

“Development of Japan’s Social Security System -An Evaluation and Implications for Developing Countries-” [Summary]

-Table of Contents-

| |
|--|
| Chapter 1: Basic elements for understanding the development of social security systems in developing countries from the Asian perspective |
| Chapter 2: Japan’s experience concerning the development of its social security system |
| Chapter 3: Comprehensive evaluation of Japan’s experience |
| Conclusion: Challenges ahead and prospects for the realization of an Asian Welfare Network and a Sustainable Welfare Society on a global scale (A5 107 pages) |

■ Objectives and Background ■

This handbook is an edited and augmented version of the report in “Towards the Establishment of Social Safety Nets (SSNs) in Developing Countries,” compiled by a JICA study group that carried out in 2003 called “Basic Research on Social Safety Nets.” Extracted several sections from the report specifically referring to “Japan’s experience,” written by Professor Yoshinori Hiroi of Chiba University, who is a committee member of the SSN study group, this handbook is focused on reviewing permanent social security systems such as the health insurance systems and pension systems in Japan.

Such Japan’s experience to establish its social security systems while the society was dramatically changing in the prewar and post-war period could provide useful lessons with both positive and negative aspects. This kind of experience contains many suggestions for developing countries considering their prospective economic growth. This handbook can be utilized as a reference in technical transfer programs for developing countries in the field of the social security development.

■ Characteristics of Japan’s Social Security Systems ■

Until the end of WWII, more than half of population was employed in businesses in the primary sector, and Japan could be virtually classified as a developing country when assessed on the basis of its industrial structure. In those days, Japan began to develop its social security systems which modified and modeled

after those already introduced in the West. This situation is unique to Japan, since Western nations began to deal with this issue only after their economic power had reached a certain level.

Major characteristics of Japan’s experience concerning point, which have particular significance for the present developing countries, are as follows:

- (i) Japan was the first nation to have made active efforts to develop its social security system when the country still had a huge informal sector population (farmers/self-employed workers).
- (ii) Japan promoted a government-led social security system in which the government itself became the insurer for employed workers as well.

■ Evaluation of Japan’s Experience on SSNs ■

Such Japan’s experience should be evaluated as unique implications in the context of the design of social security systems in the late comer countries, and regardless of whether they are negative or positive, they offer insightful original examples that are useful for studying themes such as the development of social security in the latecomer countries, as well as social security in non-Western countries. Moreover, Japan established a universal insurance framework based on the above system at a relatively early stage of economic development, which consequently contributed substantially to its subsequent economic growth. Through the analysis of Japan’s social security systems, Japan’s experience could be considered more as a model for developing countries.

■ Future Issues to be Examined ■

Despite the fact that we believe it is important to address the Japan’s experience, we have not analyzed enough how much Japan’s social security systems are relevant to Southeast Asian countries. However, it has come to the fore as one of the most important tasks to evaluate and share the experience with other Asian countries, understanding the significance of developing their social security systems in accordance with each country’s economic situation. Now our major challenge is to expand communication with other Asian countries through mutual feedback toward the research studies on evaluation of Japan’s experience in the field of social security.

■報告書目次■

第1章：途上国における社会保障整備を理解するための要素（アジア諸国を例にして）

第2章：日本の社会保障整備の経験

第3章：「日本の経験」の全体的評価

おわりに：残された課題と展望—「アジア福祉ネットワーク」の構築と地球レベルでの「持続可能な福祉社会」に向けて

（報告書 A5 版全 107 ページ）

■ハンドブック作成の背景と目的■

本ハンドブックは、JICA（国際協力機構）が 2003 年に実施した調査研究「ソーシャル・セーフティ・ネット（Social Safety Net：SSN）基礎研究」報告書である「途上国のソーシャル・セーフティ・ネットの確立に向けて」のうち、研究会委員であった広井良典教授（千葉大学）により執筆された「日本の経験」部分を編集・増補し、英訳版との合冊版としたものである。

本書では、社会保障制度の中でも特に、健康保険や年金制度といった恒常的な制度を中心に日本が辿った社会保障制度整備の経験を示している。また、戦前戦後の自国の社会体制の変化、経済発展の状況を踏まえた上で、他国の制度の長所を取り入れた日本独自の社会保障制度を構築してきた経験は、誇るべき点、反省点ともに今後の経済発展を見据える開発途上国にも有益な教訓になりうるとして、その応用可能性について考察した。

■社会保障分野における日本の経験の特徴■

日本は第二次世界大戦後まで第一次産業従事者が全人口の約半数を占めており、産業構造が今日の多くの開発途上国に近い状態から西欧の制度を自国の社会体制に沿う形で取り入れ、社会保障制度の整備を進めてきた。これは、ある程度の

経済発展を経たうえで社会保障制度を整備していった西欧諸国と異なる日本独特の経験といえる。

日本の経験がもつ特に大きな特徴は、(i) 自営業などのインフォーマル・セクターが非常に大きな比重を占める中での社会保障制度づくりという問題に最初に直面し、積極的な対応を行った国であったという点、(ii) サラリーマン・グループについても国自らが保険者となり、国家主導型の社会保険制度を整備していった点の二つが挙げられる。

■日本の経験の評価■

そうした特徴から、日本の経験は長所・短所の両面を含めて途上国にとって欧米諸国にはない「後発国家における社会保障整備」あるいは「非西欧圏における社会保障」の独特なモデルとしての価値をもつものと考えられている。また、経済発展の比較的早い段階に「国民皆保険」を実現したことが、その後の経済発展に貢献した側面が大きいという点も、途上国にとっては重要なメッセージとなりうるだろう。これらのことから、日本の経験は途上国にとってより共通性の高いモデルとしての意味ももちうる。

■今後の検討課題■

東南アジア諸国の SSN 形成において日本の経験がどの程度有効性があるのかについては、これまで十分な議論がされてこなかった。しかし、東アジア各国の経済発展における社会保障整備の意義についての理解が高まり、日本においても自らの経験を踏まえた知的支援の重要性の認識が深化する中で、もっとも重要な課題のひとつとして浮上してきている。「日本の経験」の評価という作業をつうじて、日本とアジア等各地域とのコミュニケーションを拡大していくことがこれからの大きな課題である。