

# Vers une société résiliente face aux catastrophes naturelles et au changement climatique

**Aménager des infrastructures résilientes aux catastrophes !**



Une approche préventive visant à réduire les risques, et l'état de préparation face aux menaces potentielles sont deux aspects essentiels pour garantir la sécurité humaine. Aux Philippines, où les catastrophes naturelles sont fréquentes, la JICA œuvre à renforcer les capacités non seulement du gouvernement, mais aussi des communautés locales et des individus dans tout le pays.

Construction de digues le long du Pasig et de la Marikina pour améliorer l'écoulement.

## Accroître la sensibilisation aux catastrophes naturelles

Plus de 75 millions de Philippins ont été touchés par des catastrophes naturelles entre 2005 et 2014. Durant la phase de relèvement et de reconstruction consécutive au typhon Haiyan qui a frappé les Philippines en 2013, la JICA a promu son approche visant à «reconstruire mieux». Capitalisant sur les expériences du Japon — lui-même sujet à de fréquentes catastrophes naturelles —, cette approche doit permettre à une société d'accroître sa résilience face aux catastrophes futures en se préparant à la prochaine. Cette approche visant à «reconstruire mieux» a été reprise dans les politiques de reconstruction des Philippines. On a martelé la nécessité d'investir dans la prévention en partant du principe que chaque dollar investi dans la prévention pouvait permettre d'économiser entre quatre et sept dollars lors de la survenue d'une catastrophe, et le gouvernement philippin commence à se rallier à cette idée.

De plus, ces dernières années, le changement climatique a accru la fréquence et l'ampleur des catastrophes naturelles. Face à cette situation, la coopération continue de la JICA cherche à promouvoir des mesures d'adaptation au changement climatique et contribue à protéger les vies humaines, les sociétés et les économies.

## Approche holistique de la préparation matérielle et immatérielle

Le fleuve Pasig et son affluent, la Marikina, qui arrosent la région métropolitaine de Manille, la capitale

des Philippines, et le canal de dérivation de Manggahan, raccordé à ce fleuve, sont des zones à haut risque de catastrophe naturelle. Plus de 10 000 familles vivent ici dans un vaste bidonville. Chaque fois que le cours d'eau déborde de son lit, les vies de ces personnes sont menacées.

Depuis les années 1990, à commencer par l'élaboration d'un plan directeur destiné à réduire les dommages causés par les inondations dans le Grand Manille, la JICA assure une coopération portant à la fois sur les aspects matériels – revêtement des berges du Pasig et de la Marikina, travaux de dragage – et sur les aspects immatériels comme la cartographie des risques, des exercices d'évacuation et l'éducation à la prévention des catastrophes pour les écoliers. «Ce projet est remarquable car il propose une aide holistique couvrant toutes les étapes, de la planification aux mesures concrètes, et il s'appuie sur une évaluation des risques d'inondation fondée sur des données scientifiques.»

«En procédant ainsi, nous nous employons à renforcer les capacités de prévention des catastrophes et le développement des ressources humaines du gouvernement philippin et des autorités locales», observe MARUYAMA Kazuki du département de l'environnement mondial de la JICA. La JICA assure la liaison avec d'autres organisations pour respecter le plan directeur de lutte contre les inondations dans le Grand Manille, et la Banque mondiale assure un appui aux mesures de gestion des inondations dans la partie supérieure du Pasig et de la Marikina.

«Outre les projets déployés dans le Grand Manille,

### Renforcer la gestion des risques liés aux catastrophes naturelles et au changement climatique

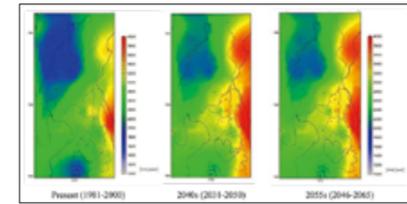
Des plans de prévention des catastrophes sont élaborés et des réseaux d'observation mis en place à chaque niveau : gouvernement national, administrations locales, bassins versants, etc.

nous nous concentrons sur des activités de sensibilisation du public», précise HAYASHI Kimiko du bureau de la JICA aux Philippines. Ces activités comprennent les événements et les cours sur la prévention des catastrophes organisés par des experts japonais et des volontaires japonais pour la coopération à l'étranger (JOCV) dans des écoles de tout le pays, en collaboration avec l'Administration des services atmosphériques, géophysiques et astronomiques des Philippines (PAGASA).»

«Après le grand séisme de Hanshin-Awaji en 1995, près de 70 % des personnes qui s'étaient retrouvées piégées ou ensevelies vivantes ont été sauvées grâce à l'auto-assistance et à l'aide apportée par leur famille. Il est important de se concentrer sur chaque individu et d'acquérir les connaissances nécessaires pour protéger notre propre personne et nos proches», explique SAHEKI Takeshi du département de l'Asie du Sud-Est et du Pacifique de la JICA.

## Se préparer en tant que pays

Lorsque les finances publiques d'un pays sont mises à mal par une catastrophe naturelle, ceci retarde considérablement le redressement. Le 15 septembre 2020, le gouvernement philippin a signé un accord de prêt stand-by post-catastrophe (phase 2), un dispositif qui permet d'obtenir des fonds de la JICA rapidement et à des taux d'intérêt faibles lorsque survient une catastrophe. Lors de la phase 1 mise en œuvre dès 2014, les Philippines ont emprunté au total 50 milliards de yens, ce qui a permis au pays de se relever du typhon



Données montrant la répartition des précipitations annuelles en mm/an dans le Grand Manille et les régions avoisinantes pour la période actuelle (1981-2000), avec le climat de 2040 (2031-2050) et celui de 2055 (2046-2065).

Source : Étude visant à recueillir des données de base pour les plans de développement des ressources en eau dans le Grand Manille et dans les régions avoisinantes des Philippines (analyse de bilan hydrique).

### Mettre en œuvre une évaluation des risques fondée sur des données scientifiques

Recueillir et analyser des données sur les catastrophes naturelles et le changement climatique, prévoir les effets du changement climatique, et améliorer les prévisions météorologiques.

### Informons-nous sur la prévention des catastrophes !



EN HAUT : Manuel de prévention des catastrophes destiné aux enfants, créé en collaboration avec le ministère de l'Éducation et distribué dans tout le pays.

### Mesures matérielles et immatérielles

Protection du fleuve et autres mesures structurelles (matérielles) et, en parallèle, renforcement des capacités de maintenance des installations et éducation à la prévention des catastrophes (mesures immatérielles).



### Formation des ressources humaines et renforcement des capacités techniques

Renforcer les capacités administratives du gouvernement et des autorités locales, et transmettre les technologies numériques et les techniques de construction les plus récentes.

Haiyan et aux Philippines de reprendre rapidement une vie normale. Différence notable par rapport à la phase 1, ce prêt peut s'appliquer aux maladies infectieuses en plus des catastrophes naturelles, ce qui permet de faire face à un plus large éventail de menaces.

La JICA continuera à soutenir les Philippines dans l'édification d'une société résiliente face aux risques de catastrophe et au changement climatique, en misant sur une approche préventive et sur la préparation, du niveau individuel au niveau national.