Fortifying Free Speech and Countering Restrictive Draft Legislations

B.Bolormaa (Ph.D)

Independent Consultant, Media Council of Mongolia.

Content

- Media Regulation "Methodology and Ontology of Pursuing the Process"
- Freedom of expression: Situation
- Amendments to the Criminal Code of Mongolia
- Planning and implementation

Media regulation

Үзэл бодлоо илэрхийлэх онтологи

Давхарга	Ухагдахуун	Зохицуулалт
Дээд	Оршихуй	Төрийн зохицуулалт
	Идеологи	Олон улсын зөвлөмжид нийцүүлэх
	Цаг хугацаа орон зайн холбоо	Эрх зүйн орчны сайжруулалт
	Нийгмийн бүтэц	З/Г-ын мөрийн хөтөлбөр, тогтоол
	Шалтгаан	Хамтарсан зохицуулалт
	Зорилго	Уялдуулан зохицуулах
	Үүрэг	Дэмжлэг, чиглэл, хяналт
	Функц	Салбарын өөрийн зохицуулалт
	Давхарга	Ёс зүйн дүрэм
	Зөвшилцөл	Олон нийтэд залруулга хийх
Доод	Зөрчилдөөн	Иргэд олон нийт, салбарын итгэл

LAW OF MONGOLIA

MAY 29, 2015

ON LEGISLATION

RESOLUTION OF THE GOVERNMENT OF MONGOLIA

- January 25, 2016 No. 59

APPROVAL OF METHODOLOGY

- Methodology to conduct preliminary research on the needs and demands of the legislation
- Methodology to develop a legislation draft
- Methodology to make an assessment of the impact of legislation draft
- Methodology to make a cost estimation to be issued in connection with implementation of the legislation
- Methodology to make monitoring and analysis in the implementation of the legislation
- Methodology to make an assessment of the outcomes of the implementation of the legislation

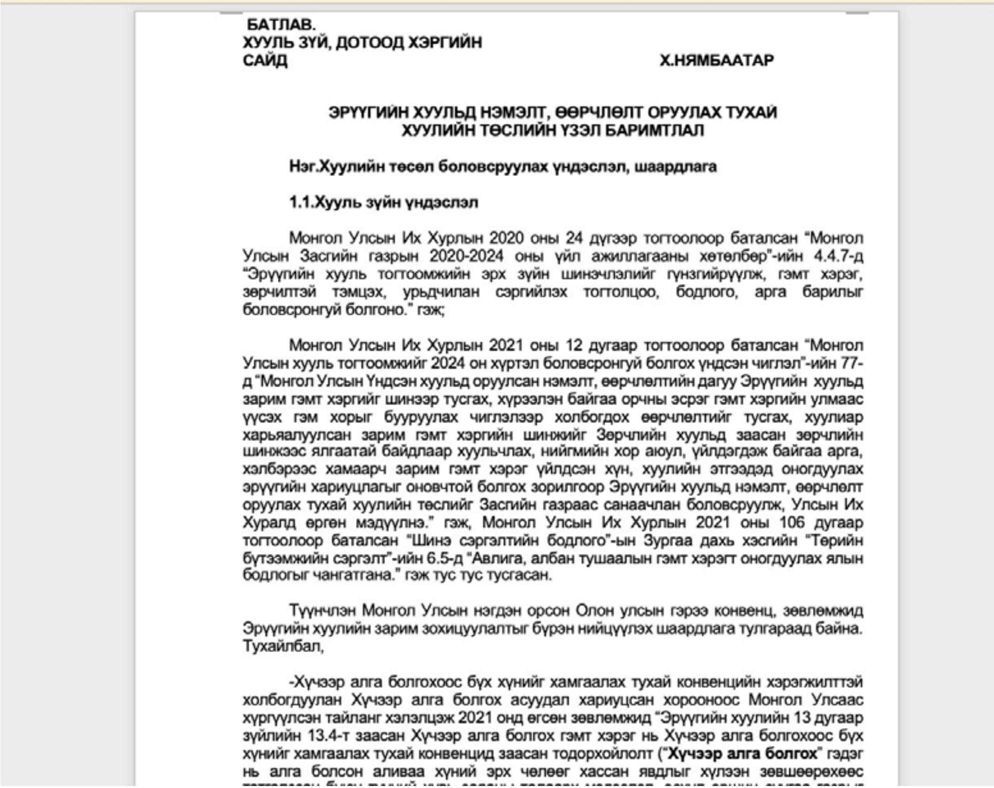
LAW OF MONGOLIA

May 4, 2022

ON AMENDMENTS TO THE CRIMINAL CODE

Article 13.15. Insult

1. Denigration of dignity and honor of another person shall be punishable by a fine in the amount equivalent to 450 units to 1,300 units in tugrugs; or community service of 240 to 720 hours; or restriction of movements for 1 to 6 months.


БАТЛАВ.
ХУУЛЬ ЗҮЙ, ДОТООД ХЭРГИЙН САЙД Х.НЯМБААТАР

ЭРҮҮГИЙН ХУУЛЬД НЭМЭЛТ, ӨӨРЧЛӨЛТ ОРУУЛАХ ТУХАЙ ХУУЛИЙН ТӨСЛИЙН ҮЗЭЛ БАРИМТЛАЛ

Нэг.Хуулийн төсөл боловсруулах үндэслэл, шаардлага

1.1.Хууль зүйн үндэслэл

Монгол Улсын Их Хурлын 2020 оны 24 дүгээр тогтоолоор баталсан "Монгол Улсын Засгийн газрын 2020-2024 оны үйл ажиллагааны хөтөлбөр"-ийн 4.4.7-д "Эрүүгийн хууль тогтоомжийн эрх зүйн шинэчлэлийг гүнзгийрүүлж, гэмт хэрэг, зөрчилтэй тэмцэх, урьдчилан сэргийлэх тогтолцоо, бодлого, арга барилыг боловсронгуй болгоно." гэж;

Монгол Улсын Их Хурлын 2021 оны 12 дугаар тогтоолоор баталсан "Монгол Улсын хууль тогтоомжийг 2024 он хүртэл боловсронгуй болгох үндсэн чиглэл"-ийн 77-д "Монгол Улсын Үндсэн хуульд оруулсан нэмэлт, өөрчлөлтийн дагуу Эрүүгийн хуульд зарим гэмт хэргийг шинээр тусгах, хүрээлэн байгаа орчны эсрэг гэмт хэргийн улмаас үүсэх гэм хорыг бууруулах чиглэлээр холбогдох өөрчлөлтийг тусгах, хуулиар харьяалуулсан зарим гэмт хэргийн шинжийг Зөрчлийн хуульд заасан зөрчлийн шинжээс ялгаатай байдлаар хуульчлах, нийгмийн хор аюул, үйлдэгдэж байгаа арга, хэлбэрээс хамаарч зарим гэмт хэрэг үйлдсэн хүн, хуулийн этгээдэд оногдуулах эрүүгийн хариуцлагыг оновчтой болгох зорилгоор Эрүүгийн хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төслийг Засгийн газраас санаачлан боловсруулж, Улсын Их Хуралд өргөн мэдүүлнэ." гэж, Монгол Улсын Их Хурлын 2021 оны 106 дугаар тогтоолоор баталсан "Шинэ сэргэлтийн бодлого"-ын Зургаа дахь хэсгийн "Төрийн бүтээмжийн сэргэлт"-ийн 6.5-д "Авлига, албан тушаалын гэмт хэрэгт оногдуулах ялын бодлогыг чангатгана." гэж тус тус тусгасан.

Түүнчлэн Монгол Улсын нэгдэн орсон Олон улсын гэрээ конвенц, зөвлөмжид Эрүүгийн хуулийн зарим зохицуулалтыг бүрэн нийцүүлэх шаардлага тулгараад байна. Тухайлбал,

-Хүчээр алга болгохоос бүх хүнийг хамгаалах тухай конвенцийн хэрэгжилттэй холбогдуулан Хүчээр алга болгох асуудал хариуцсан хорооноос Монгол Улсаас хүргүүлсэн тайланг хэлэлцэж 2021 онд өгсөн зөвлөмжид "Эрүүгийн хуулийн 13 дугаар зүйлийн 13.4-т заасан Хүчээр алга болгох гэмт хэрэг нь Хүчээр алга болгохоос бүх хүнийг хамгаалах тухай конвенцид заасан тодорхойлолт ("**Хүчээр алга болгох**" гэдэг нь алга болсон аливаа хүний эрх чөлөөг хассан явдлыг хүлээн зөвшөөрөхөөс

-In regard to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, the UN Subcommittee on the Prevention of Torture advised Mongolia to **"Conform the definition of torture in Article 21.12 of the Criminal Code with Article 1 of the Convention Against Torture, "Punishing him for an act he or a third person has committed or is suspected of having committed, or intimidating or coercing him or a third person, or for any reason based on discrimination of any kind".**

1.2.Практик шаардлага

1.Эрүүгийн хуулийн ерөнхий ангид гэмт хэргийн хохирлыг хэмжээг инфляцийн түвшинтэй уялдуулан шинэлэн тогтоох хэрэгцээ шаардлага тулгараад байна.

Мөнгө угаах болон татвар төлөхөөс зайлсхийх гэмт хэргийн онцлог, олон улсын байгууллагаас Монгол Улсад өгсөн зөвлөмжийг харгалзан эдгээр гэмт хэргийг хөөн хэлэлцэх хугацааг анхаарах, мөн халдашгүй бүрэн эрхээр “халхавчлан” хөөн хэлэлцэх хугацаа дууссан үндэслэлээр эрүүгийн хариуцлага хүлээдэггүй, эрүүгийн хариуцлага гарцаагүй байх, шударга ёсны зарчмыг гажуудуулдаг байдлыг халах өөрчлөлтийг хийх шаардлагатай байна.

Гэмт хэрэг үйлдсэн нь тогтоогдсон, гэм буруугаа хүлээн зөвшөөрсөн хүнд гэмт хэрэг үйлдсэн нөхцөл байдал, учруулсан хохирол, хор уршгийн шинж чанар, хувийн байдал, мөрдөн шалгах ажиллагааг шуурхай явуулж гэмт хэргийг нотлоход дэмжлэг үзүүлсэн байдлыг харгалзан оногдуулах хорих ялыг хөнгөрүүлэх, хорихоос өөр төрлийн ялыг сонгон оногдуулах, эрүүгийн хариуцлагаас чөлөөлөх, хорих ял оногдуулахгүйгээр тэнсэх эрх зүйн зохицуулалтыг боловсронгуй болгох шаардлагатай байна.

Ашигт малтмалын хууль бус олборлолт, тусгай зөвшөөрөл, түүнд тавих хяналтыг сайжруулах, хууль бусаар ашигт малтмал олборлох үйлдлийг зогсоох, байгалийн баялгийг зүй бусаар ашиглах, байгаль орчныг хамгаалахтай холбоотой Эрүүгийн хуульд тодорхой өөрчлөлт оруулах шаардлагатай байна.

Хууль бусаар ашигт малтмал хайх, ашиглах, олборлох гэмт хэргийг үйлдэж байгаа этгээд нь Эрүүгийн хуулийн 7.5 дугаар зүйлийн 4 дэх хэсэгт заасан зохицуулалтыг ашиглан гэмт хэрэг үйлдэхдээ ашигласан техникийг бусдын нэр дээр шилжүүлж, эсхүл бусдаас түрээслэсэн мэтээр зохиомол байдлыг бий болгон техник, хэрэгслийг хураалгахгүйгээр авч үлдэж, дахин гэмт хэрэг үйлдэхдээ ашиглаж байгаа нь энэ төрлийн гэмт хэргийн гаралт өсөн нэмэгдэх гол шалтгаан нөхцөл болж байна.

Дээрх төрлийн гэмт хэрэг нь дугуйт болон гинжит техник, хэрэгсэл, тоног төхөөрөмж ашиглан үйлдэгддэг тул энэ төрлийн буюу хүрээлэн байгаа орчны эсрэг гэмт хэрэг үйлдэхэд ашигласан техник, хэрэгсэл, тоног төхөөрөмжийг түрээсийн болон бусдын өмчлөлд байгаа эсэхээс үл хамааран хураан авч, улсын орлого болгож байхаар хуульд нэмэлт оруулснаар гэмт хэргийн гаралт буурах боломжтой гэж үзэж байна.

Legislation is needed for some crimes against liberty that are defined in Article 13 of the Criminal Code of Mongolia, such as insult and forced marriage. Some crimes against the rights of individuals and political rights and the freedom that are defined in Article 14 such as discrimination, need expansion of the nature of crime and conformity with the international conventions.

Эрүүгийн хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төсөл батлагдсантай холбогдуулан гарах зардлын талаар

Засгийн газрын 2016 оны 59 дүгээр тогтоолын 4 дүгээр хавсралтаар батлагдсан "Хууль тогтоомжийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдон гарах зардлын тооцоо хийх аргачлал" -ын Ерөнхий зүйлийн 1.5-д заасан журмын дагуу зардлыг

1.Төрийн байгууллагын зардал;
2.Хуулийн этгээдийн зардал;
3.Иргэнд үүсэх зардал гэсэн гурван төрлөөр ангилан үүсэх зардлыг тооцож, улмаар холбогдох ачааллыг багасгах, зардлыг бууруулах чиглэлээр санал, зөвлөмж боловсруулдаг.

Эрүүгийн хуульд оруулах нэмэлт, өөрчлөлтийн хүрээнд тус хуулийн хэрэгжилтийг хангах үүрэг бүхий шүүх, прокурор болон хууль хяналтын байгууллагын чиг үүрэгт өөрчлөлт гарахгүй.

Өөрөөр хэлбэл, хуулийн өөрчлөлтэй холбоотой үүрэг хүлээгч байгууллагуудад хүний нөөцийн болон захиргааны зардал нэмэлтээр гарахгүй, одоогийн хүний нөөц, үйл ажиллагааны зардалдаа багтаан хуулийн нэмэлт, өөрчлөлтийг хэрэгжүүлэх боломжтой.

Түүнчлэн энэхүү хуулийн төслөөр хувь хүн, хуулийн этгээдэд ямар нэгэн нэмэлт үүрэг хүлээлгээгүй тул хуулийн хэрэгжилттэй холбоотой тэдгээрээс нэмэлт зардал шаардахгүй.

Иймд Эрүүгийн хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төсөлтэй холбогдуулан зардлыг тооцох шаардлагаүй болно.

АЖЛЫН ХЭСЭГ

Assessment of the impact of legislation

		25.3 дугаар зүйл.Соёлын биет өвийг завших, үрэгдүүлэх.	
6.	Эрүүгийн хуулийн Хорин хоёрдугаар бүлэгт заасан гэмт хэргийн шинжийг тодорхой болгох, ялын бодлогыг чангатгаж, авлигатай тэмцэх төрийн бодлогыг чангатгах тухайд.	Бүлэг бүхэлдээ	Практикт нийцэж байгаа байдал. Авлигын эсрэг конвенцид нийцэж байгаа эсэх.
7.	Хүнийг хүчээр алга болгох гэмт хэрэг, Эрүү шүүлт тулгах гэмт хэргийг Хүчээр алга болгохоос бүх хүнийг хамгаалах тухай, Эрүүдэн шүүх болон бусад хэлбэрээр хэрцгий, хүнлэг бусаар буюу хүний нэр төрийг доромжлон харьцаж шийтгэхийн эсрэг конвенцид тус тус нийцүүлэх, олон улсын байгууллагаас өгсөн зөвлөмжийг хэрэгжүүлэх	13.4 дүгээр зүйл.Хүнийг хүчээр алга болгох 21.12 дугаар зүйл.Эрүү шүүлт тулгах	Хүчээр алга болгохоос бүх хүнийг хамгаалах тухай, Эрүүдэн шүүх болон бусад хэлбэрээр хэрцгий, хүнлэг бусаар буюу хүний нэр төрийг доромжлон харьцаж шийтгэхийн эсрэг конвенцид нийцэж байгаа байдал
8.	Олон Улсын болон дотоодын нийгэм, эдийн засгийн байдал, цахим хэрэглээ, эрүүгийн нөхцөл байдал, зарим төрлийн гэмт хэргийн үйлдлийн арга, хэлбэр,	Хүний халдашгүй, чөлөөтэй байх эрхийн эсрэг гэмт хэрэг, Өмчлөх эрхийн эсрэг гэмт хэрэг, Эдийн засгийн гэмт хэрэг	Шинээр үйлдлийг гэмт хэрэгт тооцох шаардлага үүссэн байдал

- Recommendations from the UN Subcommittee on the Prevention of Torture to Mongolia

  Insult during torture

  Denigration of dignity and defamation are not reflected

↓ **distorted**

ON THE AMENDMENTS TO THE CRIMINAL CODE

iToim
iToim+ Улс төр Эдийн засаг Сонгу

Хөндөх сэдэв | 6 мин уншина

БАЙР СУУРЬ: Эрүүгийн хуульд 'Доромжлох' заалт оруулахыг хуульчид ингэж дүгнэв

Баттөмөрийн Энхбаяр
October 12, 2023 ·

“Доромжлох” үйлдлийг гэмт хэрэгт тооцохыг дэмжихгүй. Энэ талаар урьд нь илэрхийлж байсан байр суурь хэвээрээ байгаа.

РЕДАКТОРУУДЫН ЗӨВЛӨЛДӨХ УУЛЗАЛТААС ЭРҮҮГИЙН ХУУЛЬД НЭМЭЛТ, ӨӨРЧЛӨЛТ ОРУУЛАХ ТУХАЙ ХУУЛИЙН ТӨСЛӨӨС “ДОРОМЖЛОХ” ЗААЛТЫГ ТАТАН АВАХ САНАЛЫГ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ГИШҮҮДЭД ХҮРГҮҮЛЛЭЭ

Улс орнууд иргэдийнхээ үзэл бодлоо чөлөөтэй илэрхийлэх эрх, төрийн бодлого шийдвэр, түүний үр дагаврын талаар баталгаатай, найдвартай мэдээлэл авах эрхийг хүндэтгэн хамгаалах үүрэгтэй. **Иргэд сонгогчдынхоо мэдэх эрх, шүүмжлэлт дуу хоолойг хязгаарлах аливаа оролдлого, үйлдэл нь ардчилсан Монгол Улсад байх боломжгүй.** Учир нь Монгол Улсын Их хурлаас баталсан **“Алсын Хараа-2050”** Монгол Улсын урт хугацааны хөгжлийн бодлогын эрхэм зорилгод “...хүмүүнлэг нийгмийг цогцлоох, ардчилал, шударга ёсны засаглалыг бэхжүүлэх” талаар тусгасан.

Гэвч, Монгол Улсын Засгийн газраас 2022 оны тавдугаар сарын 04-ний өдөр Улсын Их Хуралд Эрүүгийн хуульд нэмэлт өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төслийг өргөн мэдүүлжээ. Тус төслийн 1-р зүйлийн 2-т заасанаар, Эрүүгийн хуульд “13.15 дугаар зүйл. Доромжлох” гэмт хэргийг нэмж, “1. Хүний нэр төр, алдар хүндийг олон нийтэд гутаан доромжилсон бол дөрвөн зуун тавин нэгжээс нэг мянга гурван зуун нэгжтэй тэнцэх хэмжээний төгрөгөөр торгох, эсвэл хоёр зуун дөчин цагаас долоон зуун хорин цаг хүртэл хугацаагаар нийтэд тустай ажил хийлгэх, эсхүл нэг сараас зургаан сар хүртэл хугацаагаар зорчих эрхийг хязгаарлах ял шийтгэнэ” гэж заасан.

Түүнчлэн “Эрүүгийн хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төслийн үзэл баримтлал”-д “доромжлол”-ыг Эрүүгийн хуулиар зохицуулахыг **зөвтгөх үзэх үндэслэл, тайлбар байсангүй.**

1. Үзэл баримтлалын 1.1. Хууль зүйн үндэслэлд, НҮБ-ын Эрүүдэн шүүхийн эсрэг хорооноос Монгол Улсын тайланд өгсөн зөвлөмжийг хэрэгжүүлэх тухай дурдан, “Эрүү шүүлт тулгах гэмт хэргийг эрүүдэн шүүх болон бусад хэлбэрээр хэрцгий, хүнлэг бусаар буюу хүний нэр төрийг доромжлон харьцаж шийтгэхийн эсрэг конвенцид нийцүүлэх”-ийг тусгасан байна. Харин НҮБ-ын дээрх зөвлөмжид хүний нэр төр, алдар хүндийг хамгаалахын тулд “доромжлох” үйлдлийг гэмт хэрэгт тооцох агуулга байхгүй;

2. Үзэл баримтлалын 1.2. Практик шаардлагад “5. Эрүүгийн хуулийн Арван гуравдугаар бүлэгт заасан Халдашгүй чөлөөтэй байхын эсрэг зарим төрлийн гэмт хэргийг хуульчлах тухайлбал, Доромжлох, Хүчээр гэрлүүлэх, ... гэмт хэргийн шинжийг өргөжүүлж, олон улсын конвенцид нийцүүлэх шаардлага тулгараад байна” гэж бичсэн боловч энэ талаар үндэслэл, тайлбарыг огт тусгаагүй;

Дээрхээс бид НҮБ-ын Эрүүдэн шүүхийн эсрэг хорооноос өгсөн зөвлөмжийг Монгол Улсын Засгийн газар **буруугаар буюу урвуулан ашиглаж** байна гэж үзэж байна.

UN Human Rights Recommendations

2015.05.05

- Investigate and resolve the issue of criminalization of defamation and insults
- Create a culture to not use articles and clauses in the Criminal Code that restrict freedom of expression to stop criticism.

2020.11.04

- Take measures to decriminalize defamation, enabling journalists, media workers and civil society activists to freely carry out their activities in accordance with international standards without fear of retribution.

2015.05.05

тогтоолын хавсралт

НҮБ-ЫН ХҮНИЙ ЭРХИЙН ЗӨВЛӨЛӨӨС ГАРГАСАН ЗӨВЛӨМЖҮҮДИЙГ 2016-2019 ОНД ХЭРЭГЖҮҮЛЭХ АРГА ХЭМЖЭЭНИЙ ЕРӨНХИЙ ТӨЛӨВЛӨГӨӨ

№	Зөвлөмж/зөвлөмжийн дугаар	Хэрэгжүүлэх арга хэмжээ	Хэрэгжүүлэх хугацаа	Хэрэгжүүлэх байгууллага
Нэг. Цаазаар авах ялыг халах чиглэлээр				
1.	108.2. Иргэний болон улс төрийн эрхийн тухай олон улсын пактын нэмэлт II протоколоор хүлээсэн үүргийг биелүүлэхэд чиглэсэн шаардлагатай бүх арга хэмжээг авах (Намиби)			
2.	108.3. Иргэний болон улс төрийн эрхийн тухай олон улсын пактын нэмэлт II протоколд нийцүүлэн цаазаар авах ялыг халах зорилгоор үндэсний хууль тогтоомжид боломжит хурдан хугацаанд өөрчлөлт оруулах (Алжир)			
3.	108.22. Эрүүгийн шинэ хуулийг батлах явцыг хурдасгах (Турк)			
4.	108.23. Хүн бүрийн эрх тэгш болон аюулгүй байдлыг хангах эрх зүйн орчин, хүний эрхийн соёлыг бүрдүүлэх зорилгоор Эрүүгийн хуулийг шинэчлэн найруулах, эрх			

100.	илэрхийлэх эрхийг оролцуулан хүний эрхэд бүрэн хүндэтгэлтэй хандах, эдгээр эрхийг аливаа байдлаар хязгаарлахдаа хуульд нийцсэн байх, зайлшгүй байх болон хязгаарлалтын хүрээ нь зөв тодорхойлогдсон байх зарчмыг баримтлах (Герман)	**дүгээр сарын 5-ны өдрийн 1 дүгээр тогтоолыг хүчингүй болгох** · Бүртгэл, шүүлтүүр хэрэглэх, тусгай зөвшөөрөл олгох зэрэг Харилцаа холбооны зохицуулах хорооноос батлан мөрдүүлж байгаа журам, стандартуудыг хянаж, нөлөөллийн үнэлгээ хийлгэх, олон улсын хэм хэмжээ, жишгийн дагуу хуулиар зохицуулах · **Гүтгэх, доромжлох үйлдлийг эрүүгийн гэмт хэрэгт тооцохоо болих асуудлыг судлан шийдвэрлэх** · **Эрүүгийн хуулийн үзэл бодлоо илэрхийлэх эрх чөлөөнд хязгаарлалт тогтоосон** зүйл, заалтыг шүүмжлэлийг таслан зогсоох зорилгоор ашиглахгүй байх соёлыг бий болгох · Сэтгүүлчдийн мэдээллийн эх сурвалж болон шүгэлдэгчийг хамгаалах эрх зүйн орчныг бүрдүүлэх · Төрийн албан хаагчдад, ялангуяа шүүх, прокурор, хууль сахиулах байгууллагын ажилтнуудад зориулсан үзэл бодлоо чөлөөтэй илэрхийлэх, хувийн халдашгүй байдал, хэвлэл мэдээллийн эрх	2016-2019	Хууль зүйн яам Харилцаа холбооны зохицуулах хороо Мэдээллийн технологи, шуудан, харилцаа холбооны газар Иргэний нийгмийн байгууллага, салбар, мэргэшлийн холбоод	
101.	108.135. Сэтгүүлчид, хэвлэл мэдээллийн ажилтнууд болон иргэний нийгмийн зүтгэлтнүүд өөрсдийн үйл ажиллагаагаа олон улсын стандартад заасны дагуу шийтгэн цээрлүүлэх аливаа айдасгүйгээр чөлөөтэй эрхлэх боломжоор хангах (Эстони)				
102.	108.136. Нэр төр гутаах үйлдлийг эрүүгийн гэмт хэрэгт тооцохгүй байх, төрийн болон орон нутгийн эрх бүхий байгууллагын үйл ажиллагааг сурвалжилсан, шүүмжилсний улмаас мөрдөн хавчигдах, эсхүл дарамт шахалтад орохоос хамгаалах орчинг бүрдүүлэх (Бүгд Найрамдах Чех Улс)				
103.	108.137. Нэр төр гутаах үйлдлийг эрүүгийн гэмт хэргээс хасах, олон улсын хүний эрхийн хэм хэмжээнд нийцүүлэн иргэний хуулийн журмаар шийдвэрлэх (Ирланд)				

100.	илэрхийлэх эрхийг оролцуулан хүний эрхэд бүрэн хүндэтгэлтэй хандах, эдгээр эрхийг аливаа байдлаар хязгаарлахдаа хуульд нийцсэн байх, зайлшгүй байх болон хязгаарлалтын хүрээ нь зөв тодорхойлогдсон байх зарчмыг баримтлах (Герман)	**дүгээр сарын 5-ны өдрийн 1 дүгээр тогтоолыг хүчингүй болгох** · Бүртгэл, шүүлтүүр хэрэглэх, тусгай зөвшөөрөл олгох зэрэг Харилцаа холбооны зохицуулах хорооноос батлан мөрдүүлж байгаа журам, стандартуудыг хянаж, нөлөөллийн үнэлгээ хийлгэх, олон улсын хэм хэмжээ, жишгийн дагуу хуулиар зохицуулах · **Гүтгэх, доромжлох үйлдлийг эрүүгийн гэмт хэрэгт тооцохоо болих асуудлыг судлан шийдвэрлэх** · **Эрүүгийн хуулийн үзэл бодлоо илэрхийлэх эрх чөлөөнд хязгаарлалт тогтоосон** зүйл, заалтыг шүүмжлэлийг таслан зогсоох зорилгоор ашиглахгүй байх соёлыг бий болгох · Сэтгүүлчдийн мэдээллийн эх сурвалж болон шүгэлдэгчийг хамгаалах эрх зүйн орчныг бүрдүүлэх · Төрийн албан хаагчдад, ялангуяа шүүх, прокурор, хууль сахиулах байгууллагын ажилтнуудад зориулсан үзэл бодлоо чөлөөтэй илэрхийлэх, хувийн халдашгүй байдал, хэвлэл мэдээллийн эрх	2016-2019	Хууль зүйн яам Харилцаа холбооны зохицуулах хороо Мэдээллийн технологи, шуудан, харилцаа холбооны газар Иргэний нийгмийн байгууллага, салбар, мэргэшлийн холбоод
101.	108.135. Сэтгүүлчид, хэвлэл мэдээллийн ажилтнууд болон иргэний нийгмийн зүтгэлтнүүд өөрсдийн үйл ажиллагаа олон улсын			
102.	үйлдлийг эрүүгийн гэмт хэрэгт тооцохгүй байх, төрийн болон орон нутгийн эрх бүхий байгууллагын үйл ажиллагааг сурвалжилсан, шүүмжилсний улмаас мөрдөн хавчигдах, эсхүл дарамт шахалтад орохоос хамгаалах орчинг бүрдүүлэх (Бүгд Найрамдах Чех Улс)			
103.	108.137. Нэр төр гутаах үйлдлийг эрүүгийн гэмт хэргээс хасах, олон улсын хүний эрхийн хэм хэмжээнд нийцүүлэн иргэний хуулийн журмаар шийдвэрлэх (Ирланд)			

Not implemented

2020.11.04

Засгийн газрын 2023 оны 09 дүгээр сарын 26-ны өдрийн 357 дугаар тогтоолын хавсралт

НҮБ-ЫН ХҮНИЙ ЭРХИЙН ЗӨВЛӨЛӨӨС ГАРГАСАН ЗӨВЛӨМЖҮҮДИЙГ 2023-2025 ОНД ХЭРЭГЖҮҮЛЭХ АРГА ХЭМЖЭЭНИЙ ЕРӨНХИЙ ТӨЛӨВЛӨГӨӨ

№	Зөвлөмж/зөвлөмжийн дугаар	Хэрэгжүүлэх арга хэмжээ	Шалгуур үзүүлэлт	Хариуцан хэрэгжүүлэх байгууллага	Хамтран хэрэгжүүлэх байгууллага
Нэг. Эрүүдэн шүүх болон бусад хэлбэрээр хэрцгий, хүнлэг бусаар хүний нэр төрийг доромжлон харьцах, шийтгэхийн эсрэг арга хэмжээ авах чиглэлээр					
1.	116.3.Эрүүдэн шүүх болон бусад хэлбэрээр хэрцгий, хүнлэг бусаар буюу хүний нэр төрийг доромжлон харьцаж шийтгэхийн эсрэг конвенцын Нэмэлт протоколд заасны дагуу эрүү шүүлтээс урьдчилан сэргийлэх үндэсний механизм бий болгох (Казахстан), Эрүүдэн шүүх болон бусад хэлбэрээр хэрцгий, хүнлэг бусаар буюу хүний нэр төрийг доромжлон харьцаж шийтгэхийн эсрэг конвенцын Нэмэлт протоколд заасны дагуу эрүү шүүлтээс урьдчилан сэргийлэх үндэсний үр дүнтэй механизмыг хойшлуулшгүйгээр бий болгох (Украин)	-Мөрдөх албаны тухай хуулийн төсөл боловсруулах, -Эрүү шүүлт тулгах гэмт хэргийн талаар гомдол, мэдээлэл хүлээн авах, хараат бусаар мөрдөн шалгах бие даасан нэгжийг байгуулах, бүтэц, орон тоо, төсвийг шийдвэрлэх талаар арга хэмжээ авах, -Эрүү шүүлт тулгах гэмт хэргээс урьдчилан сэргийлэх зорилгоор төв, орон нутгийн цагдаагийн байгууллага бүрд зориулалтын дуу, дүрс бичлэгийн болон бусад шаардлагатай тоног төхөөрөмжөөр тоноглосон байцаалтын өрөөг нэмэгдүүлэх, -Эрүү шүүлтээс урьдчилан сэргийлэх, эрүү шүүлтээс ангид байх эрхийн талаар мөрдөгч, прокурор, эрх бүхий байгууллагын албан тушаалтнуудын	-Хуулийн төсөл боловсруулан УИХ-д өргөн мэдүүлсэн байна. -Эрүү шүүлт тулгах гэмт хэргийг хараат бусаар мөрдөн шалгах механизмыг байгуулсан байна. -Байцаалтын өрөөг шаардлагатай тоног төхөөрөмжөөр хангасан байна. -Сургалтын хөтөлбөр боловсруулж, сургалт зохион байгуулсан байна.	Хууль зүй, дотоод хэргийн яам, Цагдаагийн ерөнхий газар.	Улсын ерөнхий прокурорын газар, Тагнуулын ерөнхий газар, Авлигатай тэмцэх газар, Хүний эрхийн үндэсний комисс, Хууль зүйн туслалцааны төв.
2.	116.4.Эрүүдэн шүүх болон бусад хэлбэрээр хэрцгий, хүнлэг бусаар буюу хүний нэр төрийг доромжлон харьцаж шийтгэхийн эсрэг конвенцын Нэмэлт протоколд заасны дагуу эрүү шүүлтээс урьдчилан сэргийлэх үндэсний механизм бий болгох үйл явцыг хурдасгах, эрүү				

Seven. Ensuring the right to freedom of expression

Recommendations/Recommendations No.

116.69. Take measures to decriminalize defamation, enabling journalists, media workers and civil society activists to freely carry out their activities in accordance with international standards without fear of retribution.

Implementation measures

-Drafting the law on Media Freedom (Revision),

-To investigate attacks against journalists and media workers, improve the legal framework, and strengthen the investigation process to hold the guilty party accountable.

not implemented

General action plan for the implementation of the recommendations issued by the United Nations Human Rights Council in 2016-2019

- Resolution of the Government of Mongolia on April 11, 2016 "On the Approval of the General Plan"

distorted

Amendments to the Criminal Code of Mongolia

- Recommendations from the UN Subcommittee on Prevention of Torture to Mongolia
- Insult during torture
- Denigration of dignity and defamation is not reflected

President of Mongolia vetoes…

The Law on Protecting Human Rights on Social Media, amendments to the Law on Communications, Law on Cyber Security…. (January 18, 20, 2023)

Restricting the Freedom of expression?

September 26, 2023,
Implementation of the recommendations of the UN Human Rights Council in 2023-2025

Drafting the law on Media Freedom (Revision)

Fortifying Free Speech and Countering Restrictive Draft Legislations

Thank you for your attention

B.Bolormaa (Ph.D)

Independent Consultant, Media Council of Mongolia.