Myanmar, pour développer une zone économique spéciale (ZES).

La JICA a investi dans l'une d'entre elles tout en assurant une coopération complète visant à réduire les risques d'investissement. Sa coopération couvre le développement d'infrastructures périphériques telles que les routes, l'électricité, l'approvisionnement en eau, un port et des installations de télécommunications, ainsi que des améliorations institutionnelles, notamment

la rationalisation des procédures d'approbation et d'autorisation.

En juin 2019, plusieurs entreprises japonaises ont commencé une activité dans le port de Thilawa. En février 2020, les routes d'accès étaient terminées, permettant ainsi l'amélioration de la logistique dans la ZES. Depuis le lancement de la ZES, plus de 100 entreprises – principalement du Japon mais aussi d'autres pays – sont venues s'installer dans la zone et ont créé plus de 10 000 emplois.

En août 2019, la conseillère d'État Aung San Suu Kyi a visité la ZES et exprimé sa gratitude envers le Japon. La ZES de Thilawa fait figure de symbole de la coopération public-privé entre le Japon et le Myanmar.

attachée aux valeurs de liberté, de démocratie, d'égalité, d'État de droit et de bonne gouvernance, et qui puisse jouer un rôle central dans le développement national. La JICA soutiendra ce processus. Elle répondra également à des problèmes sociaux émergents, tels que les maladies non transmissibles et le vieillissement démographique, par des approches innovantes.

Les actions de la JICA pour l'édification d'une société pacifique, stable et sûre dans la région comprennent en outre une aide aux minorités ethniques du Myanmar et au processus de paix à Mindanao, aux Philippines.

### 5. Coopération technique avec la communauté de l'ANASE

Dans le cadre de son programme de co-création des connaissances, la JICA a mis en œuvre entre janvier et février 2020 un projet de formation par pays sur le développement des capacités d'élaboration de politiques pour le renforcement des mesures de cybersécurité dans la région de l'ANASE. Il s'agit du premier projet réalisé suite à la conclusion de l'accord de coopération technique Japon-ANASE.

Cet accord, conclu en mai 2019, prévoit un ensemble de mesures que l'ANASE s'engage à prendre lorsque la JICA assure une coopération technique pour la communauté régionale, notamment à travers l'envoi d'experts et de missions d'étude dans les pays de l'ANASE ou l'acceptation de participants de la communauté à des formations. L'accord vise spécifiquement la communauté de l'ANASE et ses organisations affiliées, non couvertes par les accords bilatéraux conventionnels, pavant ainsi la voie à la conception de normes communes et d'arrangements institutionnels entre les dix États membres de l'ANASE.

## Pacifique

### Problèmes régionaux

La région Pacifique doit faire face à de multiples défis tels que la gestion d'enjeux maritimes complexes, une infrastructure de transport vulnérable et une exposition accrue aux risques posés par les catastrophes naturelles et le changement climatique. En février 2019, le gouvernement japonais a établi le Comité inter-agence pour la promotion de la coopération avec les pays insulaires du Pacifique. Le comité préconise une intervention stratégique de l'ensemble des acteurs japonais dans la région Pacifique afin de maintenir et développer un environnement régional favorable à la réalisation d'un Indo-Pacifique libre et ouvert.

### Initiatives de la JICA

La JICA a établi sa propre politique de renforcement de son engagement avec les pays insulaires du Pacifique. Dans le cadre de cette politique, elle assure une coopération ciblant les problèmes mentionnés ci-dessus en étant particulièrement attentive au maintien de l'ordre maritime et à la réalisation d'un développement autonome et durable. Les paragraphes suivants décrivent les initiatives de la JICA et les principales réussites de l'exercice 2019.

#### 1. Coopération maritime

La JICA s'apprête à envoyer un conseiller auprès de la Communauté du Pacifique (CPS) pour l'exploitation et la gestion efficaces et durables des installations portuaires dans les pays insulaires du Pacifique. Le conseiller soutiendra le développement des capacités des autorités portuaires dans ces pays via la CPS. Dans les États fédérés de Micronésie, la JICA a mené une étude pour l'extension du port de Pohnpei, dans la capitale, afin d'améliorer les opérations logistiques maritimes.

### Laos : Programme conjoint de recherche et de dialogue sur les politiques de stabilisation budgétaire au Laos

#### Des propositions politiques très appréciées et une contribution importante au prochain plan national de développement socioéconomique



Le vice-premier ministre et ministre des Finances, Somdy Douangdy, reçoit les propositions de stabilisation budgétaire à l'issue de la réunion sur le rapport final.

Avec l'aggravation du déficit budgétaire courant et le creusement de la dette publique, le Laos a vu ses finances publiques se détériorer. Dans ce contexte, l'assainissement budgétaire est devenu un enjeu prioritaire pour parvenir à un développement durable.

Dans le cadre de ce programme lancé en mars 2018, la JICA a examiné les points clés et les mesures à prendre pour parvenir à la stabilisation budgétaire du Laos à travers des recherches conjointes sur les politiques réunissant des fonctionnaires et des chercheurs laotiens et des universitaires japonais, ainsi qu'à travers un dialogue avec de hauts fonctionnaires du gouvernement du Laos. Les chercheurs et les fonctionnaires des deux pays ont travaillé en étroite collaboration au sein de quatre groupes : (1) gestion des finances publiques et de la dette,

(2) gestion des exportations de ressources, (3) gestion de la balance des paiements et des réserves de change, et (4) développement du système financier. Ils ont produit un rapport final et une série de propositions pour stabiliser le budget.

En janvier 2020, ils ont organisé une réunion pour rendre compte de leurs travaux et soumettre ces documents. Cette aide du Japon a été très appréciée par le gouvernement laotien et les documents finaux ont été utilisés pour formuler le prochain plan quinquennal de développement socioéconomique national (2021-2025).

La JICA continuera de soutenir la stabilisation budgétaire au Laos à travers sa coopération technique en collaboration avec les organisations internationales.

## 2. Amélioration de la connectivité

En Papouasie-Nouvelle-Guinée, les travaux d'extension et de modernisation de l'aéroport de Nadzab, à côté de Lae, la deuxième ville du pays, ont commencé. La JICA a également entamé une étude sur l'extension de l'aéroport de Tokua, porte d'entrée vers la province de Nouvelle-Bretagne orientale où se trouve Rabaul, une ville entretenant des liens historiques étroits avec le Japon. Dans les Îles Salomon, la JICA poursuit le projet d'amélioration de l'aéroport international d'Honiara, le seul aéroport international du pays.

## 3. Gestion de l'environnement

La JICA a soutenu le renforcement des institutions pour une gestion durable des déchets aux niveaux régional et national en coopération avec le Secrétariat du programme régional océanique de l'environnement (PROE), basé aux Samoa, contribuant ainsi à la réduction des déchets en plastique dans l'océan ainsi qu'à la lutte contre le réchauffement climatique.

## 4. Gestion des risques de catastrophe et changement climatique

En appui aux efforts de lutte contre le changement climatique entrepris par les pays insulaires du Pacifique, fortement vulnérables aux catastrophes naturelles, la JICA a établi le Centre sur le changement climatique dans le Pacifique (CCCP) avec le PROE et lancé une coopération technique pour le développement des capacités des spécialistes du changement climatique en utilisant le CCCP comme plateforme dédiée. Aux Fidji, la JICA prépare une coopération technique visant à renforcer les capacités de mise en œuvre des activités de prévention des catastrophes. Elle a également signé un accord de prêt stand-by pour répondre rapidement aux besoins de financement liés au rétablissement et à la phase de réhabilitation après une catastrophe [→ voir l'étude de cas ci-dessous].

## 5. Approvisionnement énergétique stable

La JICA fournit aux pays insulaires du Pacifique, souhaitant opérer une transition énergétique, une aide technique pour



Samoa : Des participants à une formation en travail de groupe au CCCP dans le cadre du projet de renforcement des capacités de résilience climatique dans le Pacifique.

l'introduction optimale d'énergies renouvelables tout en stabilisant les systèmes de production électrique et en faisant une utilisation efficace de la production d'électricité à partir du diesel. Aux Tonga, la JICA a installé un système de production d'énergie éolienne pour stabiliser l'approvisionnement énergétique à travers la promotion des énergies renouvelables et la diversification énergétique.

## 6. Développement des ressources humaines

Pendant l'exercice 2019, 40 étudiants JICA ont terminé le programme d'aide à l'éducation des leaders du Pacifique pour le développement de l'État (Pacific-LEADS), un programme conçu pour former rapidement les jeunes responsables gouvernementaux qui prendront la tête du développement des pays insulaires du Pacifique. La JICA a accepté 17 nouveaux étudiants JICA dans le cadre du programme de leadership mondial pour les ODD, successeur du programme Pacific-LEADS. Ces étudiants JICA ont pu effectuer des stages dans des agences gouvernementales et des entreprises privées japonaises, créant ainsi des opportunités d'apprentissage mutuel.

### Fidji : Prêt stand-by pour le rétablissement et la réhabilitation post-catastrophe

## Quand la préparation aux cyclones porte ses fruits



Un village frappé par le cyclone Harold

Situées au centre du Pacifique Sud, les Fidji sont exposées aux cyclones de novembre à avril. Presque chaque année, des cyclones détruisent des bâtiments et inondent maisons et terres agricoles. En février 2016, le cyclone Winston, l'un des plus intenses jamais enregistrés, a dévasté les Fidji, provoquant des dommages s'élevant à quelque 600 millions USD (soit environ un tiers du budget national annuel).

En prévision de catastrophes comme celle-ci, la JICA a signé un accord de prêt stand-by pour le rétablissement et la réhabilitation post-catastrophe avec le gouvernement des Fidji le 21 février 2020.

Il s'agissait du premier prêt d'APD aux Fidji en

22 ans. Cet accord de prêt permet de répondre rapidement aux besoins financiers suite à une catastrophe tout en soutenant les politiques de réduction des risques de catastrophe élaborées avec la coopération technique de la JICA, notamment la politique nationale de réduction des risques de catastrophe.

Le 8 avril, un mois et demi seulement après la conclusion de l'accord de prêt, le cyclone Harold a touché les Fidji et détruit 2 000 logements. Parallèlement à la fourniture de matériel d'urgence, la JICA a accordé des prêts aux Fidji dans le cadre de cet accord, contribuant ainsi à la réhabilitation rapide du pays après le passage dévastateur du cyclone.

