
Capítulo 1 Situación General de la Pobreza

1-1 Situación Actual de la Pobreza: Importancia de la Reducción de la Pobreza

No es exagerado afirmar que, durante más de 50 años, la asistencia para el desarrollo se ha venido realizando con el propósito de lograr el desarrollo y reducir la pobreza de los países en vías de desarrollo. Como consecuencia, se observan algunos resultados extraordinarios, como el decrecimiento de la mortalidad infantil, el incremento de la escolaridad, y el aumento del ingreso promedio. En estos 40 años, la mortalidad infantil de los países en vías de desarrollo se ha reducido en más de un 50%,¹ y la escolaridad en la enseñanza primaria alcanzó a un 84%² en 1998, para citar algunos ejemplos.

La pobreza sigue siendo un problema muy grave; las disparidades económicas entre la población no han desaparecido. La pobreza tiene una relación estrecha con otros asuntos, como el terrorismo, por ejemplo. Por eso, la reducción de la pobreza es considerada como una de las tareas principales del desarrollo.

Sin embargo, la pobreza es un enorme problema que no se ha superado. Por ejemplo, en 1999, existían unos 2,800 millones de personas en el mundo que vivían con menos de 2 dólares estadounidenses por día; de éstas unos 1,200 millones vivían con menos de 1 dólar por día.³ En los países más pobres, uno de cada 5 niños fallece antes de cumplir 5 años; la mitad de la población infantil está en un estado de desnutrición.⁴ Aún en este momento, 180 millones de niños en edad escolar no asisten a las clases, y un 97% de estos niños vive en algún país en vías de desarrollo.⁵ Muchas personas caen en el estado de pobreza por las crisis económicas, por la propagación del VIH/SIDA, o por los conflictos armados.

La situación de la pobreza varía de una región a otra; a pesar del mejoramiento de indicadores a nivel mundial, en algunos países o regiones la situación se ha deteriorado. No se observan grandes avances en cuanto a la eliminación de las disparidades económicas entre regiones o países; la diferencia entre el nivel económico de los 20 países más desarrollados y el nivel de los 20 países menos desarrollados se hizo el doble en estos últimos 40 años.⁶ De los 73 países con información disponible (correspondiente a un 80% de la población mundial), en 48 la desigualdad se ha agrandado desde la década de los 50, lo que supera, por mucho, a los 9 países donde la desigualdad se ha reducido.⁷ Sigue habiendo disparidades entre grupos étnicos y entre los géneros.

¹ Banco Mundial (2001) p. v

² PNUD (2002a) p.21

³ *Ibid.*, p.17

⁴ Banco Mundial (2001) p.3

⁵ PNUD (2002a) p.21

⁶ Banco Mundial (2001) p.3

⁷ *Ibid.*

La pobreza tiene relación con otras tareas del desarrollo, con el medio ambiente y con los conflictos armados, por ejemplo. La pobreza provoca la destrucción ambiental, y la degeneración del medio ambiente crea la pobreza, produciendo así un círculo vicioso. Se dice también que la pobreza es el semillero del terrorismo. Sobre todo, a partir del ataque terrorista a EE.UU. del 11 de septiembre de 2001, la relación entre la pobreza y el terrorismo atrae la atención del mundo.

En vista de esta situación grave de la pobreza y su relación con otros problemas del desarrollo, la reducción de la pobreza es reconocida como una de las tareas más importantes de la asistencia a nivel internacional; sobre todo, en los años recientes, los diferentes donantes están reforzando sus trabajos en el área de la reducción de la pobreza. (Sobre las tendencias de la asistencia internacional, hay explicaciones más detalladas en 1-3.)

1-2 Definición de la Pobreza

Existen muchas discusiones en cuanto a la definición de la pobreza; no existen criterios universalmente aceptados en cuanto a su definición. Hay dos corrientes principales en cuanto a la definición de la pobreza: una que se fija en el nivel de ingresos y de consumo (income poverty) y otra que apunta a la falta de capacidad potencial (capability). En los últimos años, el segundo criterio, que considera la pobreza como un fenómeno multifacético, está ganando terreno frente al primero. En los Lineamientos sobre la Reducción de la Pobreza del DAC, publicados en 2001, **la pobreza es definida como un estado carente de las 5 capacidades mencionadas en el Tabla 1-1.**⁸

Tabla 1-1 Definición de la Pobreza en los Lineamientos sobre la Reducción de la Pobreza, del DAC

Definición de la pobreza en los Lineamientos sobre la Reducción de la Pobreza, del DAC.

Capacidad política (Political Capabilities)	El estado en que se le reconocen derechos humanos al individuo. El individuo puede participar en el proceso político y de establecimiento de políticas, influyendo en la toma de decisiones.
Capacidad sociocultural (Socio-cultural Capabilities)	El individuo puede mantener su dignidad como ser humano; se le reconoce un estatus social. Puede tener la conciencia de ser miembro de la sociedad.
Capacidad económica (Economic Capabilities)	El individuo tiene un ingreso necesario para vivir, y puede consumir de acuerdo con sus necesidades. Puede tener activos también.
Capacidad humana (Human Capabilities)	El individuo tiene acceso a los servicios de salud y asistencia médica, y de educación; puede leer y escribir. Puede tener una alimentación suficiente. Tiene acceso al agua potable, en un entorno higiénico.
Capacidad de protección (Protective Capabilities)	El individuo puede protegerse de las vulnerabilidades frente a la falta de alimentos, las enfermedades, los desastres, los crímenes, las guerras y los conflictos.

Fuente: OCDE/DAC (2001) Lineamientos sobre la Reducción de la Pobreza, del DAC.

⁸ Con base en el pensamiento de A. Sen, el PNUD elaboró el Informe sobre Desarrollo Humano (Human Development Report, HDR) fijándose en las capacidades potenciales.

Definición de la pobreza de la JICA:

Estado en que los seres humanos están privados de las oportunidades para desarrollar sus capacidades para cubrir las necesidades básicas de la vida, y en que están excluidos de la sociedad y del proceso de desarrollo.

La definición de la JICA de los "estratos pobres" Personas que no llegan a la línea de la pobreza

Con base en la definición adoptada por el DAC, **la JICA la definió como el estado en que los seres humanos están privados de las oportunidades para desarrollar sus capacidades para cubrir las necesidades básicas de la vida, y en que están excluidos de la sociedad y del proceso de desarrollo.** Como capacidades necesarias para satisfacer las necesidades básicas de la vida y para integrarse a la sociedad, menciona las 5 capacidades que aparecen en el Tabla 1-1.⁹

Para aclarar el concepto de "estratos pobres", se les considera como "personas que no alcanzan a la línea de la pobreza"¹⁰ básicamente. La pobreza tiene diversas expresiones relacionadas con las 5 capacidades ya mencionadas; pero es difícil determinar los estratos pobres analizando todos estos aspectos. En términos generales, existe un alto grado de correlación entre el nivel de ingresos y el nivel de educación, de salud, de participación político-social y de capacidad de respuesta frente a las amenazas externas, por lo tanto, es realista definir los estratos pobres de acuerdo con el nivel de ingresos. Sin embargo, la situación real de los estratos pobres y las causas de la pobreza varían mucho de un país a otro y de una región a otra, por lo que la línea de la pobreza específica para un país o para una región debe ser considerada caso por caso. Cuando existe una línea de la pobreza ya establecida en un país o en una región, la JICA respeta el criterio utilizado.

1-3 Tendencias Internacionales de la Asistencia

1990
 - "La pobreza" es el tema del Informe sobre el Desarrollo Mundial
 - El PNUD elabora el Informe sobre Desarrollo Humano

Desde antes, la reducción de la pobreza ha sido reconocida como uno de los objetivos más importantes de la asistencia para el desarrollo. En la década de los 70, se resaltó la importancia de satisfacer las necesidades humanas básicas (Basic Human Needs, BHN) de los estratos pobres. En los años 80, hubo críticas en el sentido de que los programas de ajuste estructural afectaron negativamente a los estratos pobres. A partir de 1990, sobre todo, muchas instituciones de asistencia expresan su decisión de considerar la reducción de la pobreza como su tarea prioritaria; en las conferencias internacionales se establecen metas de la reducción de la pobreza. A continuación, observamos los movimientos más relevantes y las tendencias de la asistencia internacional para la reducción de la pobreza después de 1990, principalmente. (Véase el Tabla 1-2).

En la década de los 80, a pesar de los esfuerzos para el desarrollo a través del ajuste estructural, la situación de la pobreza en los países en vías de desarrollo se deterioró. Los países de Centro y Sudamérica cayeron en una grave crisis de deuda, la situación de la pobreza en los países africanos subsaharianos se agravó, y las deudas de estos países se incrementaron de tal forma que era

⁹ Agencia de Cooperación Internacional del Japón (2002 h) p.10

¹⁰ La línea de la pobreza se expresa con el nivel de egresos necesarios para adquirir bienes mínimamente necesarios para la subsistencia. La línea de la pobreza se establece de acuerdo con la situación de cada país, por lo que varía de un país a otro.

casi imposible mantener la economía nacional. Fueron duramente criticados los programas de ajuste estructural, que impulsaban reformas para la liberalización del mercado como un prerrequisito. Como una reflexión a esta situación, en la década de los 90 se incrementó el interés del mundo hacia la problemática de la pobreza.

En 1990, el Banco Mundial publicó el **Informe sobre el Desarrollo Mundial (World Development Report, WDR)** con el tema de la pobreza, y mencionó, como una estrategia para resolver los problemas de la pobreza, el fomento de las industrias intensivas de mano de obra y el suministro de servicios de salud y de educación a los pobres.

En el mismo año, el PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) comenzó la redacción del **Informe sobre Desarrollo Humano, (Human Development Report, HDR)** basado en un nuevo concepto de “desarrollo humano.”¹¹ En el Informe sobre Desarrollo Humano, el PNUD propuso los **indicadores de desarrollo humano (Human Development Indicator, HDI)**, calculados con base en el promedio de la esperanza de la vida, la tasa de alfabetismo, la escolaridad en años, y el PIB per capita y el poder adquisitivo, insistiendo en la necesidad de indicadores que midan otros aspectos que no sean el nivel de ingreso.

1995
Cumbre Mundial
sobre el Desarrollo
Social

En la **Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Social** celebrada en Copenhague en marzo de 1995, se señaló el objetivo de lograr un desarrollo social centrado en el hombre, y se estableció la meta de reducir a la mitad la población mundial en pobreza extrema. Ésta es la primera vez que se establece un objetivo expreso de la reducción de la pobreza a nivel internacional.

En el mismo sentido, en la Reunión de Alto Nivel del DAC de la OCDE que se celebró en mayo de 1996, se aprobó el documento titulado “**Formando el Siglo 21: Contribución a través de la Cooperación para el Desarrollo (comúnmente llamada Nueva Estrategia del Desarrollo del DAC)**”¹². La Nueva Estrategia de Desarrollo del DAC tiene establecidas las metas internacionales de desarrollo (*International Development Goals, IDGs*): reducir a la mitad la proporción de la gente en extrema pobreza de 1990 a 2015, lograr una escolaridad del 100% en la enseñanza primaria en todos los países del mundo, reducir en dos terceras partes la tasa de mortalidad infantil en el mismo periodo, entre ellas.

1996
Nueva Estrategia
de Desarrollo del
DAC

Para lograr estos objetivos de la Nueva Estrategia de Desarrollo del DAC, son importantes la conciencia de iniciativa propia (*ownership*) de los países en vías de desarrollo, la colaboración (*partnership*) de los donantes y otros actores, el enfoque integral y el acercamiento que prioriza los resultados. Estos conceptos básicos siguen siendo válidos hasta hoy en día.

¹¹ “Desarrollo humano” es un concepto basado en las capacidades potenciales que propuso Sen, y da importancia a la ampliación de alternativas para los seres humanos, como resultado del desarrollo.

¹² En el establecimiento de la Nueva Estrategia de Desarrollo del DAC, Japón desempeñó un papel rector.

Tabla 1-2 Tendencias de la Asistencia para la Reducción de la Pobreza

Año	Tendencias internacionales	Tendencias en Japón (de la JICA, principalmente)
1950-1970	Economía de planeación central, dirigida por el estado. Incremento de la ineficiencia; crecimiento de las NIES asiáticas.	
1970-1990	- Extensión del enfoque de las BHN - El enfoque neoclásico insiste en la liberalización del mercado. Aplicación de los programas de ajuste estructural. Agrandamiento de los estratos pobres, problemas de la deuda acumulada. Críticas a las medidas de ajuste estructural.	
1990	Mayo: Inicio de la redacción del Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD; lanzamiento del concepto de "desarrollo humano". Junio: Informe sobre el Desarrollo Mundial, "la Pobreza".	Julio: Informe del Grupo de Estudio por Sector (Problemas de la Pobreza) de la JICA.
1992		Junio: Carta de la Asistencia Oficial para el Desarrollo (Carta de la AOD).
1994		Marzo: Libro-guía sobre los Problemas de la Pobreza, de la JICA.
1995	Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Social (Copenhague)	
1996	Mayo: Formando el Siglo 21: Contribución a través de la Cooperación para el Desarrollo", del DAC. (Nueva Estrategia de Desarrollo del DAC.) Septiembre: Iniciativa de HIPC en la Asamblea General del Año del Banco Mundial-FMI.	
1998		Marzo: Informe del Grupo de Estudio de la Asistencia: Nueva Estrategia de Desarrollo del DAC, de la JICA.
1999	Enero: Sr. Wolfenson, Presidente del Banco Mundial, lanza el Marco Integral del Desarrollo (CDF). Junio: Acuerdo de la Iniciativa de HIPC ampliada en la Cumbre de Colonia. Septiembre: Comité Conjunto de Desarrollo Banco Mundial-FMI acuerda pedir a los países en vías de desarrollo la elaboración del PRSP como un prerrequisito para la reducción de las deudas.	Agosto: Políticas de Mediano Plazo de la Asistencia Oficial para el Desarrollo (Políticas de Mediano Plazo de la AOD.) Septiembre: Informe del Estudio Básico para el Establecimiento de los Lineamientos sobre la Reducción de la Pobreza, de la JICA. Octubre: Instalación del Comité de Apoyo por Tema: Reducción de la Pobreza (a partir del año fiscal 2001, se llama Comité de Apoyo por Tarea Prioritaria).
2000	Agosto: Informe sobre el Desarrollo Mundial: Lucha contra la Pobreza. Septiembre: Cumbre del Milenio de la ONU. Aprobación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (MDGs).	
2001	Mayo: Lineamientos sobre la Reducción de la Pobreza, del DAC Septiembre 11: Ataque terrorista a EE.UU. Noviembre: Reunión de la OMC en Doha.	Abril: Informe del Estudio Básico sobre la Reducción de la Pobreza, de la JICA.
2002	Marzo: Conferencia sobre el Financiamiento para el Desarrollo de la ONU, en Monterrey. Agosto – Septiembre: Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sustentable (WSSD) en Yohanesburgo.	Directrices por Tarea: Reducción de la Pobreza, de la JICA
2003		Junio: Enfoques para la Planeación Sistemática de los Proyectos de Desarrollo: Reducción de la Pobreza, de la JICA.

1996
Iniciativa de Países Pobres Muy Endeudados (HIPC) Ampliación en 1999
Iniciativa Ampliada de HIPC

Frente a los problemas de deuda de los países pobres, principalmente africanos, en la asamblea general del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial celebrada en septiembre de 1996, se planteó la **Iniciativa de Países Pobres Muy Endeudados (HIPC)**, que es un programa de rescate de las deudas de estos países. Posteriormente, esta iniciativa se amplió por el acuerdo tomado en la Cumbre de Colonia, en junio de 1999, con el aumento de los países elegibles para este esquema, con el incremento del monto objeto de rescate y con la anticipación del momento del rescate, convirtiéndose así, en la **Iniciativa Ampliada de Países Pobres Muy Endeudados**.

1999
- Marco Integral del Desarrollo (CDF)
- Documento sobre Estrategias para la Reducción de la Pobreza (PRSP)

En enero de 1999, el Sr. Wolfenson, Presidente del Banco Mundial, propuso el **Marco Integral del Desarrollo (Comprehensive Development Framework, CDF)**, diciendo que para lograr el crecimiento sustentable y reducir la pobreza, es necesario que los mismos países en vías de desarrollo tomen la iniciativa propia (*ownership*), y ordenen las bases económicas, sistemáticas, estructurales y sociales para establecer la economía de mercado, con una amplia participación de los entes y las personas involucradas.

La expresión más concreta de este concepto es el **Documento sobre Estrategias para la Reducción de la Pobreza (Poverty Reduction Strategy Paper, PRSP)**. En septiembre de 1999, en el Comité Conjunto para el Desarrollo del FMI-Banco Mundial, se acordó que la elaboración del PRSP sería un prerrequisito para los países en vías de desarrollo que quisieran adherirse al programa del rescate de deudas. El PRSP se elabora por el gobierno del país en desarrollo, con la participación amplia de los donantes y de la sociedad civil. Es un programa de desarrollo económico y social de 3 años, enfocado a la reducción de la pobreza. Su objetivo es fomentar los esfuerzos integrales de todos los actores por la reducción de la pobreza del país, a través del proceso de elaboración y de implementación del PRSP.

2000
- Informe sobre el Desarrollo Mundial: Lucha contra la Pobreza.
- Aprobación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en la Cumbre del Milenio 2001

El año 2000 fue un año en que el interés internacional hacia la reducción de la pobreza se incrementó de manera extraordinaria. El Banco Mundial volvió a tomar “la pobreza” como tema de su Informe sobre el Desarrollo Mundial, resaltando la importancia de la “ampliación de oportunidades”, del “empoderamiento” y del “fortalecimiento de la seguridad” de los pobres.

En septiembre del mismo año, en la Cumbre de la ONU (llamada Cumbre del Milenio), fueron aprobados, por los 189 países participantes, los **Objetivos de Desarrollo del Milenio (Millennium Development Goals, MDGs)**, con base en los diferentes objetivos de desarrollo acordados internacionalmente hasta entonces. (Véase el recuadro 1-1). Los MDGs son más integrales que los IDGs aprobados por el DAC, y más abiertos al enfatizar la necesidad de cooperación con el sector privado.

En abril de 2001, se acordó los **Lineamientos para la Reducción de la**

2001
 - Lineamientos para la Reducción de la Pobreza, del DAC
 - Reunión Ministerial de la OMC en Doha

Pobreza, del DAC, en la Reunión de Alto Nivel de este Comité. Estos lineamientos consideran la pobreza de manera multifacética, desde el punto de vista de las 5 capacidades potenciales. Se confirmó el compromiso de los países miembros del DAC de esforzarse por la reducción de la pobreza, en coordinación con los países en vías de desarrollo y otros actores (instituciones internacionales, ONGs, sector privado, etc.). En estos lineamientos, también se manifiesta la necesidad de que los países participantes de la OCDE tomen políticas congruentes sobre los asuntos que influyen en el desarrollo, con el fin de lograr la reducción de la pobreza.

En noviembre de 2001, se **celebró la reunión ministerial de la OMC en Doha**. En esta reunión, se reconoció, como un factor importante para la reducción de la pobreza, la promoción del comercio internacional y de las inversiones en los países menos desarrollados (*Least Developed Countries*, LDCs); se acordó el fortalecimiento del apoyo técnico a estos países y el mejoramiento del acceso al mercado de sus productos¹³

2002
 - Conferencia sobre el Financiamiento para el Desarrollo de la ONU, en Monterrey
 - Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sustentable (WSSD)

En la **Conferencia sobre el Financiamiento para el Desarrollo, de la ONU, celebrada en Monterrey**, México, en marzo de 2002, la reducción de la pobreza fue reconfirmada como la meta común de los países del mundo, junto con el crecimiento económico sostenido y el desarrollo sustentable; los países industrializados y los países en vías de desarrollo deben esforzarse de manera coordinada para lograr estos objetivos. Por otra parte, se confirmó que los recursos de asistencia son insuficientes; por lo tanto, para movilizar recursos financieros para el desarrollo se tienen que tomar medidas integrales, que incluyen el fomento del comercio y de la inversión en los países en desarrollo, la reducción de sus deudas, y el mejoramiento de las políticas comerciales de los países industrializados (eliminación de subsidios a los productos agrícolas, entre ellas). También se reconoció la relevancia vital del buen gobierno, para que los países en desarrollo avancen en el camino de un desarrollo sustentable utilizando los recursos para el desarrollo.¹⁴

Objetivos internacionales:
Objetivos de Desarrollo del Milenio
Medidas para la reducción de la pobreza:
 Realizar esfuerzos integrales en colaboración amplia de los sectores público y privado de los países en vías de desarrollo y de los países industrializados.

Entre agosto y septiembre del mismo año, se celebró, en Yohanesburgo, Sudáfrica, la **Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sustentable (*World Summit on Sustainable Development*, WSSD)**. En esta cumbre, se aprobaron los planes de implementación para lograr los MDGs.

De esta forma, en el ámbito internacional, se están realizando muchos esfuerzos para lograr las metas comunes expresadas en los **Objetivos de Desarrollo del Milenio**; la reducción de la pobreza es considerada como una de las tareas prioritarias por instituciones de asistencia cada vez más numerosas. (En cuanto a las actividades para la reducción de la pobreza que están realizando las principales instituciones de asistencia, véase el anexo 2.) **Para tomar**

¹³ Se realizó el seguimiento de estos resultados en la quinta reunión ministerial de la OMC celebrada en Cancún, México, en septiembre de 2003.

¹⁴ Primer División de Estudio y Desarrollo, Instituto para la Cooperación Internacional, JICA (2002).

medidas concretas para la reducción de la pobreza, se prefiere una perspectiva integral, que incluye el desarrollo económico y social, y el buen gobierno, que es la base de cualquier desarrollo socioeconómico. También se reconoce la importancia de la coordinación amplia entre diferentes actores para lograr estos esfuerzos integrales, entre el gobierno del país receptor, los países e instituciones donantes, el sector privado y la sociedad civil en general.

1-4 Evolución de la Asistencia de Japón

(1) Tendencias del Gobierno

Nuestro país reconoce que la reducción de la pobreza es una de las tareas más importantes de la asistencia para el desarrollo, pero no ha llegado a establecer una estrategia concreta y específica sobre este tema.

La Carta de la AOD, publicada en 1992, dice que la situación de la pobreza de los países en vías de desarrollo no se puede pasar por alto por razones humanitarias; señala el concepto de asistir los esfuerzos propios del país en desarrollo para mejorar la situación de la pobreza.

Con base en esta Carta de la AOD, se formularon las **Políticas de Mediano Plazo de la Asistencia Oficial para el Desarrollo (Políticas de Mediano Plazo de la AOD)** en 1999, que cubren un plazo de 5 años a partir de su establecimiento. En las **Políticas de Mediano Plazo de la AOD**, se indica claramente la intención de apoyar los esfuerzos de iniciativa propia de los países en desarrollo, con base en las metas y las filosofías expresadas en la Nueva Estrategia de Desarrollo del DAC. El documento señala la reducción de la pobreza como el primer objetivo prioritario de sus actividades. En estas Políticas de Mediano Plazo de la AOD, se enfatiza la importancia de la distribución equitativa de los frutos del crecimiento económico entre la población y de la ejecución de proyectos de cooperación que coadyuven directamente a los estratos pobres de la sociedad.

El gobierno de nuestro país ha lanzado varias iniciativas en foros internacionales, incluyendo las reuniones cumbre. (La Iniciativa de Enfermedades Infecciosas presentada en la cumbre de Kyushu-Okinawa, y la Iniciativa de Educación Básica para el Crecimiento, propuesta en el Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sustentable, por ejemplo.)

(2) Tendencias de los Esfuerzos de la JICA

La JICA realiza diferentes y numerosos esfuerzos para enfrentar los problemas de la pobreza, lo que incluye diversos estudios e investigaciones.

En 1990, hizo público el Informe del Grupo de Estudio de la Asistencia por Sector (Reducción de la Pobreza); para facilitar la aplicación del contenido

1992
Carta de la Asistencia Oficial para el Desarrollo (Carta de la AOD)

1999
Políticas de Mediano Plazo de la Asistencia Oficial para el Desarrollo (Políticas de Mediano Plazo de la AOD)

Recuadro 1-1 Objetivos de Desarrollo del Milenio (MDGs)

Objetivo 1 Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Meta 1 Reducir a la mitad el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día para 2015.

Meta 2 Reducir a la mitad el porcentaje de personas que padecen hambre para 2015.

Objetivo 2 Lograr la enseñanza primaria universal

Meta 3 Velar porque todos los niños y niñas puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria para 2015.

Objetivo 3 Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer

Meta 4 Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para 2015.

Objetivo 4 Reducir la mortalidad infantil

Meta 5 Reducir en dos terceras partes la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años para el año 2015.

Objetivo 5 Mejorar la salud materna

Meta 6 Reducir la tasa de mortalidad materna en tres cuartas partes para el año 2015.

Objetivo 6 Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

Meta 7 Detener y comenzar a reducir la propagación del VIH/SIDA para el año 2015.

Meta 8 Detener y comenzar a reducir la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves para el año 2015.

Objetivo 7 Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 9 Incorporar los principios de desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales; invertir la pérdida de recursos del medio ambiente.

Meta 10 Reducir a la mitad el porcentaje de personas que carecen de acceso al agua potable para el año 2015.

Meta 11 Mejorar considerablemente la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios para el año 2020.

Objetivo 8 Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

Meta 12 Desarrollar, aún más el sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio. Ello incluye el compromiso de lograr una buena gestión de los asuntos públicos y la reducción de la pobreza, en cada país y en el plano internacional.

Meta 13 Atender las necesidades especiales de los países menos adelantados. Ello incluye el acceso libre de aranceles y cupos para las exportaciones de los países menos adelantados, el programa mejorado de alivio de la deuda de los países pobres muy endeudados y la cancelación de la deuda bilateral oficial, y la concesión de una asistencia oficial para el desarrollo más generosa a los países que hayan mostrado su determinación de reducir la pobreza.

Meta 14 Atender a las necesidades especiales de los países en desarrollo sin litoral, y de los pequeños Estados insulares en desarrollo.

Meta 15 Encarar de manera general los problemas de la deuda de los países en desarrollo con medidas nacionales e internacionales a fin de hacer la deuda sostenible a largo plazo.

Meta 16 En cooperación con los países en desarrollo, elaborar y aplicar estrategias que proporcionen a los jóvenes un trabajo digno y productivo.

Meta 17 En cooperación con las empresas farmacéuticas, proporcionar acceso a los medicamentos esenciales en los países en desarrollo.

Meta 18 En colaboración con el sector privado, velar porque se puedan aprovechar los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular, los de las tecnologías de la información y de las comunicaciones.

Fuente: PNUD, Objetivos de Desarrollo del Milenio (<http://www.undp.or.jp/Publications/MDGspdf>)

Esfuerzos de la JICA:
1990: Informe del Grupo de Estudio de Asistencia por Sector (Reducción de la Pobreza)
1994: Libro-guía sobre la problemática de la pobreza
1998: Informe del Grupo de Estudio sobre la Nueva Estrategia de Desarrollo del DAC
1999: Informe de Estudio Básico para el Establecimiento de Lineamientos sobre la Reducción de la Pobreza;
Comité de Apoyo por Tema Específico: Reducción de la Pobreza
2001: Informe de Estudio Básico sobre la Reducción de la Pobreza
2002: Directrices por Tema: Reducción de la Pobreza
2003: Enfoques para la Planeación Sistemática de los Proyectos de Desarrollo: Reducción de la Pobreza

de este informe en los trabajos prácticos de la institución, elaboró el Libro-guía sobre la Problemática de la Pobreza, en 1994. Después del establecimiento de la Nueva Estrategia de Desarrollo del DAC en 1994, publicó el Informe del Grupo de Estudio sobre la Nueva Estrategia de Desarrollo del DAC en 1998, y luego en 1999, elaboró el Informe de Estudio Básico para el Establecimiento de los Lineamientos sobre la Reducción de la Pobreza, para asentar los lineamientos sobre la reducción de la pobreza de la institución. En el mismo año, la Agencia creó el Comité de Apoyo por Tema: Reducción de la Pobreza¹⁵, para obtener los consejos de los especialistas e intelectuales de fuera de la JICA sobre esta problemática.

Para responder a las nuevas tendencias de la asistencia creadas en torno al PRSP, en 2001, se formuló el Informe del Estudio Básico sobre la Reducción de la Pobreza, donde se examinaron alternativas de respuesta a la introducción del PRSP. En 2002, la JICA publicó las Directrices por Tema: Reducción de la Pobreza, para aclarar la orientación de sus actividades en el área de la reducción de la pobreza para el futuro. Para señalar, de manera más concreta, las directrices establecidas en este documento, en 2003, está en proceso de elaboración el informe titulado “Enfoques para la Planeación Sistemática de los Proyectos de Desarrollo: Reducción de la Pobreza”, que es el presente texto. Es difícil calcular, con precisión, los resultados de las actividades que la Agencia está realizando en el área de reducción de la pobreza, ya que anualmente se modifican los criterios de clasificación para definir un proyecto de reducción de la pobreza; en el año fiscal 2001, se hizo una suma de todos los proyectos cuyos beneficiarios se consideran pertenecientes a los estratos pobres, y se estimó que un 19.9% de todas las actividades de la JICA tiene que ver con la reducción de la pobreza.¹⁶

¹⁵ A partir del año fiscal 2001, el Comité cambió de nombre y se llama ahora Comité de Apoyo por Tarea Prioritaria: Reducción de la Pobreza. El líder del Comité es el Sr. Hideki Esho, profesor de la Facultad de Economía de la Universidad de Hosei.

¹⁶ La tabulación de los resultados obtenidos en el año fiscal 2001 siguió los siguientes criterios: (1) los apoyos a los discapacitados físicos y mentales, a los grupos étnicos minoritarios, a los agricultores sin tierra, a los indígenas, a los refugiados y desplazados nacionales, a los pacientes del VIH/SIDA, a los niños de la calle, a las cabezas de familia femeninas y a los ancianos fueron considerados como cooperación del sector de la pobreza, ya que son apoyos a los socialmente vulnerables; (2) el apoyo a los soldados desmovilizados no se incluye en el sector de la pobreza, pero las otras actividades de apoyo a la reconstrucción y la prevención de conflictos se analizan caso por caso considerando el contenido de las actividades; (3) medidas contra las enfermedades infecciosas (tuberculosis, poliomielitis, sarampión, filariasis, etc.), las enfermedades diarreicas y respiratorias, la lepra, la enfermedad de Chagas y las enfermedades parasitarias, y el apoyo a los pacientes de intoxicación por arsénico se incluyen en el sector de la pobreza, ya que sus beneficiarios son mayoritariamente pobres; (4) construcción de hospitales y escuelas, y donación de equipos a hospitales y escuelas se consideran como del sector de la pobreza cuando los hospitales/escuelas están ubicados en las zonas rurales, y fuera del sector de la pobreza cuando éstos se encuentran en las zonas urbanas.