

Secours d'urgence en cas de catastrophe

Redonner le sourire au plus grand nombre

Système d'aide d'urgence de la JICA en cas de catastrophe

La JICA envoie des équipes du Secours d'urgence du Japon (JDR) et fournit du matériel de secours lors de catastrophes majeures à l'étranger, en réponse aux demandes des gouvernements des pays touchés ou des agences internationales.

Le JDR est composé de cinq formations : l'équipe de sauvetage, l'équipe médicale, l'équipe d'intervention contre les maladies infectieuses, l'équipe d'experts et l'unité des Forces d'autodéfense. La décision d'envoyer une équipe du JDR est prise par le ministre des Affaires étrangères.

Activités du Secrétariat des équipes du Secours d'urgence du Japon

1. Envoi d'équipes du JDR

Le Secrétariat du JDR, établi au sein de la JICA, est responsable de la gestion administrative des opérations de secours dans les zones sinistrées à l'étranger. Lorsque le gouvernement japonais décide d'envoyer une équipe du JDR, le Secrétariat est mandaté pour la mettre en place. Parallèlement au transport aérien de l'équipe et du matériel, le Secrétariat organise l'envoi de personnel de la JICA pour la logistique, la coordination et diverses formes de soutien à l'équipe du JDR et assurer ainsi le bon déroulement des opérations sur le terrain.

Parmi les cinq formations du JDR, l'équipe de sauvetage, l'équipe médicale et l'équipe d'intervention contre les maladies infectieuses sont les plus sollicitées.

L'équipe de sauvetage du JDR recherche et porte secours aux victimes de catastrophes de grande ampleur à l'étranger. Elle appartient à la catégorie « lourd » de la classification externe du

Groupe consultatif international de recherche et de sauvetage (INSARAG). En septembre 2017, une équipe de sauvetage a été envoyée au Mexique frappé par un séisme et a effectué des opérations de recherche et de sauvetage sans relâche tout au long de la nuit.

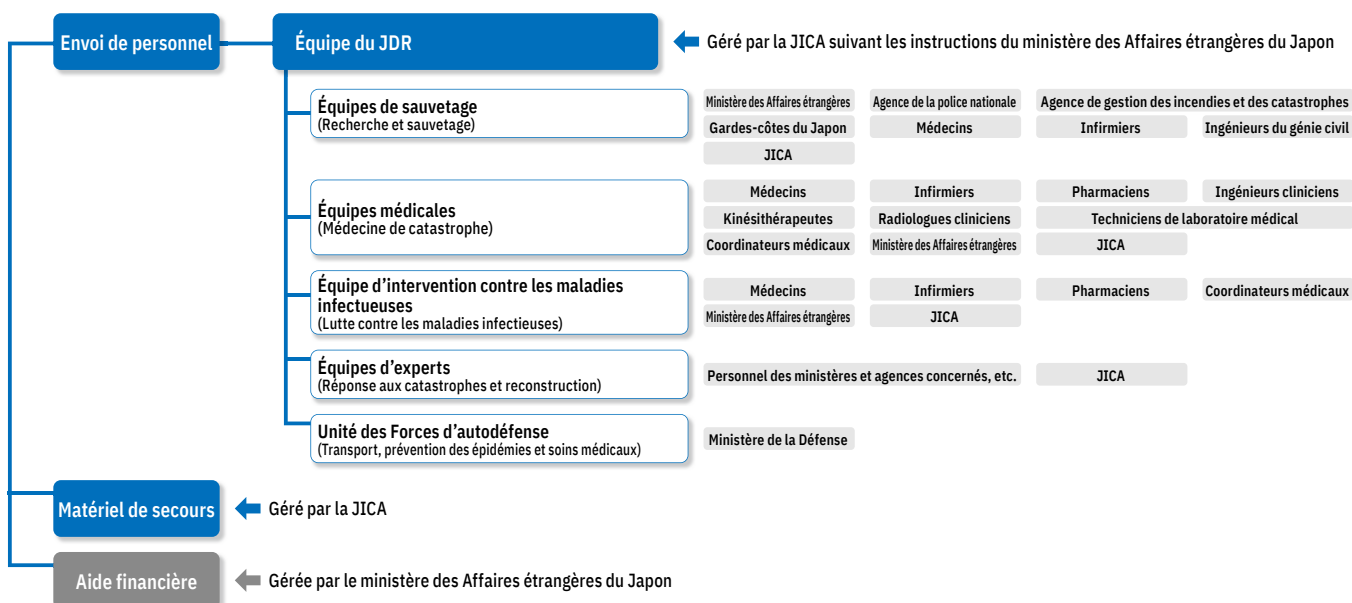
L'équipe médicale du JDR apporte une aide médicale aux sinistrés après une catastrophe. En octobre 2016, l'équipe a obtenu la certification « équipe médicale d'urgence (EMU) » de l'Organisation mondiale de la santé (OMS). En février 2017, la méthode de standardisation des informations médicales sur les catastrophes appelée « ensemble minimal de données (EMD) » mise au point par le groupe de travail EMU-EMD dirigé par le JDR et la JICA, a été adoptée comme norme internationale par l'OMS. L'EMD a été utilisé pour la première fois lors des opérations internationales de secours déployées après le passage d'un cyclone au Mozambique, en mars 2019, avec le soutien d'une équipe d'experts du JDR [→ voir l'étude de cas page 59].

En réponse aux épidémies mondiales de maladies infectieuses, la JICA a créé une équipe d'intervention contre les maladies infectieuses en octobre 2015, en recrutant et en formant des professionnels pour constituer l'équipe. L'équipe a été envoyée en République démocratique du Congo (RDC) pour faire face à une épidémie de fièvre jaune en juillet 2016, puis en réponse à une épidémie d'Ebola en juin 2018 et en août 2019. En décembre 2019, la JICA a envoyé une équipe d'intervention contre les maladies infectieuses aux Samoa suite à une épidémie de rougeole afin de soigner les patients les plus gravement atteints, en particulier les nourrissons.

2. Fourniture de matériel de secours d'urgence

En vue de fournir rapidement et de manière sécurisée du matériel de secours d'urgence dans les régions affectées, le Secrétariat du JDR dispose de vastes stocks dans ses six entrepôts à travers

Système japonais de secours d'urgence en cas de catastrophe



Déploiement du JDR durant l'exercice 2019 : 15 interventions

No	Date de l'intervention	Pays/Région	Type de catastrophe	Type d'intervention	Nombre de personnes/Type de matériel
1	Avril 2019	Mozambique	Cyclone	Équipe médicale	24 personnes (deuxième équipe en renfort)
2	Avril 2019	Iran	Inondations	Fourniture de matériel	Tentes, bâches en plastique, matelas
3	Juillet 2019	République démocratique du Congo	Maladie à virus Ebola	Fourniture de matériel	Équipements de protection individuelle (EPI)
4	Août 2019	République démocratique du Congo	Maladie à virus Ebola	Équipe d'intervention contre les maladies infectieuses	20 personnes (première équipe : 7 membres, deuxième équipe en renfort : 13 membres)
5	Septembre 2019	Bolivie	Feux de forêts	Fourniture de matériel	Équipements de protection individuelle pour la lutte contre les incendies
6	Septembre 2019	Bahamas	Ouragan	Fourniture de matériel	Tentes, couvertures, bâches en plastique, jerricanes portables, réservoirs d'eau
7	Septembre 2019	Brésil	Feux de forêts	Fourniture de matériel	Tentes, matelas
8	Novembre 2019	Djibouti	Inondations	Unité des Forces d'autodéfense	116 personnes
9	Novembre 2019	Djibouti	Inondations	Fourniture de matériel	Tentes, couvertures, matelas, jerricanes portables
10	Novembre 2019	Albanie	Séisme	Fourniture de matériel	Tentes, matelas
11	Décembre 2019	Samoa	Épidémie de rougeole	Équipe d'intervention contre les maladies infectieuses	15 personnes (première équipe : 4 membres, deuxième équipe en renfort : 11 membres)
12	Janvier 2020	Australie	Feux de brousse	Unité des Forces d'autodéfense	91 personnes (un avion de transport C-130H)
13	Janvier 2020	Australie	Feux de brousse	Fourniture de matériel	Masques
14	Janvier 2020	Philippines	Éruption volcanique	Fourniture de matériel	Masques, eau potable, générateurs, bobines de câble, jerricanes portables
15	Janvier 2020	Chine	COVID-19	Fourniture de matériel	Équipements de protection individuelle (EPI)

le monde. Au cours de l'exercice 2019, la JICA a procédé à dix expéditions de matériel en réponse à des catastrophes naturelles, notamment une éruption volcanique aux Philippines ; un séisme en Albanie ; des inondations en Iran et à Djibouti ; des épidémies de maladies infectieuses en République démocratique du Congo et en Chine ; un ouragan aux Bahamas ; et des incendies de forêt en Bolivie, au Brésil et en Australie.

3. Préparation aux interventions d'urgence en temps normal

Afin de permettre aux équipes du JDR d'apporter une réponse rapide et adaptée lors de catastrophes majeures, il est essentiel de rester toujours bien préparé. Pour ce faire, la JICA assure divers types de formations tout au long de l'année pour renforcer les capacités des membres des équipes du JDR.

En ce qui concerne la coordination des donateurs, le Secrétariat du JDR s'emploie à renforcer les relations avec d'autres organisations

internationales, notamment le Bureau des Nations unies pour la coordination des affaires humanitaires (UNOCHA) et l'OMS. Par le biais du projet de renforcement des capacités régionales de l'ANASE sur la gestion de la santé en cas de catastrophe (ARCH) dirigé par le département de la gestion des infrastructures de la JICA, la JICA contribue également au développement et au renforcement des capacités du système de coopération médicale en cas de catastrophe dans la région de l'ANASE.

Ces dernières années, les catastrophes naturelles ont gagné en fréquence et en intensité partout dans le monde. Par conséquent, les opérations internationales de secours du Japon, pays exposé aux catastrophes et doté d'une vaste expérience en matière de gestion des phénomènes extrêmes, sont de plus en plus importantes. Le Secrétariat du JDR renforce la coopération avec les différents départements et sections pour fournir une aide continue pour la réhabilitation et la reconstruction après les interventions d'urgence.

Mozambique : Déploiement d'une aide d'urgence complète après le passage d'un cyclone de grande ampleur



Contribution majeure à la réponse à la crise sanitaire



L'équipe médicale du JDR en action

Entre mars et avril 2019, la JICA a envoyé une équipe médicale et une équipe d'experts du JDR au Mozambique, dévasté par le pire cyclone jamais enregistré dans l'hémisphère sud. Parallèlement à la fourniture de matériel de secours, la JICA a également affecté des membres de son personnel auprès de l'équipe des Nations unies chargée de l'évaluation et de la coordination en cas de catastrophe (UNDAC), responsable de la coordination des secours internationaux au niveau national et dans la zone sinistrée.

L'équipe médicale a mis en place une clinique de terrain dans une zone isolée où l'assistance médicale n'était pas disponible en raison du blocage des routes. Elle a pu traiter 794 patients au total. Un grand nombre de ces patients avaient contracté des diarrhées ou des maladies respiratoires aiguës. Il y avait également des signes d'une épidémie de choléra. Ces éléments ont mis en évidence la nécessité de réagir rapidement pour faire face à la propagation de

maladies infectieuses.

L'équipe d'experts du JDR a soutenu la gestion de la cellule de coordination des équipes médicales d'urgence. Pour la première fois, les équipes ont utilisé l'ensemble minimal de données (EMD), une méthode de standardisation des informations médicales sur les catastrophes développée à l'initiative du Japon. L'analyse de l'évolution globale des soins médicaux à l'aide de l'EMD a grandement contribué à la gestion et à la réponse à la crise sanitaire.

La JICA dans son ensemble a fourni une assistance à plusieurs niveaux en soutenant (1) l'UNDAC et la cellule de coordination des équipes médicales d'urgence, responsables de la coordination opérationnelle globale dans les zones touchées ; et (2) la fourniture de soins médicaux sur le terrain. La JICA utilisera cette expérience et les enseignements tirés de ce processus dans sa réponse aux futures catastrophes de grande ampleur.