
Anexo 2 Esfuerzos de los Principales Donantes para la Reducción de la Pobreza

1. Banco Mundial

1-1 Políticas y Características del Apoyo a la Reducción de la Pobreza

(1) Postura Básica Frente a la Reducción de la Pobreza

Banco Mundial

- Su misión institucional es la reducción de la pobreza.
- Aspectos prioritarios:
 - Ordenamiento del entorno para el desarrollo sustentable
 - Inversión en los estratos pobres
 - Incremento de la capacidad participativa de los estratos pobres
 - Suministro de bienes públicos globales
- Implementación de los esfuerzos integrales
- Ejemplo: Los Créditos para Apoyar la Reducción de la Pobreza (PRSC) y el Fondo de Inversión Social (SIF)

El Banco Mundial considera la reducción de la pobreza como su **misión organizacional**; sus esfuerzos se realizan en torno a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (MDGs), que son sus tareas prioritarias. El núcleo de sus estrategias de mediano y largo plazo es el Marco Integral de Desarrollo; da importancia al Documento sobre Estrategias para la Reducción de la Pobreza (PRSP) y a la Estrategia de Asistencia por País (Country Assistance Strategy: CAS). Como parte del mejoramiento de las estrategias de desarrollo y para incrementar los impactos benéficos de los esfuerzos sectoriales sobre la reducción de la pobreza y sobre el crecimiento económico, promueve la elaboración del Documento de Estrategias Sectoriales (Sector Strategy Papers: SSPs)¹. En la Conferencia sobre el Financiamiento para el Desarrollo de la ONU, celebrada en Monterrey en marzo de 2002, el Banco Mundial señaló, una vez más, la importancia de la eliminación de la corrupción en los países en vías de desarrollo, indicando la necesidad de invertir en la gente y de preparar el entorno propicio para la inversión. Al mismo tiempo, apuntó que el mejoramiento del sector de educación y de salud, el buen gobierno, el ordenamiento del sistema jurídico y el control fiscal son las condiciones indispensables para fomentar el desarrollo, y defendió la necesidad de apoyar los esfuerzos de los países en desarrollo para incrementar su capacidad. También consideró importante el comercio internacional como sector externo; para promover el progreso de los países en vías de desarrollo, indicó que los países industrializados deberían tomar medidas necesarias para mejorar sus reglas de comercio y de inversión, y para reducir los subsidios agrícolas. Por otra parte, el Banco Mundial juega un papel protagónico en el fortalecimiento de asociaciones entre los países e instituciones donantes, reconociendo la importancia de la coordinación y de la colaboración en las actividades de asistencia. De hecho, el Banco colabora activamente con otros donantes y ONGs en la realización de la evaluación

¹ En 2002, se elaboraron 4 SSPs sobre 4 sectores: medio ambiente, género, información y comunicación y sector privado. También se publicaron informes sobre los sectores de salud, población y nutrición, y de seguridad social.

participativa de la pobreza para conocer la situación de los estratos pobres, y en las acciones concretas de asistencia, que incluyen apoyos financieros y fiscales.

(2) Áreas Prioritarias de Asistencia y Esquemas Principales

De entre los Objetivos de Desarrollo del Milenio (MDGs), el Banco Mundial da prioridad a la meta de reducir a la mitad la población mundial en extrema pobreza para el año 2015; calcula que para lograr este objetivo, va a ser necesario un crecimiento anual del PIB per capita de un 3.6% en el conjunto de todos los países en vías de desarrollo². **Los temas estratégicos y prioritarios para el Banco son: el mejoramiento del entorno para la inversión, el empleo y el crecimiento sostenido, la inversión en los estratos pobres, y el incremento de la capacidad de los estratos pobres para que logren su participación en el proceso de desarrollo**⁴. Desde el punto de vista global, también considera como un tema relevante **el suministro de bienes públicos globales**.⁵

Los esquemas de financiamiento, que son las modalidades de asistencia que maneja el Banco Mundial, se dividen en 2 categorías: el préstamo para la inversión (investment lending), que es el financiamiento de largo plazo para los proyectos de inversión relacionados con el desarrollo socioeconómico específico, y el préstamo para el ajuste estructural (adjustment lending), que es el financiamiento de corto plazo para apoyar las reformas políticas y de sistemas. En el año fiscal 2002, un 50% de todos los financiamientos del Banco Mundial fue clasificado como préstamo para el ajuste.

(3) Distribución Regional

Los países elegibles para el financiamiento del Banco Mundial son: 66 países objeto del financiamiento del IBRD, que son principalmente países con el nivel medio de ingreso (Centro y Sudamérica, Europa, Asia Central, etc.)⁶, 65 países elegibles para el financiamiento del IDA, que otorga créditos a los países con bajo nivel de ingreso (principalmente de África y del Sur de Asia). Entre estos países, 14 reciben financiamientos de estas dos instituciones. Por región, del total de 11,500 millones de dólares de financiamientos otorgados por el IBRD en el año fiscal 2002, un 42% (4,900 millones de dólares) fue para los

² Banco Mundial (2002)

³ Para invertir en los países objeto de financiamiento, el Banco exige el desarrollo rural y urbano, construcción de infraestructuras efectivas, reforma del sector financiero, desregulación, políticas de competencia, mejoramiento de la gobernabilidad en el sector público, ordenamiento de leyes y reglamentos relacionados con la gobernabilidad, erradicación de corruptelas, reforma del gobierno y reforma jurídica.

⁴ De la misma manera, el Banco Mundial considera indispensables la participación de la sociedad civil, el control de riesgos sociales, y la preocupación por la problemática del género para mejorar el nivel de vida de los estratos pobres; también piensa que la inversión en educación y salud es imprescindible para el desarrollo de la capacidad humana.

⁵ Como suministro de bienes públicos globales, se mencionan los siguientes 5 sectores: medidas contra el VIH/SIDA y la tuberculosis, medio ambiente, comercio exterior e integración, información y conocimiento, y estructura financiera internacional.

⁶ De acuerdo con el Informe Anual del Banco Mundial (2002). Sin embargo, el boletín renovado del Banco Mundial, de septiembre de 2002, enumera 80 países elegibles para el financiamiento del IBRD.

países de Europa y Asia Central, un 37% (4,200 millones de dólares) fue para los países de Centro y Sudamérica, y un 9% (1,000 millones de dólares) fue para los países de Asia Oriental y Oceanía. Por otra parte, la IDA canalizó créditos por un monto total de 8,100 millones de dólares; de este monto, un 47% (3,800 millones de dólares) fue para los países africanos, un 32% (2,600 millones de dólares) fue para los países del Sur de Asia, y el resto para otros países.

1-2 Principales Actividades de Cooperación

El Banco Mundial se esfuerza por reducir la pobreza desde un punto de vista integral. Apoya la realización de la evaluación de la pobreza del país objeto del financiamiento; también ayuda a sectores específicos y los esfuerzos reformadores del gobierno, además del incremento de la capacidad del sector público. Desde el punto de vista del fomento del sector externo, respalda el ordenamiento del entorno para el comercio e inversión, como un medio para lograr el crecimiento económico. En esta sección, vamos a comentar dos de sus esquemas de apoyo: los Créditos para Apoyar la Reducción de la Pobreza (Poverty Reduction Support Credits: PRSC), que es un esquema de apoyo integral a los países con ingresos bajos, y el Fondo de Inversión Social (Social Investment Fund: SIF), que ofrece apoyos directos a los estratos pobres.

Crédito para Apoyar la Reducción de la Pobreza (PRSC)

- Es un tipo de préstamo para el ajuste estructural.
- En la etapa de transición entre el establecimiento y la ejecución del PRSP, se aporta este crédito.
- Su aplicación está enfocada a los aspectos estructurales, sociales y de sistemas, desde el punto de vista del mediano plazo.

1-2-1 Crédito para Apoyar la Reducción de la Pobreza (PRSC)

El Crédito para Apoyar la Reducción de la Pobreza (PRSC) es un tipo de inversión para el ajuste estructural; se introdujo en 2001 como una herramienta importante para apoyar el PRSP de los países elegibles para el financiamiento de la IDA. **El PRSC apoya la ejecución del PRSP del país receptor de acuerdo con la Estrategia de Asistencia por País (CAS);** su otorgamiento se decide por una evaluación conjunta que realiza el personal del Banco Mundial y del FMI, sobre el PRSP del país correspondiente.

El préstamo tradicional para el ajuste estructural y el PRSC tienen enfoques diferentes: mientras que el primero se enfocaba específicamente a la situación macroeconómica de corto plazo y se esforzaba por lograr la estabilidad macroeconómica y la liberalización del mercado, **el segundo toma un acercamiento de mediano plazo, en los aspectos estructural, social y sistémico, orientándose hacia el suministro de servicios sociales, el ordenamiento de marcos regulatorios, la operación del sector público, el buen gobierno y el incremento de la capacidad institucional y personal.** En consecuencia, un 80% de los PRSC otorgados hasta ahora es destinado al sector social y público. El Banco Mundial ha venido realizando diversos apoyos a los países objeto de su financiamiento para la elaboración de su PRSP⁷; cuando el

⁷ Como asistencia técnica necesaria para la elaboración del PRSP, apoya la realización de la evaluación participativa de la pobreza, la revisión de gastos públicos para el control fiscal público, y la elaboración del MTEF, al mismo tiempo que la introducción del sistema integral de información fiscal y el establecimiento del Fideicomiso para las Estrategias de la Reducción de la Pobreza.

PRSP pasa de la etapa de elaboración a la etapa de ejecución, se otorga el PRSC para respaldar la puesta en práctica de las medidas de reforma política y de sistemas.⁸ En algunas ocasiones, se coordina la relación de este crédito y las aportaciones de otros donantes en el Marco de Gastos de Mediano Término (Medium Term Expenditure Framework: MTEF).⁹

Hasta ahora, los PRSC fueron otorgados a Uganda, Viet Nam, Burkina Faso, Albania, Guyana y Tanzania. En el caso de Viet Nam, se otorgó un PRSC de 2,500 millones de dólares en dos etapas, con el propósito de desarrollar el sector privado y de controlar el gasto público. El crédito se destina, principalmente, con el propósito de mejorar el entorno para la inversión privada y de crear empleos, de aumentar la exportación y la competitividad exportadora, de reducir costos a través de la reforma de empresas paraestatales, y de distribuir recursos para la reducción de la pobreza a mediano plazo. También se aplica para la reestructuración del sistema bancario para evitar los riesgos de la inestabilidad financiera, para fortalecer el control de egresos fiscales y la responsabilidad de rendición de cuentas, para aumentar la transparencia en los sectores privado y público, para promover el ofrecimiento de información por parte de empresas estatales, para fomentar la aplicación de normas contables internacionales en los bancos comerciales, para lograr la apertura de las informaciones financieras de todas las instituciones gubernamentales, y para ofrecer una mejor red de seguridad social para los trabajadores de empresas estatales despedidos.

Fondo de Inversión Social (SIF)

- Se aplica a las zonas pobres, adonde no llegan los servicios sociales del gobierno.
- Apoya el ordenamiento de infraestructuras socioeconómicas de acuerdo con las necesidades de los habitantes.
- Se maneja independientemente de las organizaciones gubernamentales existentes.
- Se estudia su integración al PRSP.

1-2-2 Fondo de Inversión Social (SIF)¹⁰

El Fondo de Inversión Social (SIF) es un enfoque de asistencia que pretende beneficiar directamente a los estratos pobres, que viven en las zonas pobres, adonde no llegan los servicios sociales gubernamentales. El SIF fue introducido como un mecanismo que tiene la función de una red de seguridad social, bajo políticas de ajuste estructural. Desde que se estableció el Fondo Social de Emergencia en Bolivia en 1986, este mecanismo se expandió rápidamente a muchos países; hasta mayo de 2001, el Banco Mundial ha aportado un monto total de 3,500 millones de dólares para 98 proyectos en 58 países.

El SIF tiene el enfoque de realizar sus proyectos en las zonas pobres de un país, construyendo infraestructuras sociales (escuelas, centros de

⁸ El PRSC se otorga como una ayuda fiscal general. Tomando en cuenta la diferencia en la capacidad administrativa fiscal-presupuestaria de los países receptores, la tendencia general es realizar, previo a su desembolso, una Evaluación de Transparencia Financiera por País (Country Financial Accountability Assessment: CFAA), para comprobar la confiabilidad del país receptor. Al otorgar un PRSC, el Banco Mundial prioriza los sectores sociales y estructurales, mientras que el FMI se responsabiliza del marco macroeconómico, estableciéndose así, una distribución de papeles entre las 2 instituciones.

⁹ En Tanzania, se persigue la coordinación entre el Apoyo Presupuestario para la Reducción de la Pobreza (PRBS) creado por el gobierno de Tanzania y los países donantes, y los PRSC previstos para los años 2003 y 2004. (Grupo Consultivo (2002))

¹⁰ En los países receptores, este fondo se conoce como de Inversión Social, pero el Banco Mundial lo llama Fondo Social.

salud, sistemas de agua potable y de alcantarillado, etc.) y económicas (carreteras, puentes, sistemas de riego, instalaciones eléctricas, etc.) que **más requieren los habitantes locales, de acuerdo con sus prioridades y con las propuestas de los mismos habitantes. Los proyectos de apoyo se realizan con rapidez.** Cuando los proyectos se llevan a cabo, una parte de sus costos (un 10% del monto total) es cubierta por los habitantes. Esto, para fomentar la conciencia de iniciativa propia de los habitantes y para garantizar la sustentabilidad del proyecto. En algunas ocasiones, el fondo, que es una organización del gobierno central, apoya directamente a los habitantes mismos para que lleven a cabo sus proyectos; pero por lo general, se da importancia al rol que pueden jugar el gobierno regional y los municipios, quienes se encargan de elaborar el mapa de la pobreza de la región, de las actividades de difusión y de ilustración a los habitantes, y del manejo de licitaciones y concursos. Las obras mismas se ejecutan por el sector privado; las empresas se seleccionan desde el punto de vista económico y técnico a través de una licitación. Como programa, no se trata únicamente de la construcción de infraestructuras; es un paquete combinado de actividades de concientización para los habitantes con una serie de apoyos técnicos para el incremento de la capacidad de las entidades autónomas locales, como el apoyo a la elaboración de propuestas de proyecto, fortalecimiento de la capacidad de control y supervisión de las obras, desde el punto de vista de la promoción de la descentralización y del desarrollo humano de los estratos pobres. **El SIF es un programa para realizar proyectos de apoyo directo a los estratos pobres, independiente de las organizaciones administrativas existentes del gobierno. Cabe mencionar que el programa ha sido muy efectivo para llevar los proyectos a las zonas pobres, marginadas de los proyectos gubernamentales, en un periodo bastante corto**¹¹.

El Banco señala, como puntos perfectibles de este esquema del SIF, los siguientes aspectos: el equilibrio entre la prioridad de la demanda y la prioridad de la oferta en la planeación del proyecto; la falta de objetivos de largo plazo; el problema de la preferencia de los habitantes en la selección de los proyectos; y la coordinación entre los diferentes ministerios y agencias encargados del sector.¹² Y considera necesario **integrar el SIF en las Estrategias de Asistencia por País y en el PRSP, tomando en cuenta los impactos de largo plazo, al mismo tiempo que lograr una coordinación de los proyectos del SIF con los gastos públicos del gobierno y revisar y reestablecer los criterios de selección de proyectos elegibles y los trámites necesarios.**¹³

¹¹ En la implementación de los proyectos, generalmente participan otros donantes, además del gobierno receptor.

¹² Banco Mundial (2002)

¹³ *Ibid.*

2. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

2-1 Políticas y Características del Apoyo a la Reducción de la Pobreza

PNUD

- Su concepto de desarrollo es "el desarrollo centrado en el hombre."
- Considera prioritaria la reducción de la pobreza para alcanzar los MDGs.
- Da importancia al monitoreo de la pobreza, a los géneros y a la coordinación con la sociedad civil.

(1) Postura Básica Frente a la Reducción de la Pobreza

El PNUD enarbola el “desarrollo centrado en el hombre” como su concepto de desarrollo; el objetivo del desarrollo es garantizar una vida digna para todos los seres humanos. En 1990, el PNUD ideó los indicadores de desarrollo humano¹⁴; mide el avance del desarrollo de los países del mundo y anualmente publica su “Informe sobre Desarrollo Humano”¹⁵. Por otra parte, en 1997 desarrolló los indicadores de la pobreza humana¹⁶, enfocados a medir la pobreza, y ha venido realizando renovados esfuerzos para mitigar la pobreza.

Para lograr los MDGs, el PNUD considera prioritarias las siguientes 6 tareas¹⁷: “gobierno democrático”, “reducción de la pobreza”, “prevención de crisis y reconstrucción”, “energía y medio ambiente”, “tecnologías de la información y de la comunicación”, y “VIH/SIDA”, entre estos 6 temas, la reducción de la pobreza es el más prioritario para la organización.

Los proyectos del PNUD son definidos en el Marco de Cooperación por País (Country Cooperation Framework: CCF), establecido de manera conjunta entre la organización y el país receptor. El CCF tiene que ser congruente con el Marco de Asistencia para el Desarrollo de las Naciones Unidas (UN Development Assistance Framework: UNDAF) que se determina por país como un marco común de referencia de todas las instituciones de desarrollo relacionadas con la ONU.

(2) Áreas Prioritarias de Asistencia

Al observar los registros de los desembolsos del PNUD, nos damos cuenta de que entre los 6 temas prioritarios arriba mencionados, se asigna un monto mayor a los proyectos para la reducción de la pobreza en comparación con los proyectos relacionados con otras áreas. De los montos asignados a la reducción de la pobreza, un 60% es destinado a las estrategias nacionales para la reducción de la pobreza, a las medidas macroeconómicas para los estratos pobres, al monitoreo de la pobreza, y a las medidas para el control del

¹⁴ Los indicadores de desarrollo humano (Human Development Index: HDI) se expresan por un índice sintético, que se calcula con base en la expectativa de vida al nacer, el nivel educativo (tasa de alfabetismo y la escolaridad en años) y el PIB per capita.

¹⁵ El “Informe sobre Desarrollo Humano” es publicado anualmente desde 1990.

¹⁶ Los indicadores de la pobreza humana (Human Poverty Index: HPI) miden el estado de privación del desarrollo humano básico en los mismos aspectos que los HDIs; en este caso, se utilizan la tasa de mortalidad de la población menor a los 40 años, la tasa de analfabetos adultos, la cobertura general de los recursos económicos (tasa de acceso a los servicios sociales y médicos y al agua potable, proporción de niños menores de 5 años faltos de peso).

¹⁷ PNUD (2002c)

VIH/SIDA. El resto es utilizado para mejorar el acceso de los estratos pobres a los recursos materiales y financieros, para los servicios sociales básicos, para el sistema de control de riesgos, para las tecnologías de la comunicación que benefician a los estratos pobres, y para apoyar economías familiares sustentables.¹⁸

(3) Distribución Regional

El número de los países objeto del apoyo del PNUD asciende a 175. La distribución regional de sus desembolsos en el año fiscal 1999 fue la siguiente: de un total de 1,628 millones 500 mil dólares, un 16% fue asignado a los países africanos, un 15.1%, a los países de Asia y de Oceanía, un 56.9%, a los países de Centro y Sudamérica, un 3.1% a los países de Medio Oriente, un 4.9% a los países europeos, y el resto a los proyectos trans-regionales.¹⁹ Respecto a los fondos núcleo que se desembolsan por el PNUD de manera discrecional, de un monto total de 628 millones 400 mil dólares, un 12.9% fue destinado a los países de África, un 11.5%, a los de Asia y Oceanía, un 11.5%, a los de Medio Oriente, un 10.4% a los de Europa, y un 8.1% a los de Centro y Sudamérica, en 1998. En este caso, la prioridad la tienen los países pobres.²⁰ Sobre todo, para los países africanos, va a haber la disponibilidad adicional de 2 millones de dólares, que se va a utilizar para el apoyo a la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD).^{21,22}

2-2 Principales Actividades de Cooperación

(1) Proyectos para Lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio (MDGs)

El PNUD, junto con el Banco Mundial y el FMI, elabora el informe de monitoreo de la situación de los países en vías de desarrollo, sobre cada uno de los puntos establecidos en los MDGs.²³ También realiza las actividades de estudio e investigación para ofrecer a los países en vías de desarrollo las mejores estrategias para alcanzar los MDGs.²⁴

¹⁸ PNUD (2002b)

¹⁹ PNUD (2000) En los informes correspondientes a los años 2000 y 2001, no está publicado el desglose regional de desembolsos de los programas de campo y de los fondos núcleo.

²⁰ Un 90% de los fondos núcleo, que no especifican el destino de recursos, es otorgado a proyectos en los países de bajos ingresos, de menos de 900 dólares del PNB per capita.

²¹ New Partnership for Africa's Development. Es un programa aprobado por los gobiernos de 21 países en marzo de 2002, que se comprometen a fortalecer la sana administración económica por la democracia, a realizar el desarrollo centrado en el ser humano en un ambiente de paz y de seguridad, por la iniciativa propia de los países africanos.

²² Boletín de prensa, febrero, 2002. (Home-page del PNUD, <http://www.undp.org/dpa/pressrelease/2003/february>)

²³ En 2002, se elaboraron los informes de los MDGs para 49 países. En 2004, se terminarán de elaborar los mismos informes para todos los países en vías de desarrollo.

²⁴ El Proyecto del Milenio (2002-2005) es un proyecto de estudio e investigación que analiza las políticas y estrategias que podrían seleccionar los países en desarrollo, y formula planes de implementación para lograr los MDGs. El informe final será presentado al Secretario General de la ONU.

(2) Elaboración de Estrategias y Políticas para la Reducción de la pobreza

Desde antes, el PNUD ha sido muy positivo en relacionar las políticas de desarrollo del país receptor con la reducción de la pobreza del mismo país. En este enlace, el Programa da importancia al proceso participativo para lograr el desarrollo humano; por eso es importante el monitoreo, que observa la situación de los estratos pobres desde muchos ángulos.²⁵ En 2001, el PNUD estaba apoyando el establecimiento de las estrategias de la reducción de la pobreza de 85 países del mundo; en 36 países, su apoyo incluía la elaboración del PRSP. En su apoyo a la elaboración del PRSP, el PNUD realiza actividades muy amplias, desde el ofrecimiento de bases de datos necesarios para el monitoreo y la evaluación de estrategias, hasta el establecimiento de la visión nacional de largo plazo²⁷, pasando por la coordinación entre los donantes, el fortalecimiento de la capacidad de la sociedad civil y el fomento de diálogos entre la sociedad civil y el gobierno.

(3) El Género y la Reducción de la Pobreza

En todo el mundo, el PNUD lleva a cabo más de 160 proyectos para mejorar la situación económica y el estatus social de las mujeres, que ocupan 3 quintas partes de los estratos pobres. Se esfuerza por incrementar la capacidad de la mujer, por fomentar la participación de la mujer en el desarrollo, y por garantizar la igualdad de los géneros en las estrategias nacionales.

(4) Sociedad Civil, Participación y Coordinación de Asistencia

Para poner en práctica las estrategias de la reducción de la pobreza, es imprescindible la participación de la sociedad civil, que representa los intereses de los estratos pobres; además, esto mejora la gobernabilidad del país receptor. Por esta razón, el PNUD concede mucha importancia a la coordinación con la sociedad civil.²⁸ La reducción de la pobreza es una tarea política; por lo tanto, las organizaciones pertenecientes a la ONU son las más propicias para dar consejos y para fungir como mediadores en los diálogos entre el gobierno y la sociedad civil en torno a la pobreza. Desde este punto de vista, el PNUD apoya y colabora con las organizaciones civiles en muchos países del mundo.²⁹

²⁵ Para llevar a cabo el monitoreo de la pobreza, el PNUD apoya, técnica y financieramente, la aplicación del estudio del ingreso-gasto del hogar, del estudio focalizado y de la evaluación participativa de la pobreza.

²⁶ PNUD (2002d)

²⁷ La visión nacional de largo plazo (National Long Term Visión) es una perspectiva o una meta nacional que los países en vías de desarrollo deben establecer para 2020 ó 2025. En muchos casos, se elabora este documento para complementar el PRSP, que es un marco de desarrollo de mediano plazo.

²⁸ PNUD (2001b)

²⁹ PNUD (2001c)

3. Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID)

DFID

- Los objetivos de la asistencia para el desarrollo del Reino Unido son: la reducción de la pobreza, el desarrollo sustentable y el incremento del nivel de vida.
- Considera importante la coordinación entre donantes para fomentar la reducción de la pobreza.
- Considera relevantes el establecimiento de las estrategias de la reducción de la pobres, como el PRSP, y el fortalecimiento del sector público.
- Como método de la asistencia, prioriza el apoyo presupuestario directo.
- Propone el establecimiento de la Facilidad Financiera Internacional (IFF) para lograr los MDGs.

3-1 Políticas y Características del Apoyo a la Reducción de la Pobreza

(1) Postura Básica Frente a la Reducción de la Pobreza

El Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (Department for International Development: DFID) está a cargo de la asistencia para el desarrollo de Gran Bretaña de manera integral, desde el establecimiento de las políticas de asistencia hasta la planeación y la implementación de los proyectos. Con el nacimiento del gobierno laborista en 1997, la Agencia para el Desarrollo Extranjero se convirtió en un Departamento; en el libro blanco³⁰ del mismo año, el Departamento declaró **que la meta suprema de sus actividades era la eliminación de la pobreza en los países pobres**, y mencionó, como medios de la reducción de la pobreza, la construcción de una asociación con los países pobres en el fomento del desarrollo sustentable; la coordinación entre el sector privado, la sociedad civil y los institutos de investigación; la colaboración con las instituciones internacionales de desarrollo y la ejecución de su capacidad de influencia; el establecimiento de políticas congruentes con otras agencias y ministerios o departamentos; y la aplicación efectiva de conocimientos y recursos. En el libro blanco de 2000,³¹ agregó la importancia de la reducción de la pobreza desde el punto de vista de la globalización. Actualmente, el DFID adopta los Objetivos de Desarrollo del Milenio (MDGs) como sus metas institucionales.

La Ley de Desarrollo Internacional³² aprobada en 2002, establece que las actividades de la asistencia para el desarrollo de Gran Bretaña se realizan con el propósito de contribuir a la reducción de la pobreza, y de apoyar el desarrollo sustentable y el mejoramiento del nivel de vida. Para determinar las estrategias que se deben tomar para lograr este objetivo, el DFID analiza la situación internacional, y elabora el documento de estrategias por país (Country Strategy Paper)³³, que cubre todos los sectores, estableciendo las metas y estrategias específicas para cada país, para que alcancen los objetivos internacionales de desarrollo. Además, ha elaborado diferentes documentos sobre el crecimiento económico, sobre la salud y asistencia médica y sobre la educación, así como sobre los derechos humanos, sobre el incremento sustentable de ingresos, y sobre el VIH/SIDA.

Por otra parte, el DFID considera muy importante la coordinación entre

³⁰ DFID (1997)

³¹ DFID (2000)

³² The International Development Act 2002

³³ Este documento se revisa cada 3 años. El texto entero aparece en el Home-page del IDFD (<http://www.dfid.gov.uk/>).

los donantes para reducir la pobreza. En concreto, estrecha la coordinación con EE.UU.; fomenta el apoyo presupuestario y las medidas de control de corrupción, la uniformación de trámites entre los donantes, y el desarrollo de métodos de coordinación entre los donantes. También apoya la iniciativa de rescate de deudas de los países pobres muy endeudados, el aumento del comercio internacional y de la inversión, y la asistencia no atada. En la Conferencia sobre el Financiamiento para el Desarrollo, de la ONU, en Monterrey, el DFID propuso el incremento substancial del monto de la asistencia y la ampliación del derecho a voz de los países pobres en las instituciones financieras internacionales, además de insistir sobre la importancia de la asistencia no atada, de la coordinación entre donantes, y de la ejecución efectiva de la asistencia a través del apoyo presupuestario. También planteó la necesidad de concentrar las actividades de asistencia en los países pobres que llevan a cabo políticas sanas, y la materialización de las políticas para la reducción de la pobreza.³⁴ Por otra parte, el gobierno de Gran Bretaña mostró su liderazgo en los apoyos a los países africanos en la cumbre del G8 en Kananaskis, coordinando los países miembros para la aprobación del “plan de acción del G8 para África” como un marco de respaldo para la Nueva Asociación para el Desarrollo Africano (NEPAD).³⁵

(2) Áreas Prioritarias de Asistencia

Para realizar un esfuerzo integral para la reducción de la pobreza, el DFID prioriza la elaboración del PRSP y de otras estrategias para eliminar la pobreza, además del fortalecimiento del sector público a través de asistencia financiera y técnica. La organización promueve, de diferentes formas, la elaboración del PRSP que se lleva a cabo en muchos países; reúne la información sobre el estado de avance de este proceso, y la analiza como un proyecto de investigación.³⁶ En la implementación de sus proyectos, considera muy importante la coordinación con el Banco Mundial. Dentro del marco de estrategias para la reducción de la pobreza, concede prioridad a las áreas: “mejoramiento del nivel de ingreso”, “educación básica”, “salud y asistencia médica”, “creación de oportunidades económicas”, y “gobierno efectivo”. Las áreas prioritarias de asistencia para cada país se seleccionan con base en el grado de alcance de los MDGs. Además de estas áreas, la asistencia humanitaria y el desarrollo sustentable son las otras dos áreas prioritarias para el DFID.

Para los países con bajos ingresos, que carecen de recursos financieros para implementar los servicios públicos requeridos para materializar las estrategias de la reducción de la pobreza, canaliza sus fondos al apoyo presupuestario directo y ejecuta la asistencia técnica para ordenar el entorno

³⁴ Home-page del DFID (<http://62.189.42.51/DFIDstage/news/Consultation/files/breifinguncfd.htm>)

³⁵ Ohara (2002)

³⁶ PRSP Monitoring & Synthesis Project

para realizar estos servicios. En los países con ingresos medianos, concentra sus actividades para corregir la injusticia social y para mejorar la situación de marginación de los estratos pobres, desde el punto de vista de la utilización de recursos locales; además, apoya la reforma política que incluye la mitigación de riesgos frente a las barreras comerciales y a la crisis económica.

El desglose por sector del año fiscal 2000/2001 fue: educación (11.6%), administración (10.6%), salud y población (13.0%), minería (2.0%), industrias (1.5%), energéticos (2.2%), transporte y comunicación (3.0%), y recursos naturales (9.0%).

(3) Distribución Regional

En el año fiscal 2000/2001, el DFID desembolsó un monto total de 1,443 millones de libras como asistencia bilateral. De este monto, África ocupó un 40%; Medio Oriente, un 3%; Asia del Sur, un 15%; Asia Oriental, un 5%; Centro y Sudamérica, un 5%; y el resto fue para otras ayudas bilaterales.³⁷ Los países de bajos ingresos recibieron un 76% del monto total. Por país, la India ocupa el primer lugar (116 millones de libras); se espera que la asistencia para la India seguirá creciendo en el futuro.

3-2 Principales Actividades de Cooperación

3-2-1 Apoyo Presupuestario Directo

El DFID lleva a cabo muchos y variados proyectos y programas destinados a la reducción de la pobreza. Para la organización, **el esquema más importante para lograr esta meta es el apoyo presupuestario directo (direct budget support)**. De la ejecución de proyectos individuales, el Departamento está trasladando gradualmente su forma de actuar principal al apoyo directo presupuestario, con la condición de que el país receptor tenga estrategias acordadas de mitigación de la pobreza y un buen control presupuestario. En el año fiscal 2000/2001, se desembolsaron 250 millones de libras como apoyo presupuestario directo.

El apoyo presupuestario es considerado como el medio más efectivo de la asistencia, que está de acuerdo con la postura del DFID, que prioriza, ante todo, la eficacia y los impactos de la ayuda. Para implementar este esquema, se piensa que es necesario que la asistencia sea integrada al sistema presupuestario del país receptor. **Desde el punto de vista del fortalecimiento de la capacidad de manejo presupuestario del gobierno receptor, se considera que la forma ideal es el apoyo presupuestario general, en que todos los recursos de la asistencia se canalizan a través del ministerio o la agencia a cargo del manejo presupuestario y fiscal del país receptor.** Como

³⁷ DFID (2002)

requisitos para recibir el apoyo presupuestario, el gobierno receptor tiene que pasar por la evaluación del control de gastos públicos y del sistema contable,³⁸ tiene que tener un programa de control de gastos de alta confiabilidad, ser examinado sobre el potencial rentable, y ser objeto de otros monitoreos y evaluaciones.

Muchos se preguntan si la presencia del DFID no se debilitaría con un método como el apoyo presupuestario; pero el Departamento considera que la mayoría de la población británica se preocupa por el incremento de la pobreza en los países en vías de desarrollo y, por lo tanto, es más importante lograr impactos sobre la mitigación de la pobreza que tener resultados en los proyectos individuales.

Los países receptores del apoyo presupuestario directo se están incrementando año tras año; la gran mayoría de apoyos tipo programa se hace a través de este esquema³⁹. Los países objeto del apoyo presupuestario general son: Ghana, Mozambique, Kenya, Tanzania, Malawi y Uganda, entre otros. En el futuro, Viet Nam, Pakistán y Camboya serán elegibles para el esquema de apoyo presupuestario directo. También el DFID apoya al gobierno de la provincia de Andhra Pradesh, India, en colaboración con el Banco Mundial, desembolsando 65 millones de libras. El apoyo presupuestario directo tiende a aumentar en el futuro, en combinación con la eliminación de la asistencia atada.

3-2-2 Facilidad Financiera Internacional (International Finance Facility); Propuestas de Esfuerzo para Lograr los MDGs

La Facilidad Financiera Internacional (International Finance Facility: IFF) es un marco multilateral de financiamiento propuesto por el Sr. Brown, Ministro de Finanzas del Reino Unido, en noviembre de 2002, para reunir y distribuir los recursos complementarios que se necesitan para lograr los MDGs. El propósito de este mecanismo es realizar asistencia de largo plazo a los países en desarrollo que apliquen políticas sanas y tengan un buen gobierno; además de los recursos de asistencia aportados por los países donantes, se manejarán fondos en el mercado de capital internacional. Por estos medios, se pretende aumentar el monto total de asistencia para el desarrollo de 50 mil millones de dólares anuales en este momento, a 100 mil millones de dólares anuales en 2015. De hecho, lo que pretende la IFF es convertir los recursos de los donantes en una reserva común, y hacer que los donantes la utilicen de manera no atada.

³⁸ El DFID realiza, en forma conjunta con el Banco Mundial, la Evaluación de Rendición de Cuentas Financieras por País (Country Financial Accountability Assessment: CFAA).

³⁹ DFID: Informe del Departamento 2002

4. Agencia Norteamericana para el Desarrollo Internacional (USAID) y Corporación del Desafío del Milenio (MCC)

EE.UU.

- Con motivo del ataque terrorista de septiembre de 2001, se incrementa el interés por la pobreza.
- Aumentará el monto de asistencia internacional a 5 mil millones de dólares para el año fiscal 2006.
- El monto adicional se desembolsará de la Cuenta del Desafío del Milenio (MCA) (cuenta especial de nueva creación) y posiblemente se utilizará como apoyos presupuestarios.
- Esta asistencia de la MCA será otorgada a los países que mejoren la gobernabilidad, inviertan en educación y salud, y fomenten la libertad económica.

4-1 Políticas y Características del Apoyo a la Reducción de la Pobreza

El gobierno del Presidente Bush de EE.UU. estableció, en su mensaje presidencial del presupuesto del año fiscal 2002, que las metas de la asistencia internacional son la mitigación de la pobreza y del sufrimiento humano por desastres naturales y artificiales, la ampliación de oportunidades para disfrutar de la libertad y de la prosperidad, y la colaboración con otros países para satisfacer las necesidades de los pobres y los débiles. Sin embargo, la realidad es diferente; más de la mitad de su asistencia ha sido destinada a los aspectos políticos, económicos y de seguridad, así como al apoyo militar. En el año fiscal 2001, un 54% de todas sus ayudas fue canalizado a estos fines.

Con motivo del ataque terrorista de septiembre de 2001, en EE.UU. se incrementó el interés por la pobreza, como un caldo de cultivo de los actos de terror. Antes de la Conferencia sobre el Financiamiento para el Desarrollo de la ONU, de Monterrey, en marzo de 2002, el Presidente Bush declaró que **aumentaría su monto de asistencia internacional en 5,000 millones de dólares anuales durante 3 años, entre 2004 y 2006, para reducir la pobreza mediante el crecimiento económico de los países en vías de desarrollo.** (Este monto corresponde a un incremento de un 50% del presupuesto anual de la asistencia para el desarrollo de EE.UU.) **Este monto adicional será desembolsado de una nueva cuenta especial, denominada Cuenta del Desafío del Milenio (Millennium Challenge Account), y se creará una nueva organización que estará a cargo de manejar esta cuenta, que se llamará Corporación del Desafío del Milenio (Millennium Challenge Corporation: MCC).** Tradicionalmente, EE.UU. no estaba muy interesado en el apoyo presupuestario, pero es **altamente posible que la asistencia mediante la MCA sea de tipo presupuestario.** Se piensa que **la política estadounidense de la asistencia está registrando un viraje importante.**

A continuación, veamos la Agencia Norteamericana para el Desarrollo Internacional (USAID), organismo responsable de la asistencia para el desarrollo de EE.UU. desde antes, y la MCC, que se creará en un futuro cercano.

4-2 Agencia Norteamericana para el Desarrollo Internacional (USAID)

4-2-1 Postura Básica Frente a la Reducción de la Pobreza y Áreas Prioritarias de Asistencia

La Agencia Norteamericana para el Desarrollo Internacional (United

States Agency for International Development: USAID) selecciona las áreas prioritarias de acuerdo con las políticas de asistencia de EE.UU.; en el año fiscal 2004, los temas prioritarios son: “prevención de la infección materno infantil por el VIH/SIDA”, “comercio internacional y agricultura en África y en Centro y Sudamérica”, “apoyo a la reconstrucción de Afganistán”, y “ampliación del programa de apoyo para la prevención de conflictos en Asia Central, Pakistán y Sudán”⁴⁰.

El monto total de presupuesto para el año fiscal 2004 es de 3,923 millones de dólares, registrando un incremento continuo en comparación con los 3,727 millones de dólares de 2002, y con los 3,887 millones de dólares de 2003. En cuanto a la reducción de la pobreza, está programando un incremento de 200 millones de dólares del presupuesto del sector agrícola en dos años a partir del año fiscal 2003, tomando en cuenta que la gran mayoría de los estratos pobres vive en las zonas rurales y depende de actividades agrícolas.⁴¹

Por región, África recibe una proporción más grande de la asistencia para el desarrollo, seguida por Asia y Centro y Sudamérica, con una importancia similar. Para Europa y Eurasia, no hay desembolsos de la asistencia para el desarrollo; los apoyos están centrados en la asistencia política. (En el caso del Fondo de Apoyo Económico (Economic Support Fund: ESF) que pertenece al Departamento de Estado y cuya operación es supervisada por la USAID, un 60% de sus recursos son destinados a la región de Medio Oriente, especialmente a Israel y Egipto.)

4-2-2 Principales Actividades de Cooperación

La USAID establece áreas de prioridad por país, y lleva a cabo programas que se orientan a la obtención de resultados combinando la donación de fondos con las acciones de cooperación técnica. Por ejemplo, para Bolivia, las áreas prioritarias de asistencia son: “democratización”, “ofrecimiento de oportunidades para el incremento de ingresos de los estratos pobres”, “mejoramiento de la salud de la población”, “conservación ambiental”, “fomento del desarrollo que sustituya el cultivo de estupefacientes”⁴². Entre estos temas, para “ofrecer oportunidades para el incremento de ingresos de los estratos pobres”, realiza el programa del “incremento de oportunidades económicas”⁴³ combinando el apoyo técnico y la capacitación. Las ONGs internacionales y locales, la Unión Global de Crédito, los organismos locales otorgantes de microcréditos, y los bancos regionales son los principales contratistas para realizar los programas o los comisionados para los casos de donación.

⁴⁰ Bureau of Resource Management (2003)

⁴¹ Schiek (2002) (Home-page de la USAID)

⁴² Home-page de la USAID (<http://www.usaid.gov/country/>)

⁴³ <http://www.usaid.gov/country/lac/bo>

4-3 Corporación del Desafío del Milenio (MCC)⁴⁴

En marzo de 2002, EE.UU. declaró que aumentaría su presupuesto de la asistencia para el desarrollo en 5,000 millones de dólares durante 3 años, desde 2003 a 2006, y que canalizaría los montos adicionales a través de la Cuenta del Desafío del Milenio, de nueva creación. Para operar la MCA, se establecerá un nuevo organismo, la Corporación del Desafío del Milenio (MCC).

La MCA realizará apoyos a los países pobres que se esfuercen por (1) lograr un gobierno imparcial, que mantenga el estado de derecho, elimine la corrupción, respete los derechos humanos y garantice la libertad política; (2) formar recursos humanos en las áreas de educación y de salud; y (3) fomentar libertades económicas, como la apertura de mercado y la promoción de empresas. Para estas 3 áreas, se establecerán 16 estándares de evaluación, y se seleccionarán los países objeto de apoyo de acuerdo con estos 16 estándares. Con base en los mismos estándares de evaluación, se medirán los avances de los esfuerzos de los países beneficiarios, haciendo públicos sus resultados para asegurar la transparencia.

La MCC tendrá un consejo integrado por los miembros del gabinete, encabezado por el Secretario de Estado, que supervisará su operación. El responsable máximo de su operación será designado por el Presidente. Los funcionarios de la MCC serán asignados por las instituciones involucradas tanto del sector privado como del sector público, por un tiempo determinado. Según el proyecto de la ley constitutivo, la MCC tendrá facultades muy flexibles, para facilitar trabajos efectivos.

Se piensa que la MCA quiere relacionar apoyos amplios con las reformas políticas y económicas;⁴⁵ los estándares evaluatorios para el otorgamiento de los apoyos de la MCA reflejan las políticas de selección, por parte de EE.UU., de los países beneficiarios. Cabe señalar que la MCA será un medio estadounidense para realizar apoyos presupuestarios; llama la atención que la asistencia internacional de EE.UU. está por registrar un viraje importante.

5. Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA)

5-1 Políticas y Características del Apoyo a la Reducción de la Pobreza

La asistencia para el desarrollo de Canadá **se basa en las directrices de**

⁴⁴ En este momento (agosto de 2003), la MCA y la MCC están siendo discutidas en el congreso; no se ha tomado una decisión final en cuanto a su creación.

⁴⁵ "Erradicar los semilleros de terroristas por la colaboración entre Japón y EE.UU. en la Asistencia Oficial para el Desarrollo", comentarios realizados por el Sr. Howard H Baker, Embajador de EE.UU. en Japón. (Periódico Nikkei, 7 de enero de 2003)

CIDA

- Uno de los objetivos de la asistencia para el desarrollo de Canadá es la reducción de la pobreza; se consideran importantes las necesidades básicas humanas (BHN) y el crecimiento económico.
- A partir de 2000, se esfuerza por lograr resultados, y declaró su viraje de la asistencia tipo proyecto al enfoque programático.

la **política exterior** publicadas por el gobierno canadiense en 1995, “**Canadá en el Mundo (Canada in the World)**”. En este documento, se mencionan **3 objetivos para sus actividades de asistencia internacional: “inversión para lograr la prosperidad y la creación de empleos”, “asociación de la economía canadiense y la de los países en vías de desarrollo que tienen un mercado de alto crecimiento”, y “contribución al fortalecimiento de la economía mundial, para sacar de la pobreza a los países en desarrollo”**. Para lograr estos objetivos, establece los siguientes 6 temas prioritarios: (1) necesidades humanas básicas (BHN), (2) la mujer y el desarrollo, (3) ordenamiento de infraestructuras, (4) derechos humanos, democracia y buen gobierno, (5) desarrollo del sector privado y (6) medio ambiente. La Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (Canadian International Development Agency: CIDA) maneja un 80% de todas las actividades de la AOD de Canadá,⁴⁶ responsabilizándose íntegramente de su ejecución.

(1) Postura Básica Frente a la Reducción de la Pobreza

De los 6 temas prioritarios arriba mencionados, la CIDA considera importante el área de necesidades humanas básicas para lograr el crecimiento económico y el desarrollo nacional. Tiene un documento que establece los lineamientos de este sector: “prioridades de la CIDA en el desarrollo social: un marco para la acción (CIDA’s Social Development Priorities: A framework for Action)”⁴⁷, y un documento de estrategias: “estrategia de la CIDA para el desarrollo sustentable, 2001-2003 (CIDA’s Sustainable Development Strategy 2001-2003)”, ambos publicados en 2000. En las “estrategias de la CIDA para el desarrollo sustentable”, se menciona, como uno de los objetivos de largo plazo, “apoyar el desarrollo sustentable de los países en vías de desarrollo, para reducir la pobreza y para contribuir a lograr un mundo justo, estable y próspero”. Con el fin de alcanzar los objetivos de largo plazo establecidos en las “estrategias de desarrollo sustentable”, se mencionan 6 metas políticas y de programas, más 3 metas de control. Para el área de la reducción de la pobreza, se señala que “se perseguirá un enfoque tipo programa mejorado, para lograr la mitigación de la pobreza y de la injusticia”.

Por otra parte, Canadá considera importante que las acciones de asistencia obtengan resultados concretos; **a partir del año 2000, comenzó los esfuerzos por lograr una asistencia que priorice resultados**. En “Canadá, haciendo una diferencia en el mundo: una declaración política sobre el fortalecimiento de la efectividad de la asistencia (Canada making a difference in the world, A policy Statement on Strengthening Aid Effectiveness)”, documento publicado en 2002,

⁴⁶ El 20% restante corresponde a las aportaciones a las organizaciones internacionales.

⁴⁷ Antes de este marco de acción, la CIDA había elaborado un documento de estrategias por sector, “Políticas de la CIDA sobre la reducción de la pobreza” (1996), en que se menciona su enfoque participativo en los apoyos directos a los estratos pobres, en las actividades para el incremento de la capacidad de las organizaciones y en la asistencia para el establecimiento de políticas.

manifiesta **cambiar la modalidad de operación centrada en los proyectos a un enfoque tipo programa, que respeta la iniciativa propia del país local, dando prioridades al PRSP y los SWAPs.**

(2) Áreas Prioritarias de Asistencia

El documento denominado “prioridades en el desarrollo social”, mencionado anteriormente, señala las siguientes 4 áreas prioritarias en el desarrollo social: “educación básica”, “salud primaria y nutrición,” “VIH/SIDA”, y “protección a los niños”. (Se indica que estas 4 áreas significan una contribución importante para alcanzar los MDGs. Tomando en cuenta la importancia del crecimiento económico, a estas 4 áreas prioritarias se agregarán 2 áreas más, que son “desarrollo rural” y “agricultura”). El documento dice que para estas 4 áreas prioritarias, se distribuirá, de manera preferencial, un presupuesto total de 2,800 millones de dólares canadienses en 5 años.

(3) Distribución Regional

La distribución regional del apoyo de la CIDA en los años 1999/2000 fue⁴⁸ : un 36.4% para la región de África y Medio Oriente, un 29.4% para la región de Asia, un 17.8% para la región de Centro y Sudamérica, y un 16.4% para las regiones con una economía en transición. La región africana es donde existen más países objeto de asistencia, que ascienden a 60. El segundo lugar lo ocupa la región de Centro y Sudamérica, con 38.

Canadá tiene dos lenguas oficiales, el inglés y el francés, por lo que los países africanos de habla francesa son objeto de la asistencia de Canadá; por esta razón, la región de África ocupa el primer lugar, además de la razón obvia de incluir numerosos países pobres.

La CIDA tiene establecidas estrategias por región; las áreas prioritarias de asistencia también están determinadas por región.⁴⁹ Como tareas por región, se mencionan la materialización de una sociedad justa y el fomento de la reforma estructural y del crecimiento económico, para la región de Centro y Sudamérica; el crecimiento con justicia social, para la región de Asia; la reducción de la pobreza y la garantía de la paz y la seguridad, para la región de África y de Medio Oriente, y la democratización y la liberalización económica, para la región de Europa Central y Oriental.

5-2 Principales Actividades de Cooperación

(1) Fondo Canadiense para África

En la cumbre de Kananaskis celebrada en junio de 2002, el gobierno

⁴⁸ El número total de países objeto de asistencia fue de 160.

⁴⁹ Home-page de la CIDA (<http://www.acdi-cida.gc.ca/cidaweb/webcountry.nsf/>)

canadiense hizo pública la creación del Fondo Canadiense para África (Canada Fund for Africa) como un marco de asistencia para la región africana, para donar 500 millones de dólares canadienses en 3 años, a partir de 2002. Los propósitos principales de este fondo son: “contribución al crecimiento económico”, “fortalecimiento del sistema y de la gobernabilidad”, “inversión en el futuro de África y en su gente”. Por otra parte, el fondo establece sus criterios de selección del país objeto de asistencia para un manejo eficiente de recursos: “iniciativa propia del país local”, “estrategias nacionales para la reducción de la pobreza”, “coordinación entre donantes”, “SWAPsm”, “distribución de trabajo entre los involucrados” y “administración orientada a los resultados”. También manifiesta que es necesario que el país beneficiario aclare sus esfuerzos para lograr la democracia, el buen gobierno y el respeto a los derechos humanos.

(2) Programa por País

Como ya se mencionó, la CIDA prioriza los resultados de la asistencia para el desarrollo; fomenta el enfoque tipo programa y elabora programas por país. Por ejemplo, en el “perfil de programas para Burkina Faso, 2001-2011 (Programming Profile for Burkina Faso, 2001-2011)”, se establece el objetivo de lograr el desarrollo de recursos humanos y de actividades productivas. Como elementos necesarios para lograr este objetivo, se mencionan: “programa de educación básica”, “programa de desarrollo económico regional” y “programa trans-sectorial de desarrollo democrático”. Estos programas tienen una correspondencia con el PRSP y los programas sectoriales de largo plazo elaborados por el gobierno de Burkina Faso. En todos los programas, se toma en cuenta el punto de vista de los géneros y del medio ambiente. Los costos de ejecución se calculan en 45-50 millones de dólares canadienses para los 5 años de la primera etapa, y se estima la misma cantidad para los 5 años de la segunda etapa.

6. Agencia Sueca de Desarrollo Internacional (Sida)

6-1 Políticas y Características del Apoyo a la Reducción de la Pobreza

(1) Postura Básica Frente a la Reducción de la Pobreza

En la Ley Fundamental de la Asistencia para el Desarrollo (Fundamental Development Assistance Bill), establecida en 1962, Suecia declara que **la meta superior de la asistencia para el desarrollo es “mejorar el nivel de vida de la población mundial que sufre de pobreza”**; para lograr esta meta, establece los siguientes 6 objetivos principales: “crecimiento económico”, “independencia política y económica”, “justicia económica y social”, “desarrollo democrático de la sociedad”, “utilización sustentable y de largo plazo de los recursos naturales y

Sida

- La meta superior de la asistencia para el desarrollo de Suecia es la reducción de la pobreza.
- Prioriza la asistencia tipo programa.
- Considera importantes la paz, el buen gobierno, el ordenamiento de sistemas e instituciones y el medio ambiente.

conservación ambiental”, y “equidad entre los géneros”⁵⁰. En la Asistencia Oficial para el Desarrollo de Suecia, un 70% lo ocupan las ayudas bilaterales, mientras que el resto corresponde a las aportaciones a las organizaciones internacionales.⁵¹

La Agencia Sueca de Desarrollo Internacional (Swedish international development agency: Sida) está a cargo de ejercer una parte del presupuesto para la asistencia bilateral y la asistencia a través de las instituciones internacionales. **La Sida considera que el objetivo general de sus acciones de asistencia es la reducción de la pobreza;** para lograr este objetivo, realiza la asistencia a través de proyectos, asistencia tipo programa, cooperación técnica, programas de capacitación internacional y ayuda humanitaria. Actualmente, la asistencia tipo proyecto ocupa un lugar predominante en sus actividades, pero desde antes, la Sida daba importancia al balance fiscal del país receptor, desde el punto de vista del esfuerzo integral para la reducción de la pobreza. Por el avance del proceso de elaboración del PRSP, y porque el gobierno sueco está muy interesado en promoverlo, **de ahora en adelante promoverá, fuertemente, la asistencia tipo programa (que incluye programas por sector y apoyo general presupuestario).**

La Sida concede una importancia extraordinaria al proceso de elaboración de estrategias nacionales para la reducción de la pobreza. Para que las estrategias de reducción de la pobreza del país receptor y las estrategias de asistencia del país donante mantengan una congruencia, realiza un análisis multifacético por país, cuyos resultados se integran en las estrategias de asistencia. Por otra parte, la Sida establece un compromiso multianual, para reflejar las estrategias de largo plazo del país beneficiario en las acciones de la asistencia.

(2) Áreas Prioritarias de Asistencia

La Sida considera la pobreza como un fenómeno dinámico, multifacético y específico en su situación; los esfuerzos para mitigarla tienen que ser integrales y enfocados a la interrelación entre los diferentes factores causales.⁵² Sobre todo, son importantes la paz, el gobierno democrático que fortalece a la gente y estabiliza a la sociedad, el ordenamiento de mercados y sistemas a través del desarrollo social, y el uso sustentable del medio ambiente. También puntualiza que la pobreza es un estado en que los estratos pobres están privados de los derechos de optar por el mejoramiento de su vida, y enfatiza la importancia de los derechos humanos, para que los estratos pobres puedan integrarse a la sociedad.

⁵⁰ Home-page de la Sida (<http://www.sida.se/Sida/road/Classic/article/0/jsp>)

⁵¹ La cooperación internacional a los países centroeuropeos y de Europa Oriental y las acciones para la conservación de la paz se hacen en un marco diferente, fuera de la AOD. Como los objetivos del apoyo a los países de Europa Central y Oriental, se señalan: “garantía de la seguridad”, “difusión de la cultura democrática”, “transición a la economía de mercado” y “desarrollo sustentable”. (Home-page de la Sida, <http://www.sida.se/Sida/road/Classic/article/0/jsp>)

⁵² Sida (2002)

La porción de la asistencia bilateral dentro de la AOD sueca se distribuyó por sector de la siguiente manera en 1999: el sector social (educación, salud y asistencia médica, agua e higiene, gobierno y sociedad civil) recibió un 35%, el sector económico (transporte, comunicación, energéticos y finanzas), un 9%, ayudas de emergencia, un 24%, y el resto correspondió a los apoyos a las ONGs.

(3) Distribución Regional

La Sida tiene establecidos los países receptores prioritarios; **estos países prioritarios se seleccionan con base en los objetivos de la asistencia, la situación de la pobreza del país beneficiario, el punto de vista humanitario, y su relación histórica con Suecia.** Actualmente, 12 países africanos,⁵³ 5 países de Asia,⁵⁴ 2 de Centro y Sudamérica,⁵⁵ y 1 de la región de Medio Oriente⁵⁶ son calificados como países prioritarios, para un total de 20 países. En 2002, la Sida asignó de la siguiente manera su presupuesto de asistencia bilateral a diferentes regiones: un 28% para África, un 17% para Asia, y un 8% a Centro y Sudamérica. (Aparte, existen partidas presupuestarias de apoyo a las ONGs, de ayuda humanitaria y prevención de conflictos, de financiamiento para el desarrollo, de programas especiales de desarrollo, y de información.)⁵⁷

6-2 Principales Actividades de Cooperación

En realidad, los enfoques de la Sida varían dependiendo de las tareas de desarrollo: implementación de políticas destinadas a la reducción de la pobreza (democratización y buen gobierno, estabilidad macroeconómica, rendición de cuentas, transparencia, medidas contra la corrupción), (2) esfuerzos indirectos e integrales a grupos amplios (incluyen los SWAPs en los sectores relevantes para los estratos pobres), (3) intervención directa en la población pobre (construcción de la red de seguridad en los grupos seleccionados, programas intensivos de mano de obra, apoyo a los refugiados y desplazados nacionales, apoyos para las ONGs).

⁵³ Angola, Eritrea, Etiopía, Guinea-Bissau, Mozambique, Tanzania, Uganda, Zambia, Kenya, Zimbabwe, Namibia y Sudáfrica.

⁵⁴ Bangladesh, Camboya, Lao, Viet Nam y Sri Lanka.

⁵⁵ Bolivia y Nicaragua.

⁵⁶ Rivera occidental y Gaza.

⁵⁷ Además de los países prioritarios, la Sida realiza sus acciones de asistencia a través de los gastos sufragados por las partidas por actividad; en realidad, sus acciones cubren más de 100 países.

7. Corporación para la Cooperación Técnica de Alemania (GTZ)

GTZ

- La meta superior de la asistencia para el desarrollo de Alemania es la reducción de la pobreza.
- En 1999, inició el "proyecto de reducción de la pobreza", y ofrece información relacionada con la mitigación de la pobreza.

7-1 Políticas y Características del Apoyo a la Reducción de la Pobreza

(1) Postura Básica Frente a la Reducción de la Pobreza

El gobierno de la República Federal de Alemania emitió, en abril de 2001, un documento titulado "reducción de la pobreza: un programa de acción de responsabilidad global 2015; contribución del gobierno alemán a la reducción a la mitad de la extrema pobreza en el mundo (Poverty Reduction – A Global Responsibility Program of Action 2015 The German Government's Contribution Towards Halving Extreme Poverty World Wide)". En este documento, declaró que **la meta superior de la asistencia para el desarrollo del gobierno de Alemania es la reducción de la pobreza en el mundo**, y aclaró su postura de apoyar el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio (MDGs). De acuerdo con este documento, las áreas prioritarias para la reducción de la pobreza son las siguientes 10:

- (1) Vigorizar la economía y fomentar la participación activa de los estratos pobres.
- (2) Reconfirmar los derechos a comer y llevar a cabo las reformas agrícolas.
- (3) Crear oportunidades justas de comercio internacional para los países en vías de desarrollo.
- (4) Reducir las deudas y asegurar los recursos para el desarrollo.
- (5) Apoyar los servicios sociales básicos para fortalecer el sistema de seguridad social.
- (6) Mantener el acceso a recursos naturales conservando, al mismo tiempo, el medio ambiente.
- (7) Respetar las normas laborales y confirmar los derechos humanos.
- (8) Garantizar la justicia entre los géneros.
- (9) Fortalecer el buen gobierno asegurando la participación de los estratos pobres.
- (10) Fomentar la seguridad humana y el desarme a través de la solución pacífica de los conflictos.

La Corporación para la Cooperación Técnica de Alemania (Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit GmbH: GTZ), que está a cargo de la ejecución de las actividades de cooperación técnica, también menciona "la reducción de la pobreza y el esfuerzo propio de los estratos pobres" como una de

las 16 áreas prioritarias para la organización.⁵⁸ (Sin embargo, las actividades de la GTZ son múltiples y variadas dependiendo de las orientaciones de las organizaciones que le comisionan el trabajo, como el gobierno alemán, organismos internacionales, gobiernos de los países en desarrollo y empresas; las áreas prioritarias de desarrollo también son muy amplias y no están específicamente enfocadas a la reducción de la pobreza.)

En torno al “programa de acción 2015”, el gobierno de Alemania decidió reducir las deudas de los países menos adelantados e incrementar la distribución de los recursos a estos países. Aumentará la proporción de la asistencia para el desarrollo hasta un 0.33% del PIB para 2006, así como un incremento de apoyo financiero de 90 millones de euros especificando sus destinos.⁵⁹

A partir del año fiscal 2000, el gobierno alemán redujo el número de países elegibles para su AOD de 118 países a 70 países, clasificándolos en dos grupos: 37 países prioritarios, que recibirán apoyos en 3 áreas prioritarias, y 33 países socios, que se beneficiarán con el apoyo en sólo un área de prioridad. En estos países, la GTZ realiza sus acciones según el plan de mediano plazo por país⁶⁰ establecido para cada nación.

(2) Áreas Prioritarias de Asistencia

A partir de 1998, la GTZ lleva a cabo el “proyecto de reducción de la pobreza⁶¹”, como su respuesta a la conversión de la reducción de la pobreza en el objetivo principal de la AOD a nivel internacional, y como un medio para fortalecer las políticas y las acciones de la cooperación internacional alemana.

En el marco del proyecto de reducción de la pobreza, se realizan foros sobre la pobreza, a través de los cuales se comparten las políticas y estrategias (programas de reducción de la pobreza del gobierno alemán, problemática de los géneros en el PRSP, desarrollo participativo, análisis de las políticas de cooperación técnica, etc.), los métodos de evaluación de la pobreza y de estudio por sector (desarrollo económico y fomento del empleo, políticas sociales, participación y buen gobierno, géneros), y sus herramientas (concepto y evaluación de la pobreza, monitoreo y ejecución de proyectos, comprensión de la pobreza), los casos de éxito y la información relacionada con la pobreza, con otros entes involucrados.

⁵⁸ Las 16 áreas prioritarias de la GTZ son: uso y control de suelos y prevención de la desertificación, agricultura e investigación agrícola, auxilio de emergencia y control de riesgos, manejo ambiental, manejo del cambio climático, energéticos, educación, agua y residuos, desarrollo económico, fomento del empleo y comercio internacional, reforma económica y del estado y sociedad civil, salud, conservación de bosques de lluvia tropical, ecosistemas, infraestructuras, tecnologías apropiadas, géneros, y reducción de la pobreza y esfuerzo propio. (<http://www.gtz.de/themen/index-en.asp>)

⁵⁹ BMZ (2002)

⁶⁰ Los planes por país se introdujeron, por primera vez, en 1992.

⁶¹ Proyecto de reducción de la pobreza de la GTZ (http://gtz.de/forum_armut/english/indez.html)

(3) Regiones Prioritarias de Apoyo

El desglose por región de los ingresos por proyectos públicos de la GTZ en el año fiscal 2001 fue: un 31.6% de África, un 22.6% de Asia y Oceanía, 15.5% de Centro y Sudamérica, un 13.2% de Europa y Asia Central. El resto corresponde a los proyectos inter-regionales.⁶²

7-2 Principales Actividades de Cooperación

La GTZ presenta algunos casos de éxito de los proyectos de cooperación técnica⁶³ que se llevaron a cabo con el propósito de reducir la pobreza, en el “proyecto de reducción de la pobreza” ya mencionado. Por ejemplo, en el “proyecto para apoyar las granjas de palma de aceite y a los agricultores de pequeña escala en Sumatra, Indonesia”⁶⁴, el gobierno indonesio y el gobierno alemán aportaron 25 millones de dólares cada uno; la GTZ presentó consejos al gobierno de Indonesia, creó organizaciones populares y cooperativas, llevó a cabo las acciones de cooperación técnica referente al manejo de granjas y a los huertos familiares, y realizó las actividades de difusión de los resultados a otras regiones. Como resultado del proyecto, se observaron el incremento de la producción de aceite de origen natural, el aumento de ingresos familiares de los agricultores, la diversificación de actividades económicas y el mejoramiento del estado de salud de los habitantes.

8. Banco Asiático de Desarrollo (ADB)

8-1 Políticas y Características del Apoyo a la Reducción de la Pobreza

(1) Postura Básica Frente a la Reducción de la Pobreza

El Banco Asiático de Desarrollo (The Asian Development Bank: ADB) realiza financiamientos y cooperación técnica para apoyar el desarrollo socioeconómico de los países de Asia y de Oceanía. Actualmente, tiene 61 miembros, 44 países de la región y 17 países de fuera de la región. Su trabajo principal es dar financiamientos; pero otorga importancia a los apoyos políticos para hacer esfuerzos multifacéticos y resolver problemas variados del desarrollo en forma integral.

En 1999, el ADB publicó las estrategias para la reducción de la

ADB

- La reducción de la pobreza es la meta más importante de la organización.
- Considera relevantes el crecimiento económico sostenido que beneficie a los estratos pobres, el desarrollo social, las políticas fiscales con disciplina y el control de gastos públicos.
- Tiene 3 fideicomisos establecidos para la reducción de la pobreza.

⁶² GTZ (2001)

⁶³ Para considerarse como un caso de éxito, un proyecto tiene que contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida o de ingresos de los estratos pobres, al mejoramiento de su acceso a los recursos, a la ampliación de conocimientos o al fortalecimiento de derechos y el empoderamiento social de los mismos estratos.
(http://www.gtz.de/forum_armut/english/c06.htm)

⁶⁴ GTZ (2000)

pobreza, ubicando este tema como el objetivo más importante de la organización.⁶⁵ En estas estrategias, el Banco señala la importancia de los siguientes aspectos para enfrentarse con la pobreza de manera integral: (1) el crecimiento económico sustentable que priorice a los pobres; (2) el desarrollo social integral; y (3) las políticas fiscales disciplinadas que inhiban la inflación, y el control de gastos públicos que mantenga un crecimiento con justicia.

El ABD también ha establecido un marco estratégico de largo plazo, de 2001 a 2015, para poner en práctica las estrategias para la reducción de la pobreza. Como **problemas trans-sectoriales** que se deben superar al trabajar en los sectores arriba mencionados, señala: **“importancia del papel del sector privado en el desarrollo”, “apoyo al desarrollo e integración regionales”, y “garantía de la sustentabilidad ambiental”**. Al mismo tiempo, resalta la importancia de la iniciativa propia del país receptor, los esfuerzos de largo plazo, el establecimiento de una relación de socios entre los países donantes y receptores, y la medición de los efectos de la asistencia.

Por otra parte, el ADB elabora estrategias y programas por país para apoyar la reducción de la pobreza de cada uno de los países receptores de acuerdo con su realidad.⁶⁷ Además, a partir de 1999, emite el Informe sobre la Pobreza Global (Global Poverty Report), con el propósito de ofrecer información sobre la reducción de la pobreza a las reuniones cumbre de los países altamente industrializados.⁶⁸

(2) Áreas Prioritarias de Asistencia

El monto total de financiamiento realizado por el ADB en el año fiscal 2001 fue de 5,339 millones de dólares. El desglose de sus destinos fue: transporte y comunicación (26.7%), energéticos (12.4%), agricultura y recursos naturales (11.3%), finanzas (10.6%), minería e industria (1.6%), infraestructura social (9.2%), proyectos intersectoriales (14.2%) y otros. Del monto total, la porción donada, a través de la asistencia técnica, fue de 146 millones de dólares: agricultura y recursos naturales (19%), infraestructuras sociales (16.6%), finanzas (11.3%), transporte y comunicación (9%), energéticos (8%), minería e industria (1.2%), proyectos inter-sectoriales (6.2%) y otros.⁶⁹

⁶⁵ “Luchar contra la pobreza de la región de Asia-Pacífico: estrategias para la reducción de la pobreza del ADB” 1999, Banco Asiático de Desarrollo. Según el ADB, los proyectos para lograr los objetivos tradicionales, como el crecimiento económico, el desarrollo de recursos humanos, el control ambiental y el mejoramiento del estatus de la mujer, serán ejecutados de tal forma que contribuirán grandemente a la reducción de la pobreza.

⁶⁶ Banco Asiático de Desarrollo (2001) Haciendo avanzar la agenda para la reducción de la pobreza en Asia y el Pacífico: un marco estratégico de largo plazo del Banco Asiático de Desarrollo 2001-2015. (<http://www.adb.org/Documents/Policias/LTSF/default.asp>)

⁶⁷ Para la lista de estrategias y programas por país elaborados hasta ahora, véase el Home-page del Banco Asiático de Desarrollo ([www://adb.org/Countries/](http://www.adb.org/Countries/))

⁶⁸ Hasta ahora, se ha publicado este informe para los años 1999, 2000 y 2001. Aparte del ADB, participan en la elaboración el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

⁶⁹ Si incluimos las acciones de cooperación técnica comprendidas en los proyectos de financiamiento, la proporción gratuita asciende a 296 millones 840 mil dólares. Informe Anual del ADB, 2001.

(3) Distribución Regional

En el año fiscal 2001, 23 países fueron objeto del apoyo del Banco; entre ellos, la India (28.1%) y China (18.7%) juntos ocupan casi un 50%. Después vienen Pakistán (17.9%), Indonesia (9.4%), Bangladesh (5.9%), y Viet Nam (4.9%). En cuanto a la asistencia técnica,⁷⁰ el país más beneficiado fue Indonesia (14%), seguido por China, Viet Nam y la India.

8-2 Principales Actividades de Cooperación

El Banco tiene establecido fideicomisos que proporcionan recursos no reembolsables de las instituciones bilaterales de financiamiento para propósitos específicos.⁷¹ Entre estos fideicomisos, los siguientes 3 son para la reducción de la pobreza, específicamente:

- **Fondo de Cooperación en Apoyo de la Formulación e Implementación de la Estrategia Nacional de Reducción de la Pobreza⁷²:** se creó por una aportación de 6 millones de dólares del gobierno de Holanda, para apoyar la formulación de la estrategia nacional para la reducción de la pobreza de los países objeto de financiamiento del ADB. Su duración es de 2001 a 2004.
- **Fondo de Cooperación para la Reducción de la Pobreza⁷³:** se estableció con una aportación de 58 millones de dólares del gobierno británico (DFID) para reforzar los esfuerzos del mismo Banco para la reducción de la pobreza. Su duración es de 2002-2006. Se destina para apoyar el establecimiento de las estrategias y programas por país del ADB, y la elaboración de las estrategias de reducción de la pobreza de los países receptores del financiamiento del Banco.
- **Fondo Japonés para la Reducción de la Pobreza⁷⁴:** Se creó con la aportación de 10 mil millones de yenes (92 millones 600 mil dólares) del gobierno de Japón, para implementar proyectos tipo piloto destinados a los estratos pobres. Por una aportación adicional que se realizó después, el monto total de este fondo es de 295 millones de dólares, actualmente. Su duración es de 2000 a 2005. Los proyectos se ejecutan a través de las entidades autónomas locales y las ONGs que realizan actividades para la reducción de la pobreza; el tamaño del proyecto es de 1-5 millones de dólares. Hasta ahora se han aprobado 29

⁷⁰ Los apoyos técnicos por recursos no reembolsables, únicamente.

⁷¹ Principalmente, los recursos de estos fideicomisos se destinan a los programas de asistencia técnica del ADB y al componente de "software" de los proyectos de financiamiento. A partir de 1980, el Banco suscribió acuerdos con Australia, Bélgica, Canadá, Dinamarca, Finlandia, Francia, Italia, Países Bajos, Nueva Zelanda, Noruega, España, Suecia, Suiza y Gran Bretaña para recibir una donación total de 73 millones 700 mil dólares.

⁷² Cooperation Fund in Support of the Formulation and Implementation of National Poverty Reduction Strategy

⁷³ Poverty Reduction Cooperation Fund

⁷⁴ Japan Fund for Poverty Reduction. Véase el Home-page del fondo (<http://www.adb.org/JFPR/>).

proyectos.⁷⁵ Por ejemplo, en el Proyecto de la Reducción Innovadora de la Pobreza en Karakalpakstán, que se lleva a cabo en Uzbekistán durante 3 años a partir de 2001, se apoya la ampliación del empleo y el incremento de ingresos de los habitantes locales y el mejoramiento de su estado de salud a través del suministro de agua potable, por iniciativa propia de los habitantes. El monto de operación de este proyecto se calcula en 3 millones 280 mil dólares.

9. Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (IFAD)

IFAD

- Su misión es luchar contra el hambre y la pobreza rural en los países en vías de desarrollo.
- Considera importante influir sobre bienes, tecnologías, mercados y sistemas, y políticas y estrategias para reducir la pobreza.

9-1 Políticas y Características del Apoyo a la Reducción de la Pobreza

(1) Postura Básica Frente a la Reducción de la Pobreza

El Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (**The International Fund for Agricultural Development: IFAD**) es una institución especial de la ONU que tiene la misión de luchar contra el hambre y la pobreza rural en los países en vías de desarrollo. Su Informe sobre la Pobreza Rural 2001 (*Rural Poverty Report 2001: The Challenge of Ending Rural Poverty*), en que el IFAD analiza la situación y la problemática de la pobreza en las zonas rurales de los países en desarrollo, dice: **para erradicar la pobreza, es necesario realizar esfuerzos directos para eliminar obstáculos que enfrentan los estratos pobres: los elementos centrales para la reducción de la pobreza son los bienes, tecnologías, mercados y sistemas, y políticas y estrategias. Al ejercer influencia sobre estos elementos, se puede mejorar la situación de los pobres.** También realiza un análisis sobre la relación entre la pobreza rural y los bienes; como conclusión, menciona que es indispensable asegurar los derechos de acceso a los bienes o activos relacionados con la producción, como terreno, agua, créditos, información y técnicas, para asegurar un desarrollo rural sustentable.⁷⁶

Actualmente el IFAD tiene estrategias de 3 niveles: estrategias de mediano plazo, que señalan la orientación de la organización como conjunto, estrategias de reducción de la pobreza rural por región, y los documentos de oportunidades estratégicas por país (y los planes operativos anuales).⁷⁷

1) Estrategias de Mediano Plazo: Marco Estratégico para el IFAD 2002-2006 (*Strategic Framework for IFAD 2002-2006: Enabling the Rural Poor to Overcome their Poverty*)

En este documento de estrategia, el IFAD expresa su decisión de

⁷⁵ Para la lista de proyectos, véase <http://www.adb.org/jfprapproved.asp>

⁷⁶ IFAD (2001a)

⁷⁷ Home-page del IFAD (<http://www.ifad.org/sf/strategy/htm>)

apoyar a los estratos pobres de zonas rurales para superar la pobreza por su propia iniciativa, para alcanzar los objetivos de desarrollo del milenio (MDGs). Para lograr este propósito, establece las metas estratégicas de: (1) fortalecer la capacidad de los estratos pobres rurales y de las organizaciones comunitarias, (2) promover el acceso imparcial de los estratos pobres a los recursos naturales y a las técnicas relacionadas con la producción, y (3) fomentar el acceso de los pobres al servicio financiero y al mercado. El rol que juega el IFAD, lo califica de “función catalizadora”, y enfatiza su papel como una fuerza influyente sobre el gobierno receptor a través de diálogos políticos, al mismo tiempo que como un impulsor directo de los estratos pobres mediante la ejecución de proyectos.

2) Estrategias para la Reducción de la Pobreza Rural por Región⁷⁸

Como un complemento de su Informe sobre la Pobreza Rural, 2001, el IFAD llevó a cabo una evaluación regional de la pobreza, y estableció las estrategias para la reducción de la pobreza rural por región, con base en esta evaluación. Los países objeto de estas estrategias fueron: países de Asia y Oceanía, países de Europa Central y Oriental y los estados recién independientes, países de Centro y Sudamérica, de África Oriental y Meridional, de África Occidental y Central, y de Medio Oriente y África del Norte. Como tareas comunes, se mencionan el acceso a los bienes relacionados con la producción, el fortalecimiento de organizaciones populares, el manejo participativo de recursos naturales, el sistema rural de financiamiento sustentable, la descentralización, y el mejoramiento del estatus social de la mujer.

3) Documento de Oportunidades Estratégicas por País (Country Strategic Opportunities Papers: COSOPs)⁷⁹

El IFAD especifica las regiones y los sectores objeto de asistencia después de analizar la situación de la pobreza del país, sus políticas y sus sistemas en este documento, que incluye evaluaciones y lecciones aprendidas de los proyectos ya terminados. Por respetar la iniciativa propia del país receptor del financiamiento, los COSOPs se elaboran en un diálogo constante con el gobierno receptor, y su contenido está de acuerdo con las estrategias de desarrollo del país beneficiario. Los planes anuales de operación para cada uno de los países receptores de financiamiento se elaboran con base en los COSOPs.

⁷⁸ Véase el Home-page de la IFAD para las estrategias por región (<http://www.ifad.org/sf/strategy.htm>)

⁷⁹ Sobre los COSOPs ya elaborados, véase el Home-page del IFAD (<http://www.ifad.org/operations/policy/cosop.htm>)

(2) Distribución Regional

En 2001, la distribución regional de los desembolsos para el financiamiento fue: un 43.1% para África (18.2% para África Occidental y Central, un 24.9% para África Oriental y Meridional), un 26.6% para Asia y Oceanía, un 17.2% para Centro y Sudamérica, un 13.1%, para Medio Oriente y África del Norte.⁸⁰ El promedio del periodo que va de 1978 a 2001 fue: un 35.0% para África (un 17.4% para África Occidental y Central, un 17.6% para África Oriental y Meridional), un 32.6% para Asia y Oceanía, un 16.0% para Centro y Sudamérica, un 16.4% para Medio Oriente y África del Norte.⁸¹

9-2 Principales Actividades de Cooperación

El IFAD define los grupos prioritarios de su financiamiento como la población que se encuentra en un estado crónico de pobreza, y las personas marginadas de la asistencia para el desarrollo, sumidas en un estado estructural de pobreza de largo plazo. De los 25 proyectos cuya implementación fue aprobada en 2001, en 24 realizó un apoyo directo a los estratos pobres. El contenido de su operación es el otorgamiento de créditos, inversión en agricultura, actividades de capacitación y de mejoramiento del suelo, y apoyos a las pequeñas empresas. En el último proyecto, se realizó un ordenamiento de infraestructuras de gran escala (carreteras e instalaciones de agua potable) en las zonas rurales como un apoyo indirecto a los estratos pobres, así como el otorgamiento de créditos rurales, la creación del sistema de extensión agrícola, el apoyo a la educación y los centros de salud, el mejoramiento de mercados y el apoyo para el incremento de la capacidad de organizaciones locales. El Fondo también se preocupa por la participación de la mujer en el desarrollo de comunidades rurales. En el proyecto arriba mencionado, el 40% de los beneficiarios fueron hogares con jefes de familia femeninos.

⁸⁰ IFAD (2001b)

⁸¹ Ibid.

Anexo 3 Ítem de Verificación Básica

A continuación, se enumeran los indicadores representativos y los rubros básicos de verificación utilizados para conocer la situación y el grado de pobreza de un país.

Los conceptos de la pobreza y los enfoques para comprenderla son muy variados, no sólo entre los países y las instituciones donantes, sino también entre los países receptores, y los indicadores y los datos utilizados para medirla también son muy diversos. En esta ocasión, se enumeran los más representativos de los rubros que se verifican y de los indicadores que se utilizan para conocer la situación de la pobreza de un país receptor a grosso modo; estos datos se utilizan al realizar las acciones de asistencia para reducir la pobreza, desde el punto de vista práctico de la disponibilidad de datos, de acuerdo con el diagrama-árbol de tareas del desarrollo para la reducción de la pobreza que se presenta en este informe.

Ahora bien, estos indicadores son para conocer la situación de la pobreza de un país a grandes rasgos; al iniciarse un determinado proyecto, se deben reunir informaciones más detalladas sobre el sector, la región y los estratos de la población (mujeres, niños, etc.) a que se dirige el proyecto, para monitorear los impactos del proyecto durante un periodo, de manera cuantitativa. Para los rubros más detallados de verificación por sector, los lectores pueden consultar las relaciones que aparecen en los informes sobre la educación básica, sobre el VIH/SIDA y sobre el desarrollo social del mismo estudio: Enfoques para la Planeación Sistemática de los Proyectos de Desarrollo.

Ítem/Indicador de verificación		Unidad	Método de cálculo	Notas
(Situación general de la pobreza)				Situación general de la pobreza por país
1	PNB per capita (GDP Per Capita)	Moneda (Dólares)	PNB/Población nacional	La pobreza de un país se expresa, generalmente, por la proporción de la población que se encuentra por debajo de la línea de la pobreza en la población total nacional. La línea de la pobreza se determina por el nivel de ingresos/egresos que se requieren para adquirir alimentos mínimamente necesarios desde el punto de vista nutricional, y otros artículos no comestibles indispensables. Normalmente, cada país tiene establecida su línea de la pobreza; para permitir una comparación internacional, es válido aplicar la línea de pobreza reconocida internacionalmente, que es el ingreso de menos de un dólar por día. Es importante observar no sólo la cifra de un año determinado, sino de varios años consecutivos, para conocer el aumento/ la reducción del número de personas pobres, para observar su correlación con el crecimiento económico, y para examinar los factores causales. Sobre los datos de la población pobre presentados por un país, hay que hacer un análisis de su distribución geográfica, sectorial, y de profesión (agricultura y pesca de pequeña escala, sector informal urbano, etc) para conocer sus características. También hay que tomar en cuenta la influencia del factor del género y de grupos distintivos (grupos étnicos minoritarios, huérfanos del VIH/SIDA y familias con jefes menores de edad, etc.) en la pobreza.
2	Población total (Total population)	Personas		
3	Población por debajo de la línea nacional de la pobreza (Population below national poverty line)	%	Población pobre/Total población nacional	
4	Población por debajo de la línea internacional de la pobreza (Population below international poverty line)	%	Población pobre/Total población nacional	
5	Tasa de crecimiento demográfico (Population growth rate)	%		

tem/Indicador de verificación		Unidad	Método de cálculo	Notas
6	Índice de la disparidad de la pobreza (<i>Poverty Gap Index</i>)	%		Expresa el grado de pobreza de las personas que se encuentran por debajo de la línea de la pobreza, y la disparidad entre los diferentes estratos pobres (también se llama la profundidad de la pobreza.) La medición se hace por la distancia que separa a un pobre de la línea de la pobreza y por el número de personas pobres. En la práctica, se utiliza la tasa diferencial de ingresos, que expresa la diferencia entre el ingreso promedio de personas pobres y el ingreso que representa la línea de la pobreza. También se utiliza el diferencial cuadrado de la pobreza (Squared Poverty Gap), que es a tasa diferencial de ingresos elevada al cuadrado, que mide el desequilibrio entre los estratos pobres.
7	Coefficiente de Gini (<i>Curva de Lorenz</i>) <i>Gini Coefficient (Lorenz Curve)</i>			Mide la igualdad de distribución de ingresos; se expresa por un valor que oscila entre 0 (igualdad completa) y 1 (desigualdad completa). En un cuadrado perfecto, se expresa por la superficie creada por una línea recta que divide a la mitad el espacio (igualdad perfecta) y la curva de Lorenz que se delinea en el lado derecho. Mientras más alto sea este coeficiente, el ingreso está distribuido de manera menos igualitaria; mientras más bajo sea el coeficiente, el ingreso está distribuido en forma más equilibrada.
8	Indicadores de Desarrollo Humano (<i>Human Development Index: HDI</i>)			Indicadores utilizados por el PNUD, que toman en cuenta diversos aspectos de desarrollo humano. Se calcula con base en la expectativa de la vida al nacer, la tasa de alfabetización y los años de escolaridad, además del PIB per capita. Los Indicadores de Desarrollo del Género (GDI) también miden el grado de alcance de las capacidades básicas del ser humano, igual que los HDIs, pero enfocados más específicamente en las diferencias observadas entre hombres y mujeres. Ambos indicadores son calculados por país y convertidos en cifras por el PNUD, para hacer una clasificación
9	Indicadores de Desarrollo del Género (<i>Gender Development Index: GDI</i>)			
(Macroeconomía, gastos públicos)				Problemas estructurales y trans-sectoriales relacionados con la pobreza
10	Tasa anual de crecimiento económico (<i>Annual Economic Growth Rate</i>)	%		El crecimiento económico es un factor indispensable para la reducción de la pobreza; los diferentes sectores tienen un crecimiento distinto en un país, por lo que es importante conocer el contenido del crecimiento, y saber si los sectores con impactos grandes sobre los estratos pobres han registrado una expansión.
11	Balance internacional (<i>External Balance</i>)	%		Para la reducción de la pobreza es imprescindible la estabilidad macroeconómica; sobre todo, una inflación acelerada afecta directamente la vida de los estratos pobres. Para lograr la estabilidad macroeconómica y el crecimiento económico, es necesario mantener un buen nivel de balance internacional y de ahorro doméstico, para facilitar la inversión.
12	Tasa de inflación (<i>Inflation rate of commodity</i>)	%		
13	Tasa de ahorro doméstico (<i>Domestic saving rate</i>)	%		
14	Gastos públicos para el sector social (educación, salud, etc.) y para el sector militar como porcentaje del PNB (<i>Public expenditure on social sector and military as % of GNP</i>)	%		Confirmar el porcentaje de los gastos para el desarrollo social del gobierno central y de los gobiernos regionales, en las cuentas corrientes y en las cuentas de capital, que incluyen los apoyos provenientes del extranjero. También se debe revisar si los gastos militares son excesivamente grandes en comparación con los gastos para el sector social.
(Planes, sistemas y mecanismos de implementación para la reducción de la pobreza)				
15	Políticas y estrategias de la reducción de la pobreza (<i>Poverty reduction policy/strategy</i>)			Confirmar si existen políticas, estrategias y planes para la reducción de la pobreza por parte del gobierno del país receptor, o de los países y las instituciones donantes (incluye el PRSP). En estos materiales, está presente la postura del país receptor hacia la pobreza. Es importante revisar el contenido de la asistencia a la luz de las políticas y planes del país receptor, para definir las áreas prioritarias, la duración del proyecto, los métodos de su ejecución y el programa de su implementación.
16	Evaluación participativa de la pobreza (<i>Participatory Poverty Assessment</i>)			Revisar si en el país receptor se está elaborando planes de desarrollo que reflejen las opiniones de los estratos pobres. Incluye la evaluación participativa de la pobreza que promueve el Banco Mundial en los años recientes.
17	Descentralización (<i>Decentralization</i>)			Confirmar el grado de delegación de facultades del gobierno central a los gobiernos locales, incluyendo los aspectos presupuestarios.
18	Protección de derechos humanos (<i>Protection of human rights</i>)			Revisar si los derechos políticos y humanos de los estratos pobres no están notoriamente afectados por las fallas del sistema legal o judicial.
19	Sistema social que crea la pobreza y la injusticia (<i>Social system to poor regarding social exclusion</i>)			Confirmar si existe algún sistema social que impide la participación social de los estratos pobres (sistema de castas, grupo étnico, géneros, etc.); revisar su situación real.

Enfoques para la Planeación Sistemática de los Proyectos de Desarrollo / Reducción de la Pobreza

Item/Indicador de verificación		Unidad	Método de cálculo	Notas
(Ingresos)				Tener ingresos, fuente de ingresos, empleo y activos para mantener el nivel de vida
Situación del empleo				
20	Distribución por sector de la fuerza de trabajo (<i>Labor force distribution by sectors</i>)			Revisar la distribución de la fuerza de trabajo por sector, y realizar un análisis laboral y de estructura industrial desde el punto de vista de la pobreza.
21	Porcentaje de trabajadores agrícolas en la fuerza de trabajo rural total (<i>Population of agricultural workers as a % of total rural labor force.</i>)	%	Número de trabajadores agrícolas/Total de la fuerza de trabajo rural	En las zonas rurales, conocer la proporción de los trabajadores agrícolas frente a los trabajadores no agrícolas; se analiza este porcentaje en correlación con el nivel de la pobreza, para extraer los problemas de la pobreza en las zonas rurales.
22	Población perteneciente a los sectores formal e informal en relación con el total de la fuerza de trabajo (<i>Population of formal and informal sector as a % of total labor force</i>)	%	Fuerza de trabajo perteneciente al sector informal/Fuerza de trabajo total	Una parte importante de los estratos pobres urbanos trabaja en el sector informal. Para apoyar a la gente pobre que no tiene ningún activo productivo más que su propia fuerza física, es importante conocer la estructura del sector informal y sus principales giros, además de los trabajos que los pobres desempeñan para su subsistencia.
23	Tasas de desempleo abierto y de subempleo (<i>Unemployment and underemployment as % of total labor force</i>)	%		
Situación por región				
24	Porcentaje de familias encabezadas por mujeres en el sector agrícola (<i>Ratio of female headed households in agricultural sector</i>)	%	Núm. de familias con jefes femeninos/Núm. de familias del sector agrícola	Las familias encabezadas por mujeres a menudo tienen desventajas frente a los hombres, en cuanto al acceso a los activos agrícolas productivos y en las condiciones de trabajo, y se encuentran en un mayor grado de pobreza. Por lo tanto, es necesario conocer la realidad de estas familias.
25	Distribución del terreno (<i>Distribution of land in rural area</i>)	%	Núm. de familias con jefes femeninos/Núm. de familias del sector agrícola	Los agricultores se dividen en: productores de gran, mediana y pequeña escala, agricultores "sin tierra", y los jornaleros agrícolas. La superficie del terreno y la posesión y la no posesión de la tierra tienen una relación directa con la producción y con la pobreza. Es necesario revisar los problemas estructurales de los productores de pequeña escala y de los "sin tierra", que conforman los estratos pobres en las zonas rurales.
26	Acceso a las infraestructuras rurales y a los servicios de extensión (<i>Access to rural infrastructure and extension services.</i>)			En las zonas rurales donde se concentra la gente que pertenece a estratos pobres, conocer la situación del ordenamiento de infraestructuras, como caminos agrícolas y sistemas de riego de pequeña escala, y el acceso de los pobres a estas infraestructuras; también se debe conocer el acceso de estos estratos a los servicios gubernamentales de extensión.
27	Acceso a los microcréditos rurales (<i>Access to rural micro credit</i>)			Para los estratos pobres rurales que no tienen activos ni recursos, el microcrédito es un medio importante para su subsistencia. Hay que conocer su existencia y el acceso que estos estratos tienen a este medio.
(Necesidades básicas de la vida)				Satisfacción de las BHN; acceso a los servicios sociales
28	Alfabetismo adulto (hombres y mujeres) (<i>Adult literacy rate</i>)	%	Proporción de la población alfabetizada de 15 años y mayor	El estándar internacional para este tipo de datos estadísticos es poder leer, escribir, y comprender frases sencillas relacionadas con la vida cotidiana. Es mejor tener datos por sexo, tomando en cuenta la posible diferencia entre los géneros.
29	Escolaridad neta de educación primaria (<i>Net enrollment ratio in primary education</i>)	%	Núm de niños de edad escolar de primaria registrados en alguna primaria/Núm. total de niños de edad escolar de primaria	La escolaridad neta es la relación de los niños de edad escolar registrados en alguna escuela entre el total de niños de edad escolar; con esta tasa, se puede medir, con precisión, la dimensión cuantitativa de la difusión de la educación. Por otro lado, los niños de familias pobres repiten los cursos o desertan de la escuela por varias razones; es necesario conocer las tasas de repetición (<i>repetition rate</i>) y de deserción (<i>drop-out rate</i>) además de la escolaridad neta anual, para conocer la realidad educativa. Sobre todo, la escolaridad femenina es muy importante desde el punto de vista de la pobreza, por su correlación con los indicadores de la pobreza de este género. También es necesario tomar en cuenta la educación informal, no oficial, de niños y adultos.
30	Escolaridad neta de educación secundaria (<i>Net enrollment ratio in secondary education</i>)	%	Núm de niños de edad escolar de secundaria registrados en alguna secundaria/Núm. total de niños de edad escolar de secundaria	

Ítem/Indicador de verificación		Unidad	Método de cálculo	Notas
Salud e higiene				
31	Expectativa de vida al nacer (<i>Life expectancy at birth</i>)	Años		La expectativa de vida al nacer (de un neonato de cero años) en los países en desarrollo ha venido creciendo en el pasado, pero por la propagación del VIH/SIDA, se observa su decrecimiento en algunos países.
32	Mortalidad infantil (<i>Infant mortality rate</i>)	%	Entre 1,000 nacidos vivos	La mortalidad infantil representa la muerte de los lactantes de menos de un año, mientras que la mortalidad infantil de menos de 5 años expresa la muerte de los niños menores de esa edad. Incluyendo la mortalidad materna, se dice que estas tasas se incrementan en los estratos más pobres de la sociedad, por su escaso acceso a las instalaciones de salud, pero es muy difícil obtener datos específicamente relacionados con estos estratos.
33	Mortalidad infantil de menos de 5 años (<i>Under-5 mortality rate</i>)	%	Entre 1,000 nacidos vivos	
34	Mortalidad materna (<i>Maternal mortality ratio</i>)	%	Entre 100 mil partos	
35	Tasa global de fecundidad (<i>Total fertility rate</i>)		Suma de fecundidad anual de las mujeres de 15 a 49 años	Número de hijos que una mujer tendría en su vida, suponiendo que va teniendo hijos según las tasas de fecundidad registradas para cada edad.
36	Tasa de inmunización (<i>Immunization rate</i>)	%		Tasa promedio de niños menores de 1 año inmunizados por los antígenos utilizados por el Programa Mundial de Inmunización.
37	Número de personas infectadas por el VIH/SIDA (<i>Number of people living with HIV/AIDS</i>)	Personas		En los países africanos subsaharianos, la propagación del VIH/SIDA tiene un impacto tan grande que sobrepasa el ámbito del sector de salud y asistencia médica; es un problema social que requiere de acciones integrales que tienen que ver con muchos sectores, desde las actividades de difusión para su prevención hasta de atención a los pacientes.
38	Enfermedades infecciosas (<i>Infectious diseases</i>)			Las enfermedades infecciosas, como el paludismo, siguen registrando una alta mortalidad; es importante conocer las enfermedades que causan muertes en los estratos pobres en cada país. Muchas personas pertenecientes a estos estratos sufren de malnutrición o de desnutrición, por lo que es necesario recolectar y analizar los datos referentes al estado nutricional de estos estratos.
39	Población con acceso al agua segura en proporción con la población total (en zonas urbanas y rurales) (<i>Access to safe water as a % of total population</i>)	%		Tanto en las zonas urbanas como en las rurales, los estratos pobres a menudo no tienen acceso al agua segura y a las instalaciones sanitarias, por la falta de estos servicios y por la distancia que los separan. Esta situación daña el estado de salud de la gente pobre. Por otra parte, el acarreo del agua es un trabajo asignado a las mujeres en muchas ocasiones, y tiende a ser una labor excesivamente pesada cuando no existen accesos a las instalaciones de suministro de agua.
40	Población con acceso a las instalaciones sanitarias en proporción con la población total (<i>Access to sanitation facility as a % of total population</i>)			
(Vulnerabilidad)		Preparación frente a los traumas externos		
41	Disponibilidad de la red de seguridad social (<i>Availability of social safety net</i>)			Los estratos pobres son vulnerables a los choques macroeconómicos y a los desastres naturales. Cuando se presenta una crisis imprevista, pueden caer en un estado de pobreza más severa por las deficiencias del sistema de previsión social. Es necesario confirmar la existencia de la red de seguridad social oficial y no oficial, que incluye el sistema regional de ayuda mutua, y su funcionamiento.
42	Desastres naturales (<i>Natural disaster</i>)			Los estratos pobres normalmente viven en un entorno habitacional deplorable; son víctimas fáciles de los desastres naturales. Hay que confirmar qué tipo de desastres se espera que cause el problema más serio en una región o en un país, y cuáles serán los daños estimados.
43	Refugiados y conflictos (<i>Refugee and conflict</i>)			Los conflictos destruyen la vida humana y las infraestructuras, y los estratos pobres sin infraestructuras productivas se convierten masivamente en refugiados. Se debe confirmar las causas y el estado actual del conflicto, y sus impactos sobre los estratos pobres.

Comparación entre Regiones a Través de los Rubros Básicos de Verificación

	Item/Indicador de verificación	Unidad	África Subsahariana	Medio Oriente y África del Norte	Europa y Asia Central	Asia Sudoccidental	Asia Oriental y Oceanía	Centro y Sudamérica
(Situación de la pobreza)								
1*	PIB real per capita <i>GDP Per Capita</i>	Moneda (dólares)	1690.0	4,793.0	2000.0	2404.0	4290.0	7,234.0
2	Población total (millones) <i>Total population (million)</i>	Personas	643.3	294.9	473.3	14,000	18,000	516.0
3	Población por debajo de la línea nacional de la pobreza, y su porcentaje <i>Population below National poverty line</i>	Personas %	-	-	-	-	-	-
4	Población por debajo de la línea internacional de la pobreza <i>Population below Internacional poverty line</i>	Personas (millones)	300	7	17	490	46	77
5	Tasa de crecimiento demográfico <i>Population growth rate</i>	%	2.5	1.9	0.1	1.9	0.9	1.5
6	Índice de la disparidad de la pobreza <i>Poverty Gap Index</i>	%	-	-	-	-	-	-
7	Coefficiente de Gini (Curva de Lorenz) <i>Gini Coefficient (Lorenz Curve)</i>		-	-	-	-	-	-
8*	Indicadores de Desarrollo Humano <i>Human Development Index (HDI)</i>		0.471	0.653	0.783	0.570	0.726	0.767
9	Indicadores de Desarrollo del Género <i>Gender Development Index (GDI)</i>		-	-	-	-	-	-
(Macroeconomía)								
10	Tasa anual de crecimiento económico <i>Annual Economic Growth Rate</i>	%	2.7	4.1	6.5	4.2	6.9	5.1(1997)
11	Balance internacional <i>External balance</i>		-	-	-	-	-	-
12	Tasa de inflación <i>Inflation rate of commodity</i>	%		30.2	49.8	4.1	9.9	19.1(1997)
13	Tasa de ahorro doméstico <i>Domestic saving rate</i>	%	-	-	-	-	-	-
14	Gastos públicos para el sector social (educación, salud, etc.) y para el sector militar como porcentaje del PNB <i>Public expenditure on Social sector and Military as % of GNP</i>	%	-	-	-	-	-	-
(Planes, sistemas y mecanismos de implementación para la reducción de la pobreza)								
15	Políticas y estrategias de la reducción de la pobreza <i>Poverty Reduction Policy/ Strategy</i>	PRSP (PRSP completo)	26(12)	2(1)	9(1)	1	4(1)	5(3)
16	Evaluación participativa de la pobreza <i>Participatory Poverty Assessment</i>		-	-	-	-	-	-
17	Descentralización <i>Decentralization</i>		-	-	-	-	-	-
18	Protección de derechos humanos <i>Protection of Human rights</i>		-	-	-	-	-	-
19	Sistema social que crea la pobreza y la injusticia <i>Social systems to poor regarding social exclusion</i>		-	-	-	-	-	-
(Ingresos)								
Situación del empleo								
20	Distribución por sector de la fuerza de trabajo <i>Labor force distribution in sectors</i>		-	-	-	-	-	-
21	Porcentaje de trabajadores agrícolas en la fuerza de trabajo rural total <i>Population of agricultural workers as a % of total rural labor force</i>	%	-	-	-	-	-	-
22	Población perteneciente a los sectores formal e informal en relación con la fuerza de trabajo total <i>Population of formal and informal sector as a % of total labor force</i>	%	-	-	-	-	-	-
23*	Tasa de desempleo abierto y de subempleo <i>Unemployment and underemployment as % of total labor force</i>	% (Tasa de desempleo)	-	-	11.1		3.7	9.2

	Ítem/Indicador de verificación	Unidad	África Subsahariana	Medio Oriente y África del Norte	Europa y Asia Central	Asia Sudoccidental	Asia Oriental y Oceanía	Centro y Sudamérica
(Situación por región)								
24	Porcentaje de familias encabezadas por mujeres en el sector agrícola <i>Female headed household as a % of farmer</i>	%	-	-	-	-	-	-
25	Distribución del terreno <i>Distribution of land among rural area</i>		-	-	-	-	-	-
26	Acceso a las infraestructuras rurales y a los servicios de extensión <i>Access to rural infrastructure and extension services</i>		-	-	-	-	-	-
27	Acceso a los microcréditos rurales <i>Access to rural micro credit</i>		-	-	-	-	-	-
(Necesidades básicas de la vida)								
Educación								
28*	Alfabetismo adulto (hombres y mujeres) <i>Adult literacy rate</i>	%	Hombres(31.1) Mujeres(48.0)	Hombres(24.8) Mujeres(46.0)	Hombres(1.4) Mujeres(4.0)	Hombres(33.9) Mujeres(57.3)	Hombres (8.1) Mujeres (21.2)	Hombres(10.7) Mujeres(12.5)
29*	Escolaridad bruta de educación primaria (hombres y mujeres) <i>Gross enrollment ratio in primary education</i>	%	Niños(85.5) Niñas(73.9)	Niños(99.2) Niñas(91.3)	Niños (95.5) Niñas(92.7)	Niños(110.3) Niñas(90.6)	Niños(105.3) Niñas(105.6)	Niños(133.3) Niñas(129.6)
30*	Escolaridad bruta de educación secundaria (hombres y mujeres) <i>Gross enrollment ratio in secondary education</i>	%	Niños(28.0) Niñas(23.2)	Niños(72.4) Niñas(66.8)	Niños (80.7) Niñas(79.7)	Niños(57.4) Niñas(41.0)	Niños(65.4) Niñas(59.8)	Niños(80.3) Niñas(87.5)
Salud e higiene								
31	Expectativa de vida al nacer <i>Life expectancy at birth</i>	Años	49.2(1995)	67.9	68.8	62.4	69.0	70.4
32	Mortalidad infantil <i>Infant mortality rate (IMR)</i>	Por 1,000 nacidos vivos	95.8(1995)	43.1	20.1	72.9	36.0	29.0
33	Mortalidad infantil de menos de 5 años <i>Under-five mortality rate</i>	Por 1,000 nacidos vivos	-	54	25.2	96.9	45.3	36.7
34	Mortalidad materna <i>Maternal mortality rate (MMR)</i>	Por 100 mil partos	-	-	-	-	-	-
35	Tasa global de fecundidad <i>Total fertility rate (TFR)</i>	%	5.6(1995)	3.4	1.6	3.3	2.1	2.6
36	Tasa de inmunización <i>Immunization rate</i>	% (DDT/sarampión)	46.4/52.9	88.1/86.4	92.6/92.5	57.1/53.2	85.4/85.4	86.8/93.0
37	Número de personas infectadas por el HIV/SIDA <i>Number of people living with VIH/AIDS</i>	% (infectados adultos en relación con la población total)	9.00	0.35	0.48	0.55	0.20	0.61
38	Enfermedades infecciosas <i>Infectious diseases</i>		-	-	-	-	-	-
39*	Población con acceso al agua segura en proporción con la población total <i>Access to safe water as a % of total population</i>	% nacional (zonas rurales)	54(42.6)	86(79.1)	90.2	89(85.1)	75(65.6)	85(61.4)
40*	Población con acceso a las instalaciones sanitarias en proporción con la población total <i>Access to sanitation facility as a % of total population</i>	% zonas urbanas/ zonas rurales	55/43.9	81.0/66.8	-	39.0/20.7	48.0/35.0	78.0/48.2
(Vulnerabilidad)								
41	Disponibilidad de la red de seguridad social <i>Availability of social safety net</i>		-	-	-	-	-	-
42	Desastres naturales <i>Environmental degradation</i>		-	-	-	-	-	-
43	Refugiados y conflictos <i>Refugee and conflict</i>	Número de refugiados (mil personas)	2929	704	463	4191	595	38

La principal fuente de información es la base de datos del desarrollo mundial (2000) del Banco Mundial. Sólo los datos de África Subsahariana corresponden al año 1999 (parcialmente de 1995). Los datos de otras regiones son del año 2000.

Estos datos están disponibles en el sitio de Web del Banco Mundial: www.worldbank.org/data/ (una parte de los datos no está ordenada).

Los datos 1, 8, 39, 40 y 43 son tomados del Informe del Desarrollo Humano versión 2002 del PNUD. Igualmente están disponibles en: www.undp.org/hdr2002.

23: Sólo se señalan las tasas de desempleo.

28: En este caso, se utilizó la tasa de analfabetismo, pero se puede utilizar la tasa de alfabetismo.

29, 30: Por problemas de ordenamiento de datos, se utilizó la escolaridad bruta, en este caso. En realidad, es deseable utilizar la escolaridad neta.

43: Número de exiliados políticos excepto refugiados palestinos.

Anexo 4 Situación y Problemas de la Pobreza Vistos en los Indicadores Regionales de la Pobreza

En esta sección, observaremos la situación actual y los problemas de la pobreza que existen en diferentes regiones, vistos en los indicadores principales de la pobreza enlistados en el Anexo 3 “Item básicos de verificación”. Para hacer una comparación regional, utilizaremos los datos del Banco Mundial, que tiene ordenados los datos estadísticos básicos del mundo; por esta razón, adoptamos la división regional del Banco: África Subsahariana, Medio Oriente y África del Norte, Europa y Asia Central, Asia Sudoccidental, Asia Oriental y Oceanía, y Centro y Sudamérica.

África Subsahariana

- Tiene una gruesa capa de estratos en pobreza absoluta; su crecimiento económico es bajo y registra un alto grado de dependencia de la asistencia.
- En comparación con otras regiones, tiene un menor nivel de indicadores sociales, como educativos y de salud, y de desarrollo de infraestructuras.
- En esta región, se suscitan conflictos frecuentes; también se registran numerosos desastres naturales.
- Requiere de esfuerzos integrales para la reducción de la pobreza.

1. África Subsahariana

1-1 Situación Actual y Problemas de la Pobreza Vistos en los Indicadores

En la región de África Subsahariana, existen más de 300 millones de personas pertenecientes a los estratos pobres que viven con menos de un dólar por día; esta población pobre es la segunda más grande después de Asia Sudoccidental. Durante la década de los 90, los países de la región registraron un bajo nivel de crecimiento económico, y se incrementó el número de personas pobres y su proporción en la población total regional.

Salvo excepciones contadas, como Sudáfrica, los países pobres de África Subsahariana dependen de la exportación de productos primarios, y sufren de las consecuencias de la desaceleración económica mundial. El promedio regional de crecimiento en los años 1999 – 2000 fue de un 3.1%, pero para reducir a la mitad la población perteneciente a los estratos pobres para el 2015, se requiere de un crecimiento anual de más de un 7%.⁸² La tasa de ahorro doméstico en relación con el PIB es de un 3%, una cifra extremadamente baja en comparación con otras regiones; existe una dependencia estructural de la asistencia proveniente del exterior. Es indispensable formar y fortalecer el sector privado, y aumentar el nivel de ahorro nacional para superar esta dependencia. Su industria principal es la agricultura, pero la producción de alimentos por persona está disminuyendo constantemente, por la baja productividad agrícola y por la expansión demográfica.

En cuanto a la educación, un 30% de hombres y un 50% de mujeres

⁸² Banco Mundial (2002)

adultos son analfabetos. En el sector de salud, las mortalidades infantiles y maternas siguen siendo altas; por la propagación de las enfermedades infecciosas, como el paludismo, la tuberculosis y el VIH/SIDA, la expectativa de vida al nacer se ha reducido de los 50 a los 47 años en los últimos 10 años⁸³, registrando una cifra más desfavorable entre todas las regiones del mundo. Esta pérdida de recursos humanos por las enfermedades tiene sus impactos innegables sobre el desarrollo nacional. Los servicios de salud e higiene imprescindibles para la vida diaria también son insuficientes; la mitad de la población tanto urbana como rural no tiene acceso al suministro de agua segura. El ordenamiento de infraestructuras socioeconómicas también es deficiente comparado con otras regiones; el porcentaje de caminos pavimentados entre todas las vialidades es de un 12%, y sólo un 3% de la población total puede utilizar un teléfono o un teléfono celular.

Continúan los conflictos y los golpes de estado que afectan la estabilidad de la región. Sin embargo, en marzo de 2002 se aprobó la “Nueva Asociación para el Desarrollo de África” (*New Partnership for Africa’s Development: NEPAD*) por los jefes de estado de los 21 países, y el mundo observa, con atención, los esfuerzos que se van a realizar en este nuevo marco.

En la región de África Subsahariana, con un montón de problemas acumulados, se llevan a cabo los esfuerzos integrales de la reducción de la pobreza; 26 países de la región están elaborando su Documento sobre Estrategias para la Reducción de la Pobreza (PRSP), de los cuales 12 han terminado su elaboración completa, iniciando los esfuerzos concretos y reales de la lucha contra la pobreza.⁸⁴

1-2 Apoyos Requeridos

(1) Ordenamiento de Planes, Sistemas y Mecanismos de Implementación para la Reducción de la Pobreza

En la región de África Subsahariana, donde los gobiernos son inestables y tienen muchos problemas, es necesario **ofrecer apoyos integrales en coordinación con otros donantes; las ayudas para la elaboración y la implementación del PRSP y los SWAPs son altamente requeridas.** Es importante que los proyectos se ubiquen claramente posicionados en estos marcos.

A los países que estén formulando sus estrategias de la reducción de la pobreza, incluyendo el PRSP, es relevante apoyarlos en cada uno de sus procesos: desde la formulación de los perfiles de la pobreza hasta el ordenamiento de los datos que se utilizan como indicadores, pasando por la

⁸³ En los 4 países de la región, esta cifra ha descendido hasta los 30 y tantos años.

⁸⁴ En noviembre de 2002. De acuerdo con el Home-page del Banco Mundial.

priorización de estrategias y sectores, y el monitoreo y evaluación de la implementación de los proyectos. En las consultas que se realizan por iniciativa del gobierno, hay que tener cuidado para que no sólo las opiniones del gobierno y de los donantes sean reflejadas en sus resultados, sino también las voces de los estratos pobres y de la sociedad civil en general, para que haya un consenso entre todos. También es necesario incrementar la transparencia y la capacidad del control fiscal del gobierno, que es el responsable de la puesta en práctica de las estrategias de la reducción de la pobreza, para aumentar el nivel de gobernabilidad. Además es necesario fortalecer los gobiernos locales, para mejorar, de manera general, el desempeño del sector público.

(2) Mantenimiento y Aumento de los Ingresos de los Estratos Pobres

La mayoría de los estratos pobres que viven en África Subsahariana se dedican a la agricultura de pequeña escala; agricultura de autoconsumo dependiente del agua de lluvia.⁸⁵ La modernización de la producción agrícola es requerida no sólo para aumentar el ingreso de las familias de agricultores, sino también desde el punto de vista de la seguridad alimentaria. Las ayudas deben orientarse al incremento del nivel técnico de los agricultores pobres, al mismo tiempo que al mejoramiento integral de su situación. También será necesario apoyar el ordenamiento de sistemas e instituciones, para facilitar el acceso al mercado y para garantizar la sustentabilidad.

(3) Aseguramiento de las Necesidades Básicas de Vida de los Estratos Pobres

En el área de educación, el apoyo a la difusión y el mejoramiento de la educación básica es indispensable para eliminar el analfabetismo. En el sector de salud, son esenciales los esfuerzos integrales para vigorizar el funcionamiento total de los servicios de salud y de higiene, en torno al tema principal de la salud reproductiva. Será necesario apoyar el ordenamiento de infraestructuras y realizar donación de equipos; la creación de sistemas e instituciones y la formación de recursos humanos también son importantes para facilitar el acceso de los estratos pobres a las estaciones de salud, al agua potable y a las instalaciones sanitarias. Para dar respuestas correctas a los problemas de enfermedades, como el paludismo y el VIH/SIDA, es efectivo el apoyo a las actividades participativas de difusión y de prevención, además de la asistencia necesaria para las instituciones médicas dedicadas a su tratamiento.

⁸⁵ También los estratos pobres urbanos de Zambia y Kenya. En los casos extremos, es necesario ayudar al sector informal.

(4) Mitigación de las Amenazas Externas/Incremento de la Capacidad de los Estratos Pobres para Enfrentar los Golpes

Las inundaciones y las sequías causan serios problemas en algunos países de África Subsahariana; es necesario apoyarlos en las medidas contra la desertificación y para que incrementen su capacidad para mantener reservas para los casos de desastres. Es muy importante realizar ayudas de emergencia cuando se presenta algún desastre. Los conflictos regionales están presentes todavía; es necesario dar apoyos colaterales a la NEPAD, que tiene el objetivo de lograr la prevención de conflictos y el desarrollo con iniciativa regional.

Medio Oriente y África del Norte

- El crecimiento económico está estancado por los conflictos.
- Necesita apoyos para corregir las disparidades entre los géneros y entre las regiones.

2. Medio Oriente y África del Norte⁸⁶

2-1 Situación Actual y Problemas de la Pobreza Vistos en los Indicadores

La región de Medio Oriente y África del Norte tuvo disminuciones notorias de exportación a Europa después del ataque terrorista a EE.UU. de septiembre de 2001. Esta tendencia, aunada con la huida del capital extranjero por los prolongados conflictos en Palestina, originó que el crecimiento económico de esta región en 2001 se redujera a un 3.1%, de un 4.0% del año 2000.⁸⁷ La tasa de crecimiento económico de esta región en los últimos 10 años es el más bajo después de la región de África Subsahariana y de la zona de transición económica de Europa y Asia Central, haciendo difícil absorber la fuerza de trabajo que entra cada año al mercado laboral por la expansión demográfica. También es baja la tasa de crecimiento per capita; en el año 2000, fue de un 2%.

En cuanto a las estrategias de la reducción de la pobreza, dos países, Yemen y Djibouti, han estado elaborando sus PRSPs; Yemen ha terminado su PRSP completo. De acuerdo con los datos de gastos públicos, este país destina un monto correspondiente a un 7% del PIB a los gastos militares; es el nivel más alto entre todos los países en desarrollo del mundo.

En la región, la situación de la pobreza es diversa. En general, se observa la disminución de los estratos de absoluta pobreza que subsisten con menos de un dólar por día, pero siguen siendo bastante numerosos los estratos pobres que viven con menos de 2 dólares por día, que ocupan un 30% de la población total. En comparación con otras regiones, registra un buen nivel de escolaridad primaria y secundaria, pero **es marcada la diferencia entre hombres y mujeres.**⁸⁸ Por otra parte, el nivel de la mortalidad infantil es sumamente alto,

⁸⁶ No incluye Afganistán ni Turquía

⁸⁷ Banco Mundial (2002)

⁸⁸ La situación es muy variada de un país a otro, desde Túnez, que tiene una alta inversión en el sector social y un alto nivel de desarrollo de recursos humanos, hasta Egipto, con sus indicadores educativos y de salud bastante bajos.

después de África Subsahariana y de Asia Sudoccidental.

Como región en su conjunto, las infraestructuras socioeconómicas están bastante ordenadas. Más de un 66% de las vialidades están pavimentadas, y más de un 80% de la población tiene acceso al agua potable y las instalaciones sanitarias. Sin embargo, existe **una diferencia grande** en el nivel de desarrollo entre regiones, sobre todo, **entre las zonas rurales y urbanas**, y la pobreza tiende a concentrarse en las zonas rurales.

2-2 Apoyos Requeridos

(1) Ordenamiento de Planes, Sistemas y Mecanismos de Implementación Para la Reducción de la Pobreza

En algunos países de esta región, se observan las deficiencias de los datos oficiales sobre la pobreza, o la falta de planes y programas de implementación de las medidas para la reducción de la pobreza. Es necesario lograr la comprensión del gobierno en cuanto al impacto que tiene la pobreza sobre el desarrollo nacional y la estabilidad social, al mismo tiempo que apoyar la realización de estudios y el ordenamiento de datos para conocer, a ciencia cierta, la situación de la pobreza en el país. Cuando el gobierno del país receptor tiene actitudes positivas para ayudar a los estratos pobres, serán efectivas las medidas de cooperación financiera para el incremento de la capacidad de las instituciones ejecutoras de las medidas de reducción de la pobreza, o para el ordenamiento de infraestructuras.

Es imprescindible la ayuda para la elaboración y la implementación del PRSP, cuando se trata de un país que se encuentra en el proceso de su formulación o de su ejecución.

(2) Mantenimiento y Aumento de los Ingresos de los Estratos Pobres

En el Medio Oriente y África del Norte, es grande la diferencia entre las zonas urbanas y rurales; para corregir esta disparidad, es necesario fomentar el crecimiento económico de las zonas rurales en general, así como ayudar a la planeación y ejecución de los programas de desarrollo regional que estimulen el empleo. También es importante el apoyo al entrenamiento vocacional, para ampliar las oportunidades de empleo.

(3) Aseguramiento de las Necesidades Básicas de Vida de los Estratos Pobres

Para corregir las diferencias de la escolaridad primaria y secundaria entre niños y niñas, es necesario apoyar las actividades de difusión dirigidas a la sociedad regional sobre la importancia de la educación de la mujer, al mismo tiempo que fomentar las acciones encaminadas al mejoramiento de políticas y

sistemas. Promover la salud reproductiva y fomentar la vacunación de niños y lactantes son esenciales para reducir la mortalidad infantil.

(4) Mitigación de las Amenazas Externas/Incremento de la Capacidad de los Estratos Pobres para Enfrentar los Golpes

El conflicto de Palestina no ha sido resuelto, y constituye un gran factor de inestabilidad regional; es necesario cooperar para que haya una solución, lo más pronto posible. Por otra parte, es importante el apoyo a la reconstrucción de Iraq. Para prevenir conflictos y contribuir a la estabilidad social, es necesario invertir, en lo económico y social, en los estratos relativamente pobres, que ascienden a un 30% de la población, y corregir las disparidades entre las regiones y los géneros.

Europa y Asia Central

- En el período de transición a la economía de mercado, se deterioraron rápidamente los indicadores sociales, se propagaron las enfermedades infecciosas y se generaron las disparidades.
- Es necesario crear sistemas económicos y sociales que impidan el agrandamiento de las disparidades, y reconstruir infraestructuras sociales y el sistema de seguridad social.

3. Europa y Asia Central

3-1 Situación Actual y Problemas de la Pobreza Vistos en los Indicadores

La región de Europa y Asia Central recuperó el ritmo de crecimiento económico en el año fiscal 2001, excepto Turquía y Macedonia; el promedio de los países miembro de la CIS⁸⁹ fue de un 6.6%, mientras que el promedio de los países centroeuropeos y de Europa Oriental fue del 3.5%. Como conjunto, la pobreza en la región tiende a reducirse, gracias al crecimiento económico sostenido.

Los países ex socialistas, que tenían indicadores sociales altos al inicio de la época de transición económica en comparación con otros países y regiones con el mismo nivel de ingreso, experimentaron un drástico deterioro en estos indicadores por el estancamiento económico que generó la transición, lo que hizo imposible el mantenimiento de infraestructuras y servicios sociales. En muchos países, los estratos pobres se ampliaron grandemente. Al mismo tiempo, se extendieron las enfermedades infecciosas, como el VIH/SIDA y la tuberculosis. Actualmente, se dice que existen un millón de personas infectadas por el VIH/SIDA, y que unas 250 mil personas se contagian de tuberculosis anualmente. Por otra parte, bajo el sistema de economía de mercado, se están generando grandes diferencias entre los pobres y los ricos, nunca vistas en el sistema socialista, creando un factor de inestabilidad social.

Nueve países de la región están elaborando su PRSP.

⁸⁹ Los estado pertenecientes a la extinta Unión Soviética excepto los 3 países bálticos.

3-2 Apoyos Requeridos

(1) Ordenamiento de Planes, Sistemas y Mecanismos de Implementación para la Reducción de la Pobreza

Faltan datos confiables relacionados con la pobreza y con el desarrollo social; en muchos casos, es difícil medir los cambios de la situación desde el punto de vista del largo plazo.⁹⁰ Por eso, es necesario apoyar el ordenamiento de datos y la realización de monitoreos, para conocer la situación actual de la pobreza. Además de los apoyos para crear sistemas económicos acordes a la economía de mercado, será importante pensar en la preparación de sistemas sociales que corrijan la disparidad entre los pobres y los ricos.

A los países que elaboran e implementan el PRSP, hay que prestar asistencia tomando en cuenta los trasfondos sociales de estos países, de trayectorias diferentes a las de otros países en desarrollo.

(2) Mantenimiento y Aumento de los Ingresos de los Estratos Pobres

Será necesario apoyar las actividades económicas orientadas al mercado, tomando muy en cuenta las disparidades entre los pobres y los ricos, que tienden a agrandarse con la introducción de la economía de mercado. Concretamente, serán importantes los apoyos que favorezcan a la economía en su conjunto, como las actividades para el incremento de la productividad y de la calidad.

(3) Aseguramiento de las Necesidades Básicas de Vida de los Estratos Pobres

Una de las causas del drástico deterioro del estado de salud de las personas que viven en esta región es el mal funcionamiento de las infraestructuras y del sistema de seguridad social establecidos en la época de la Unión Soviética, debido a la falta de recursos presupuestarios del gobierno por el viraje a la economía de mercado. Por lo tanto, es importante apoyar al gobierno y a las instituciones pertinentes para tratar de reconstruir el sistema disfuncional de seguridad social y para reordenar las infraestructuras obsoletas. Al mismo tiempo que tomar medidas preventivas contra el VIH/SIDA y de otras enfermedades infecciosas que se han expandido rápidamente, es menester ejecutar contramedidas puntuales para reducir la mortalidad infantil. En el sector de educación, se observa el deterioro de la calidad educativa causada por la obsolescencia de instalaciones escolares por la falta de recursos gubernamentales; se esperan ayudas para la reconstrucción de las instalaciones y la donación de equipos.

⁹⁰ En un caso extremo, el gobierno no reconoce la existencia de la pobreza, como el caso de Uzbekistán. (JICA “Plan de Operaciones por País: Uzbekistán”)

(4) Mitigación de las Amenazas Externas/Incremento de la Capacidad de los Estratos Pobres para Enfrentar los Golpes

Es necesaria la reconstrucción del sistema de seguridad social, como ya se ha mencionado, al mismo tiempo que dar respuestas urgentes a los problemas de enfermedades infecciosas, en forma de acciones de difusión social y de apoyo técnico y financiero a la instituciones médicas.

Asia Sudoccidental

- Es la región con una concentración mayor de estratos pobres; sobre todo, existen serios problemas de pobreza rural, causados por la falta de terrenos.
- Tiene indicadores sociales muy bajos; especialmente, las mujeres se encuentran en una situación severa.
- Es necesario apoyar las estrategias de la reducción de la pobreza, tomando en cuenta los trasfondos sociales y religiosos.
- Los conflictos y los desastres naturales son frecuentes.

4. Asia Sudoccidental⁹¹

4-1 Situación Actual y Problemas de la Pobreza Vistos en los Indicadores

La región de Asia Sudoccidental mantiene una tasa anual de crecimiento económico de un 5.6% desde 1990, pero sigue siendo **una región donde se concentra el mayor número de población pobre**. Su número asciende a 500 millones de personas en la región; sólo en la India, se calcula que hay más de 100 millones de personas pobres. En esta región de Asia Sudoccidental, la mayoría de la población vive en las zonas rurales, creando una presión demográfica sobre terrenos escasos, con la pobreza consecuente. Prevalece la pobreza crónica en las zonas rurales, por el bajo costo de la mano de obra por la oferta excesiva de la fuerza de trabajo y el alto precio de la tierra (o del arrendamiento), lo que provoca el movimiento de la población excedente hacia las zonas urbanas.

Los indicadores sociales de esta región son extremadamente malos en comparación con otras regiones; sobre todo, la situación de la mujer es verdaderamente seria. Por ejemplo, la mortalidad infantil de esta región es la más alta después de África Subsahariana; la tasa de acceso a las instalaciones sanitarias es de un 40% en las zonas urbanas y de un 20% en las rurales, mostrando el porcentaje más bajo entre todas las regiones en desarrollo. A pesar de una alta tasa de escolaridad primaria, también mantiene una alta tasa de analfabetismo; sobre todo, un 60% de las mujeres son analfabetas, un nivel doblemente alto que los hombres. El número de personas contagiadas por las enfermedades infecciosas, como el VIH/SIDA y la tuberculosis, también es grande, después de África. No obstante, los gastos públicos destinados al sector de salud son de un 0.9% del PIB, el porcentaje más bajo en todas las regiones.

En esta región, Afganistán se está esforzando por reconstruir el país después de la destrucción por una guerra. Es preocupante una posible reincidencia de conflictos fronterizos entre la India y Pakistán.

Nepal, Bangladesh y Pakistán están elaborando su PRSP en este momento.

⁹¹ Incluye Afganistán.

⁹² El terreno cultivable por persona en 1994 fue de 0.19 ha en India, y de 0.07 ha en Bangladesh.

4-2 Apoyos Requeridos

(1) Ordenamiento de Planes, Sistemas y Mecanismos de Implementación para la Reducción de la Pobreza

En esta región de Asia Sudoccidental, los estratos pobres tienden a concentrarse en los socialmente vulnerables, como mujeres, personas discapacitadas, personas pertenecientes a ciertas castas específicas y grupos sociales específicos⁹³. **En las estrategias para la reducción de la pobreza, es necesario integrar las medidas dirigidas a eliminar los factores estructurales generadores de los socialmente vulnerables, considerando, al mismo tiempo, los trasfondos sociales y religiosos.** Sobre todo, el estatus social de la mujer es muy bajo, y esto provoca la pobreza entre las mujeres; son imprescindibles los apoyos institucionales para mejorar la posición de la mujer en la sociedad. Será necesario analizar, comparativamente, los diferentes enfoques para la reducción de la pobreza adoptados por diversos países donantes, para identificar el acercamiento más efectivo y proponerlo al país receptor.⁹⁴ A Nepal, Bangladesh y Pakistán, que se esfuerzan por elaborar sus PRSPs, es necesario apoyarlos de manera continua, en todo lo necesario para llevar a cabo este proceso.

(2) Mantenimiento y Aumento de los Ingresos de los Estratos Pobres

Para aliviar el problema de escasez de terrenos por la concentración demográfica en las zonas rurales, se debe aplicar una reforma estructural agrícola-rural de características radicales; si el país receptor nos solicita nuestra asistencia para llevar a cabo este tipo de reformas, debemos ayudarlo en la elaboración de políticas y en el establecimiento de instituciones y sistemas. Por otro lado, es indispensable pensar en el incremento de ingresos por fuentes que no sea la agricultura para mejorar el nivel de vida de los estratos pobres rurales que están constituidos por agricultores de pequeña escala y jornaleros agrícolas; serán eficaces los apoyos a las organizaciones de los habitantes y a las entidades financieras que otorgan microcréditos. Los estratos pobres urbanos, que trabajan en el sector informal, necesitan apoyos para el entrenamiento vocacional y para su conversión en pequeños empresarios, para que ingresen al sector formal, eventualmente.

⁹³ Los trabajadores de las plantaciones de té en Sri Lanka, por ejemplo.

⁹⁴ La India adopta el enfoque de promoción de la participación social y de ampliación de las oportunidades económicas de los estratos pobres a través del incremento de las ofertas de empleo por el crecimiento económico y del suministro de servicios sociales efectivos e imparciales; mientras que Sri Lanka aplica un enfoque de bienestar social mediante el pago de subsidios para la vida.

(3) Aseguramiento de las Necesidades Básicas de Vida de los Estratos pobres

En el sector de educación, la prioridad es mejorar la alta tasa de analfabetismo; sobre todo, reducir la población femenina analfabeta. En esta área, será importante prestar apoyos a las actividades de educación para adultos, incluyendo la educación informal. La reducción de la mortalidad infantil y el mejoramiento de la salud reproductiva aligerarán la pesadumbre de la mujer y mitigarán la presión demográfica. La gente tiene pocos accesos a los servicios y a las instalaciones públicas de los sectores de educación y de salud e higiene; será necesario apoyar el ordenamiento de infraestructuras y respaldar los esfuerzos de gobiernos locales, suministradores de servicios, para incrementar su capacidad operativa.

(4) Mitigación de las Amenazas Externas/Incremento de la Capacidad de los Estratos Pobres para Enfrentar los Golpes

Con frecuencia, Bangladesh es azotado por desastres naturales, como las inundaciones, que amenazan la vida de los estratos pobres; es necesario apoyar este país en las actividades de prevención de desastres. Cuando ocurre algún desastre, hay que realizar los auxilios de emergencia de inmediato. Afganistán está en el proceso de reconstrucción postconflicto; así es que merece una asistencia continua.

Asia Oriental y Oceanía

- Los países de la ASEAN y China han reducido grandemente los estratos pobres, a través del crecimiento económico y del desarrollo de recursos humanos.
- Los estratos pobres los constituyen regiones y grupos sociales específicos; es necesario dirigir los apoyos a los grupos o regiones específicos.
- Es importante establecer una red de seguridad social para poder enfrentar las crisis económicas imprevistas.

5. Asia Oriental y Oceanía⁹⁵

5-1 Situación Actual y Problemas de la Pobreza Vistos en los Indicadores

La región de Asia Oriental y Oceanía es la región más populosa entre todas las regiones en desarrollo. En los últimos 10 años, esta región ha venido creciendo a un ritmo anual extraordinario de un 7.2%; sobre todo en Asia Oriental,⁹⁶ el crecimiento económico sostenido durante mucho tiempo, desde la década de los 70, favoreció la reducción de los estratos pobres. En 1970, esta región tenía 400 millones de personas pobres, mientras que en 1990, esta cifra ha disminuido hasta 180 millones. Durante este periodo hubo un incremento poblacional de 425 millones de personas; así es que la tasa de reducción de la pobreza es mucho mayor que el porcentaje nominal.⁹⁷ En 1999, en esta región viven 260 millones de personas pertenecientes a los estratos pobres que tienen un ingreso diario de menos de 1 dólar, pero se estima que este número se va a

⁹⁵ Salvo Brunei y Singapur.

⁹⁶ Además de los países de la ASEAN y China, en estas cifras está incluida Corea, que registraba una alta tasa de crecimiento en esta época.

⁹⁷ Johansen (1993)

reducir a 59 millones para el año 2015.

Cuatro países de la región, Camboya, Viet Nam, Lao y Mongolia están en proceso de elaboración y de implementación del PRSP.

En cuanto al sector educativo, la escolaridad primaria es de más de un 90% en muchos países; la diferencia entre los géneros también se está disminuyendo. Pero la escolaridad secundaria todavía es baja; oscila entre varios por ciento y diez y tanto por ciento. En el sector de salud, la mortalidad infantil es más alta que Europa y Asia Central, y Centro y Sudamérica, y su ritmo de reducción no ha mostrado signos de mejoramiento.

En la región, existe una diferencia substancial entre **los países de la ASEAN y China, que han logrado una drástica reducción de la pobreza por el alto crecimiento y el desarrollo de recursos humanos, y los países de Indochina y los países insulares del Pacífico, que iniciaron sus esfuerzos recientemente**. En los países de la ASEAN, en medio de una amplia reducción de la pobreza, todavía quedan algunos focos de estratos pobres, en regiones específicas y en grupos étnicos minoritarios. En China, persisten grandes diferencias entre las provincias orientales y costeras, altamente industrializadas, y las provincias del occidente, dependientes de la agricultura, que forman las zonas de la pobreza. En la región indochina, mientras que Viet Nam se encamina hacia el alto crecimiento, en Camboya y Lao la mayoría de la población se dedica a la agricultura, y las infraestructuras y los servicios sociales están rezagados.

Los impactos de la crisis económica de Asia de 1997 fueron especialmente fuertes entre los estratos pobres. Se reconoce la necesidad de las medidas de control de riesgos, y la importancia de tener una red de seguridad social.

5-2 Apoyos Requeridos

(1) Ordenamiento de Planes, Sistemas y Mecanismos de Implementación para la Reducción de la Pobreza

Los estratos pobres de los países de la ASEAN y de China están constituidos por grupos sociales específicos o por habitantes de regiones específicas; es necesario apoyar el incremento de ingresos y del nivel de vida de estos grupos con los proyectos dirigidos especialmente para ellos. También son requeridos los apoyos a la elaboración y la implementación del PRSP. Para los países que fomentan la descentralización, como Indonesia, son importantes las medidas de asistencia para aumentar la capacidad de gestión de los gobiernos locales, que van a ser los suministradores de los servicios públicos.

(2) Mantenimiento y Aumento de los Ingresos de los Estratos Pobres

Todavía existe un gran número de personas pobres en esta región, sobre todo en las zonas rurales de provincia; es indispensable ayudarles para que incrementen sus ingresos a través del mejoramiento de la productividad agrícola y del acceso al mercado. En los países con un buen desempeño macroeconómico, la asistencia debe orientarse al ordenamiento de sistemas y al mejoramiento de las técnicas agrícolas para que los estratos y regiones pobres puedan integrarse a la economía nacional. En Camboya y Lao, será necesario respaldar al gobierno, a las instituciones públicas y a los estratos pobres mismos, y paralelamente, tomar medidas necesarias para ordenar las infraestructuras en las zonas rurales.

(3) Aseguramiento de las Necesidades Básicas de Vida de los Estratos Pobres

En Asia Oriental y Oceanía, se registra una alta escolaridad primaria, pero no es muy alta la escolaridad secundaria; se requiere ayuda para mejorar esta situación. También es importante continuar con las acciones para reducir la mortalidad infantil.

(4) Mitigación de las Amenazas Externas/Incremento de la Capacidad de los Estratos Pobres para Enfrentar los Golpes

Muchos países de Asia Oriental fueron duramente golpeados por la crisis financiera de 1997; los estratos pobres se incrementaron por esta crisis. Se hicieron patentes las vulnerabilidades ocultas del sistema social, y se reconoce la necesidad de apoyar el fortalecimiento y el mejoramiento de la red de seguridad social.

6. Centro y Sudamérica

6-1 Situación Actual y Problemas de la Pobreza Vistos en los Indicadores

En comparación con todas las otras regiones, la de Centro y Sudamérica tiene el PIB per capita más alto; la inversión privada en el año 2000 ascendió a 97 mil millones de dólares. El porcentaje de los estratos pobres ha descendido del 16.8% al 15.1% de la población total en los 10 años que van de 1990 a 2000. Sin embargo, la tasa de crecimiento económico como región en su conjunto se muestra descendiente desde la década de los 80. Favorecida por recursos abundantes, ésta es una región relativamente rica, pero incluye dos países menos desarrollados, que son Haití y Nicaragua. Por otra parte, Argentina, Brasil y

Centro y Sudamérica

- Las diferencias regionales y las injusticias sociales son evidentes; es necesario corregir las disparidades sociales y modificar la estructura socioeconómica favorable a los estratos ricos, al mismo tiempo que apoyar las medidas de reducción de la pobreza.
- Los grupos indígenas son propensos a caer en el estado de pobreza; son requeridas las ayudas dirigidas a la población indígena.

México son los países más endeudados del mundo.⁹⁸ Como región en su conjunto, la expectativa de vida al nacer es alta, de 70 años; la mortalidad infantil es la más baja después de la región de Europa y Asia Central. Sin embargo, se siguen registrando altas tasas de mortalidad infantil en algunos países de bajos ingresos de la región, así como en las zonas pobres de ciertos países de medianos ingresos. El hecho de que un 80% de los grupos indígenas se encuentra en absoluta pobreza constituye una característica distintiva de esta región. En el aspecto educativo, el alfabetismo femenino supera el alfabetismo masculino, pero esto no significa la igualdad de los géneros en la participación económica y social. Los gastos militares registran el nivel más bajo entre todas las regiones en vías de desarrollo: un 1.5% en relación con el PIB.

En Centro y Sudamérica, existen grandes diferencias entre regiones y entre las zonas urbanas y rurales. Especialmente, las zonas rurales están rezagadas en el desarrollo, y allí es donde se concentran los estratos pobres. Con excepción de unos cuantos países que llevaron a cabo la reforma agraria⁹⁹, es general la distribución no equitativa de la tierra; un 71.6% de los terrenos de cultivo está en las manos de agricultores de gran escala, que ocupan un 1.3% de la población. También es grande la disparidad en ingresos; no es raro que un 20% de las personas de altos ingresos ocupen un 60% del ingreso nacional. La no corrección del desequilibrio regional y la injusticia social es la causa de la inestabilidad social y de los problemas políticos en la fase recesiva de la economía, e inhibe el desarrollo. La tarea común de todos los países de la región es la modificación de la estructura socioeconómica, evidentemente favorable a los estratos ricos, al mismo tiempo que el apoyo a los estratos de bajos ingresos, incluyendo a los estratos pobres, y la corrección de la disparidad regional.

4 países de la región, Guyana, Nicaragua, Bolivia y Honduras, están en el proceso de elaboración y de implementación del PRSP.

6-2 Apoyos Requeridos

(1) Ordenamiento de Planes, Sistemas y Mecanismos de Implementación para la Reducción de la Pobreza

Pocos países de la región se preocupan por tomar medidas radicales para reducir la pobreza. Pero algunos países, entre ellos, México, Brasil y Perú, realizan esfuerzos prioritarios para la reducción de la pobreza. A los países involucrados en el proceso del PRSP, es necesario apoyarlos en sus esfuerzos de elaboración y de implementación de políticas y estrategias de reducción de la pobreza. En esta región de Centro y Sudamérica, una de las tareas más importantes es la eliminación de la injusticia en la tenencia de terrenos y de

⁹⁸ En los países muy endeudados, como Argentina, se estima que la baja tasa de ahorro doméstico, de alrededor de un 20% del PIB, es una de las causas de su dependencia de la inversión extranjera.

⁹⁹ México, Bolivia y Cuba.

activos. **Como los grupos indígenas están en una situación precaria, y propensos a caer en el estado de pobreza¹⁰⁰, los apoyos continuos a la población indígena son muy necesarios.**

(2) Mantenimiento y Aumento de los Ingresos de los Estratos Pobres

Los estratos pobres y los agricultores de pequeña escala, que ocupan un 70% de la población rural, se dedican a la agricultura familiar, registrando una productividad agrícola relativamente alta. Para este grupo de personas, las ayudas para incrementar, aún más, la productividad agrícola son muy útiles, así como los apoyos institucionales para mejorar el acceso al mercado. Por otro lado, una rápida urbanización y la expansión demográfica en las zonas urbanas están propiciando el incremento de estratos pobres en las periferias de las ciudades. Muchas personas pertenecientes a los estratos pobres urbanos trabajan en el sector informal. Por ende, el entrenamiento vocacional y el apoyo a los nuevos negocios son importantes para incrementar el nivel de ingresos y para estabilizar la vida de las personas integrantes del sector informal.

(3) Aseguramiento de las Necesidades Básicas de Vida de los Estratos Pobres

En los países de bajos ingresos y en las zonas pobres de algunos países de medianos ingresos, la reducción de la mortalidad infantil es un tema importante; también es necesario eliminar diferencias regionales en este aspecto. Los estratos pobres urbanos viven en los asentamientos ilegales con infraestructuras básicas deficientes, normalmente, por lo que es necesario ayudarles para que mejoren sus condiciones de higiene pública, a través del ordenamiento de infraestructuras vitales. También son relevantes las ayudas para el suministro de servicios públicos a los grupos indígenas.

(4) Mitigación de las Amenazas Externas/Incremento de la Capacidad de los Estratos Pobres para Enfrentar los Golpes

En Argentina, el fracaso de las políticas de liberalización económica provocó el agrandamiento de deudas y el incremento de la pobreza; para que la gente pobre pueda mejorar su nivel de vida, es imprescindible un crecimiento económico estable, basado en una administración macroeconómica sin sobresaltos. Cuando ocurre una crisis económica, el grupo más afectado son los estratos pobres urbanos, que no tienen medios para producir alimentos ni recursos para adquirirlos. Por lo tanto, frente a una crisis, son muy importantes las medidas de emergencia en el área de BHN.

¹⁰⁰ En México, es un problema serio la pobreza de la región sur, donde se concentra la población indígena; en Panamá, un 90% de la población indígena pertenece a los estratos más pobres. Igualmente, en Bolivia, más de un 90% de la población rural, mayoritariamente indígena, pertenece a los estratos pobres.

¹⁰¹ Suministro de semillas mejoradas, corrección de precios de fertilizantes, altos precios de productos, mejoramiento de mecanismos del mercado, reforma agraria, etc.

Indice de Referencias

<Materiales Citados y de Referencia>

- Hideki Esho (1997) *Política y Economía del Desarrollo*, Nihon Hyoron Sha
- Junko Ohara (2002) Reporte de las Tendencias Más Recientes de la Asistencia para el Desarrollo No. 4; Resultados de la Cumbre del G8, Centro de Estudio sobre el Desarrollo Internacional Publicaciones de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón
- (1990) Informe del Grupo de Estudio por Sector (Reducción de la Pobreza)
- (1994) Libro-guía sobre la problemática de la pobreza
- (1995) Informe del Grupo de Estudio por Sector: Desarrollo participativo y buen gobierno
- (1998) Informe del Grupo de Estudio sobre la Nueva Estrategia de Desarrollo del DAC
- (1999) Informe del Grupo de Estudio Básico para el Establecimiento de Lineamientos sobre la Reducción de la Pobreza
- (2001a) Informe del Estudio Básico sobre la Cooperación para la Reducción de la Pobreza
- (2001b) Consolidación de la Paz: Para Garantizar la Seguridad Humana
- (2002a) Apoyar la construcción de una nación democrática: para fortalecer el buen gobierno
- (2002b) Enfoques para la Planeación Sistemática de los Proyectos de Desarrollo : Desarrollo Rural
- (2002c) Enfoques para la Planeación Sistemática de los Proyectos de Desarrollo: Medidas contra el VIH/SIDA
- (2002d) Enfoques para la Planeación Sistemática de los Proyectos de Desarrollo: Educación Básica
- (2002e) Enfoques para la Planeación Sistemática de los Proyectos de Desarrollo: Fomento de Pequeñas y Medianas Empresas
- (2002f) Capital social y cooperación internacional: en busca de resultados sustentables, informe general
- (2002g) Capital social y cooperación internacional: en busca de resultados sustentables, análisis de casos
- (2002h) Directrices por Tema: Reducción de la Pobreza
- (2003) El libro para entender las corrientes de la asistencia
- Agencia de Cooperación Internacional del Japón, Instituto para la Cooperación Internacional, Primera División de Investigación y Desarrollo, Resumen de la Conferencia sobre el Financiamiento para el Desarrollo de la ONU, en Monterrey
- PNUD, Objetivos de Desarrollo del Milenio (<http://www.undp.or.jp/Publications/MDGspdf>)
- Joseph E. Stiglitz (2002) *La globalización y sus bemoles*, Editorial Tokuma Shobo
- Banco Mundial (2002) Informe Anual del Banco Mundial
- Asian Development Bank (2001) *Moving the Poverty Reduction Agenda Forward in Asia and The Pacific: The Long-Term Strategic Framework of the Asian Development Bank 2001-1015*
- BMZ (Bundesministerium für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung) (2002) “On the Way Towards Halving Poverty, Updated Summary of the Interim Report on the Status of Implementacion of the

- Program of Action 2015”
- Bureau of Resource Management (2003) “Summary and Highlights, International Affairs Function 150, Fiscal year 2004 budget request”
- Booth, D. and Hammer, L. (2001) *Pro-Poor Growth: Why Do We Need it? What Does it Mean? And what does it Imply for Policy?* Sida
- Cambers, R. (1997) *Whose Reality Counts?* Intermediate Technology Publications
- Consultative Group (2002) “Joint Statement on the Poverty Reduction Budget Support Facility and the Harmonization with the World Bank PRSC”
- DFID (Department for International Development) (1997) *The White Paper on International Development Eliminating World Poverty: A challenge for the 21st Century*
- (2002) *The White Paper on International Development Eliminating World Poverty: Making Globalization Work for the Poor*
- (2002) *DFID Departmental Report 2002*
- GTZ (Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit) (2000) “Best Practices in Poverty Reduction: Advising a Smallholder Oil Palm Plantation in Sumatra”
- (2001) *Shaping Sustainable Development*
- IFAD (International Fund for Agricultural Development) (2001a) *Rural Poverty Report 2001*
- (2001b) *IFAD Annual Report 2001*
- Johansen, Frida (1993) “Poverty Reduction in East Asia, the Silent Revolution,” World Bank Discussion Paper
- Kakwani, N. and Pernia, E. M. (2000) “What is Pro-poor Growth?” *Asian Development Review*, Vol.18, No.1, pp.1-16
- Narayan, D. et al. (2000) *Voice of the Poor: Can Anyone Hear Us?* World Bank
- OECD (Organization for Economic Cooperation and Development) (2001) *DAC Guidelines on Poverty Reduction*
- (<http://www.oecd.org/oecd/pages/home/displaygeneral/0,3380,EN-document-68-2-no-24-2124-no.FF.html>)
- Oxfam (1995) *The Oxfam Handbook of Development and Relief Vol.1-3*
- Sen, A. (1981) *Poverty and Famines: an Essay on Entitlement and Deprivation*, Clarendon Press, UK.
- Schiek, Frederick W. (2002) “The Millennium Challenge Account and Sustainable Development”
- Sida (Swedish International Development Cooperation Agency) (2002) “Perspectives on Poverty”
- UNDP (United Nations Development Programme) (2000) *Annual report of the administrator for 1999*
- (2001a) *Annual report of the administrator for 2000*
- (2001b) “UNDP and Civil Society Organizations: A policy note on engagement”
- (2001c) “Choices for the Poor”
- (2002a) *Human Development Report 2002 Deepening democracy in a fragmented world*
- (2002b) *Annual report of the administrator for 2001, including the result-oriented annual report (ROAR)*
- (2002c) *Annual Report 2002*
- (2002d) *UNDP Support for Poverty Reduction Strategies, The PRSP Countries*
- World Bank (2001) *World Development Report 2000/2001: Attacking Poverty*
- (2002) *Social Fund: Assessing Effectiveness*

<Sitios de Web>

Home-page del Ministerio de Relaciones Exteriores del Japón: <http://www.mofa.go.jp/mofaj/>

Home-page de la JICA: <http://www.jica.go.jp/>

Home-page del ADB: <http://www.adb.org/>

Home-page de la CIDA: <http://www.acdi-cida.gc.ca/index-e.htm>

Home-page del DFID: <http://www.dfid.gov.uk/>

Home-page de la GTZ: <http://www.gtz.de/english/>

Home-page del proyecto de reducción de la pobreza de la GTZ:

http://www.gtz.de/forum_armut/english/index.html

Home-page del IFAD: <http://www.ifad.org/>

Home-page de la MCA: <http://www.mca.gov/>

Home-page del Proyecto de Monitoreo y Síntesis del PRSP: <http://www.prpsynthesis.org/index.html>

Home-page de la Sida: <http://www.sida.se/Sida/jsp/polopoly.jsp?d=107>

Home-page de la USAID: <http://www.usaid.gov/>

Home-page del PNUD: <http://www.undp.org/>

Home-page del Banco Mundial: <http://www.worldbank.org/>

Home-page de Datos y Estadísticas del Banco Mundial: <http://www.worldbank.org/data/>

Home-page de la Red de Pobreza del Banco Mundial: <http://www.worldbank.org/poverty/>

Diagrama-Árbol de Tareas de Desarrollo: Reducción de la Pobreza (1)

Objetivo Estratégico de Desarrollo	Objetivo Intermedio	Sub-objetivos	Ejemplos de Actividades de Proyectos
1. Ordenamiento de Planes, Sistemas y Mecanismos de Implementación para la Reducción de la Pobreza	1-1 Establecimiento e Implementación de los Planes para la Reducción de la Pobreza (Nivel Nacional/Regional)	Conocimiento de la Situación Real de la Pobreza	Evaluación participativa de la pobreza Ordenar las estadísticas sobre la pobreza
		Establecimiento de Planes Adecuados de Reducción de la Pobreza	Establecer planes de reducción de la pobreza basados en la realidad y las necesidades de los estratos pobres
		Sistema Fiscal Redistribuidor de Ingresos	x Ordenamiento del sistema tributario progresivo. x Recaudación del impuesto sobre la herencia.
		Participación de los Estratos Pobres en el Proceso de Definición de Políticas	Celebrar talleres participativos. Aprovechar las ONGs como facilitadores.
		Mejoramiento de la Capacidad para Implementar las Políticas y los Sistemas Arriba Mencionados	Asegurar y administrar los recursos económicos necesarios para los planes de reducción de la pobreza. Una mejor coordinación entre los actores (creación de mecanismos que enlacen el gobierno central y el gobierno regional, entre instituciones administrativas regionales, entre el gobierno regional y los habitantes, entre el sector administrativo y las ONGs). Mejorar la conciencia y la capacidad de los funcionarios públicos para reflejar las opiniones de los estratos pobres en el proceso de toma de decisiones (capacitación en los métodos de estudio social y de desarrollo participativo). Mejorar la capacidad administrativa de los funcionarios públicos. Mejorar la capacidad para monitorear y evaluar la ejecución de los planes de reducción de la pobreza para retroalimentar sus resultados en las políticas y los sistemas.
		Fomento de la Descentralización	Ordenar las políticas y los sistemas para la descentralización Fomentar la asignación presupuestaria acorde a la descentralización. Mejorar la capacidad del gobierno regional para conocer la situación de la pobreza (ordenamiento de estadísticas, evaluación participativa de la pobreza, etc.) Mejorar la capacidad del gobierno regional para el establecimiento de planes regionales de desarrollo. Ordenar los sistemas que enlacen el ejecutivo regional con los habitantes.
		Conocimiento de las Necesidades de Servicio Social de los Estratos Pobres	Realizar la evaluación participativa de la pobreza
		Elaboración de los Planes de Servicios Sociales para los Estratos Pobres	Mejorar la capacidad de elaboración y de establecimiento de los planes de servicios sociales basados en las necesidades de los estratos pobres. Diversificación de modalidades del suministro de servicios sociales a los estratos pobres.
		Mejoramiento de los Sistemas de Suministro de Servicios Sociales a los Estratos Pobres	Fortalecer la coordinación entre los actores (creación de mecanismos que enlacen el gobierno central y el gobierno regional, entre instituciones administrativas regionales, entre el gobierno regional y los habitantes, entre el sector administrativo y las ONGs.) Asegurar los recursos financieros para el suministro de servicios sociales. Fomentar las ONGs que proporcionen servicios a los estratos pobres. Mejorar la capacidad de los funcionarios públicos para operar los sistemas administradores de servicios sociales. Mayor responsabilidad de rendición de cuentas del gobierno. Fomentar las medidas preventivas de corrupción. Mejorar la capacidad para monitorear y evaluar el suministro de servicios, y para retroalimentar sus resultados en los sistemas de suministro de servicios sociales.
		1-3 Protección de Derechos Humanos Fundamentales	Conocimiento de la Situación Real de los Derechos Humanos Fundamentales de los Estratos Pobres
		Ordenamiento de los Sistemas Políticos Democráticos	x Establecer los derechos de participación política de los estratos pobres. x Introducir el sistema plural de partidos políticos. x Establecer y consolidar el sistema de separación de poderes. x Ordenar los sistemas que garanticen los derechos humanos fundamentales. x Modificar las leyes que desfavorezcan a los socialmente vulnerables (grupos étnicos minoritarios, personas discriminadas, mujeres, etc.) x Ampliar las leyes que favorezcan el empoderamiento de los socialmente vulnerables (grupos étnicos minoritarios, personas discriminadas, mujeres, etc.)
		Promoción del Buen Gobierno	Mayor responsabilidad de rendición de cuentas del gobierno. Fomentar las medidas preventivas de la corrupción. Mejorar la función supervisora de los habitantes y del sector privado sobre el gobierno. x Crear medios de comunicación libres y neutrales. Ordenar el sistema jurídico. x Mejorar el acceso al proceso jurídico (sistema de asistencia jurídica, de observadores de derechos humanos, apoyo de los grupos de ciudadanos). Reforma del sistema de la policía/ cambio de conciencia e incremento de la capacidad de los agentes. Simplificar los trámites administrativos.
		Mejoramiento de la Gobernabilidad de los Estratos Pobres	x Promover la educación civil. x Creación de organizaciones de ciudadanos. Fomentar y fortalecer organizaciones de los habitantes. Empoderamiento de los socialmente vulnerables (grupos étnicos minoritarios, personas discriminadas, mujeres, etc.). (Véase "el empoderamiento de los estratos pobres".)
		Conocimiento de la Situación Real de los Estratos Pobres.	(Véase las actividades del objetivo intermedio 1-3).
		1-4 Fomento de la Independencia y la Participación Social de los Estratos Pobres	

Diagrama-Árbol de Tareas de Desarrollo: Reducción de la Pobreza (2)

Objetivo Estratégico de Desarrollo	Objetivo Intermedio	Sub-objetivos	Ejemplos de Actividades de Proyectos
2. Mantenimiento y Aumento de los Ingresos de los Estratos Pobres	2-1 Mantenimiento/Incremento de Ingresos a Través de Actividades Sustentables de Agricultura, Silvicultura y Pesca	Establecimiento e Implementación de Políticas y Sistemas de Desarrollo Rural con Enfoque en los Estratos Pobres	<p>Crear los mecanismos que conecten la administración regional con los habitantes.</p> <p>Mejorar la conciencia y la capacidad de los funcionarios públicos para reflejar las voces de los estratos pobres en el proceso de toma de decisiones (capacitación de funcionarios públicos en los métodos de estudio social y de desarrollo participativo).</p> <p>Crear las ONGs que apoyen a los estratos pobres.</p> <p>Organizar a los estratos pobres; fortalecer las organizaciones existentes.</p> <p>Ofrecer oportunidades de adquisición de conocimientos y técnicas a los estratos pobres.</p> <p>Suministrar servicios e información para apoyar a los estratos pobres.</p> <p>Fomentar la conciencia de ayuda mutua de los estratos pobres (actividades de ilustración dirigidas a los estratos pobres.)</p> <p>Estudio de la situación real de los estratos pobres dedicados a la agricultura, silvicultura y pesca.</p> <p>Ordenar las estadísticas agrícolas, silvícolas y pesqueras.</p>
	2-2 Mantenimiento/Incremento de Ingresos a Través de Actividades Productivas no Primarias	Establecimiento e Implementación de Políticas y Sistemas de Fomento de Micro, PyMEs/Industrias Intensivas de Trabajo	Incremento de la Capacidad para Conocer la Situación de las Industrias, Sobre Todo, de las Micro, PyMEs y de las Industrias Intensivas de Trabajo.
		Ordenamiento de Terrenos de Cultivo/Caminos de uso Agrícola	<p>Ordenamiento de Terrenos de Cultivo/Caminos de uso Agrícola</p> <p>Aseguramiento del Agua de uso Agrícola</p> <p>Ordenamiento/Aseguramiento de Equipos para la Agricultura, Silvicultura y Pesca</p> <p>Desarrollo/Mejoramiento de Técnicas Adecuadas, Equipos y Especies</p> <p>Extensión de Técnicas Adecuadas, Equipos y Especies</p> <p>Fomento de Diversificación y de Combinación de las Actividades Agrícolas, Silvícolas y Pesqueras</p> <p>Control adecuado de Recursos Naturales</p> <p>Creación y Fortalecimiento de las Organizaciones de Agricultores</p> <p>Establecimiento de Precios Justos (de Relaciones Adecuadas con los Intermediarios)</p> <p>Adquisición y Utilización de Técnicas y Conocimientos Adecuados</p>
		Ordenamiento de Mecanismos para el Mantenimiento y el Aumento de la Producción/Cosechas	<p>Ordenamiento de Terrenos de Cultivo/Caminos de uso Agrícola</p> <p>Aseguramiento del Agua de uso Agrícola</p> <p>Ordenamiento/Aseguramiento de Equipos para la Agricultura, Silvicultura y Pesca</p> <p>Desarrollo/Mejoramiento de Técnicas Adecuadas, Equipos y Especies</p> <p>Extensión de Técnicas Adecuadas, Equipos y Especies</p> <p>Fomento de Diversificación y de Combinación de las Actividades Agrícolas, Silvícolas y Pesqueras</p> <p>Control adecuado de Recursos Naturales</p> <p>Creación y Fortalecimiento de las Organizaciones de Agricultores</p> <p>Establecimiento de Precios Justos (de Relaciones Adecuadas con los Intermediarios)</p> <p>Adquisición y Utilización de Técnicas y Conocimientos Adecuados</p>
		Mejoramiento de la Conciencia y la Capacidad de los Agricultores	<p>Creación y Fortalecimiento de las Organizaciones de Agricultores</p> <p>Establecimiento de Precios Justos (de Relaciones Adecuadas con los Intermediarios)</p> <p>Adquisición y Utilización de Técnicas y Conocimientos Adecuados</p> <p>Incremento de la Capacidad para Conocer la Situación de las Industrias, Sobre Todo, de las Micro, PyMEs y de las Industrias Intensivas de Trabajo.</p> <p>Establecimiento de Políticas y Sistemas de Fomento de Micro, PyMEs/Industrias Intensivas de Trabajo</p>

Diagrama-Árbol de Tareas de Desarrollo: Reducción de la Pobreza (3)

Objetivo Estratégico de Desarrollo	Objetivo Intermedio	Sub-objetivos	Ejemplos de Actividades de Proyectos
		<p>Ordenamiento de un Sistema Industrial con Enfoque en los Estratos Pobres</p> <p>Participación de los Estratos Pobres en el Proceso de Toma de Decisiones</p> <p>Mejoramiento de la Capacidad de Implementación de Políticas y Sistemas</p> <p>Promoción de Nuevos Negocios</p> <p>Creación de una Red de las Micro, PyMEs</p> <p>Desarrollo/Mejoramiento de Productos y su Difusión</p> <p>Organización de Productores; Fortalecimiento de las Organizaciones</p> <p>Mantenimiento y Mejoramiento de la Competitividad en el Mercado</p> <p>Adquisición y Utilización de Técnicas y Conocimientos</p> <p>Ampliación de Servicios Financieros</p> <p>Ordenamiento de Infraestructuras</p> <p>Ordenamiento de Mercados</p> <p>Mejoramiento del Acceso al Mercado</p>	<p>x Sistema de apoyo a la creación de nuevos negocios. Ordenar los sistemas de financiamiento de pequeña escala. x Sistema fiscal que favorezca a las micro, PyMEs y las industrias intensivas de trabajo. x Ordenar los sistemas de apoyo a las micro, PyMEs y a las industrias intensivas de trabajo. x Ordenar el Código Laboral. x Establecer un marco jurídico que regule el sector informal. (Véase las actividades del objetivo intermedio 1-1.)</p> <p>(Véase las actividades del objetivo intermedio 1-1.)</p> <p>Procesamiento de productos agrícolas, silvícolas y pesqueros. Industrias artesanales de pequeña escala operadas por grupos de habitantes.</p> <p>Crear las cámaras y las asociaciones.</p> <p>Mejorar la capacidad de desarrollo/mejoramiento de productos de los institutos de investigación. Capacitación a las micro, PyMEs. Asegurar materiales y equipos para la producción y el procesamiento.</p> <p>Organización de productores; fortalecimiento de las organizaciones.</p> <p>x Fortalecer la capacidad de estudio del mercado, y de desarrollo de canales de comercialización.</p> <p>Entrenamiento vocacional, entrenamiento técnico. Educación básica (véase la sección: "asegurar las necesidades básicas de vida".) Aprovechamiento de los técnicos locales que viven en la comunidad.</p> <p>Crear instituciones de microfinanciamiento. x Complementación financiera por instituciones públicas.</p> <p>Ordenar instalaciones de electricidad, equipos de comunicación, carreteras, etc.</p> <p>Construir y/o ampliar las instalaciones del mercado.</p> <p>x Otorgar el derecho de uso del mercado. x Ordenar los caminos de acceso/ medios de transporte al mercado. x Construir un sistema suministrador de la información del mercado. (Véase las actividades del objetivo intermedio 1-1.)</p>
<p>3. Aseguramiento de las Necesidades Básicas de Vida de los Estratos Pobres</p>	<p>2-3 Ordenamiento de Infraestructuras Industriales</p> <p>2-4 Mejoramiento del Nivel Educativo de los Estratos Pobres</p>	<p>Conocimiento de la Situación Real de la Educación de los Estratos Pobres</p> <p>Políticas de Educación Básica con Enfoque en los Estratos Pobres</p> <p>Sistemas de Educación Básica que Beneficien a los Estratos Pobres</p> <p>Participación de los Estratos Pobres en el Proceso de Toma de Decisiones</p> <p>Mejoramiento de la Capacidad de Implementación de las Políticas y Sistemas</p> <p>Ordenamiento de Sistemas y Entorno de Suministro de Servicios Educativos para los Estratos Pobres</p> <p>Formación de Recursos Humanos Dedicados a la Educación Básica de los Estratos Pobres</p> <p>Fomento de la Alfabetización de los Estratos Pobres (Adultos y Jóvenes)</p> <p>Fomento de la Comprensión de los Padres y de la Comunidad Sobre la Importancia de la Educación</p>	<p>Establecer las políticas de educación básica basadas en la situación real y las necesidades de los estratos pobres.</p> <p>x Fomentar el sistema de educación obligatoria, la educación gratuita y la distribución gratuita de materiales didácticos. x Ampliar sistemas de becas. x Establecer/ ampliar el sistema de asignación de maestros a las zonas pobres. (Véase las actividades del objetivo intermedio 1-1.)</p> <p>Construir escuelas en las zonas pobres. Ofrecer oportunidades de educación utilizando instalaciones existentes en las comunidades (templos, iglesias, centros de reunión, etc.). Mejorar el acceso a las instalaciones educativas (servicio de autobús, instalación de dormitorios, incentivar la asistencia a las clases (servicio de comida, complemento alimenticio/nutritivo, examen médico, vacunación, etc.). x Instalar guarderías. x Introducir horarios flexibles (en turnos). Dar clases complementarias.</p> <p>Formar a los maestros, maestros sustitutos, maestros de alfabetización. Formar a los maestros en las comunidades (educación informal).</p> <p>Ampliar las clases de alfabetización para los estratos pobres. Desarrollar materiales didácticos de alfabetización acordes a la vida de los estratos pobres.</p> <p>Realizar actividades de difusión sobre la importancia de la educación entre los padres y la comunidad. Promover la participación de los padres y de la comunidad en la administración escolar.</p>

Diagrama-Árbol de Tareas de Desarrollo: Reducción de la Pobreza (4)

Objetivo Estratégico de Desarrollo	Objetivo Intermedio	Establecimiento e Implementación de Políticas y Sistemas de Salud y Asistencia Médica	Sub-objetivos	Ejemplos de Actividades de Proyectos
3-2 Mejoramiento del Nivel de Salud de los Estratos Pobres *En cuanto a las medidas contra las enfermedades infecciosas, véase el objetivo intermedio 4-4.	Ampliación de los Servicios de Salud y Asistencia Médica a los Estratos Pobres	Establecimiento e Implementación de Políticas y Sistemas de Salud y Asistencia Médica	Conocimiento de la Situación real de Salud de los Estratos Pobres	<ul style="list-style-type: none"> x Conocer la situación real de salud de los estratos pobres; realizar estudios para conocer las necesidades de salud. Ordenar las estadísticas de salud.
			Políticas de Salud con Enfoque en los Estratos Pobres	<ul style="list-style-type: none"> x Establecer políticas de salud basadas en la situación real y las necesidades de los estratos pobres.
			Ordenamiento de Sistemas de Salud que Beneficien a los Estratos Pobres	<ul style="list-style-type: none"> x Establecer un sistema de seguro médico. x Ordenar un sistema de vacunación. Establecer un sistema de examen médico para madres y lactantes. x Establecer un sistema de asignación de médicos y enfermeras a las zonas pobres. x Ordenar un sistema de distribución de medicamentos. (Véase las actividades del objetivo intermedio 1-1.)
			Fomento de la Participación de los Estratos Pobres en el Proceso de Toma de Decisiones	(Véase las actividades del objetivo intermedio 1-1.)
			Mejoramiento de la Capacidad de Implementación de las Políticas y los Sistemas	(Véase las actividades del objetivo intermedio 1-1.)
			Mejoramiento del Sistema de Suministro de Servicios de Salud a los Estratos Pobres	<ul style="list-style-type: none"> Construir un sistema de referencias (entre instituciones médicas). x Instalar y operar las estaciones de salud locales. Fomentar y subsidiar a las ONGs que proporcionen servicios de salud. x Fomentar la participación de los estratos pobres en la selección de las organizaciones suministradoras de servicios. x Construir un sistema de información sobre los servicios de salud ofrecidos.
			Incremento del Personal de Salud que Atiende a los Estratos Pobres	<ul style="list-style-type: none"> Formar a los médicos, a las enfermeras y parteras. Formar a los trabajadores sociales comunitarios y a los voluntarios de salud comunitarios.
			Mejoramiento del Medio Ambiente Higiénico de los Estratos Pobres	<ul style="list-style-type: none"> Fomentar la participación de los estratos pobres en el establecimiento de planes de ordenamiento de las instalaciones higiénicas (fosas sépticas, alcantarillado, sanitarios, lugares de tratamiento de desechos, etc.) Mantenimiento de las instalaciones higiénicas con la participación de los habitantes. Mejoramiento de la cocina (hornos mejorados, instalación de ventiladores).
			Aseguramiento del Agua Potable para los Estratos Pobres	<ul style="list-style-type: none"> Fomentar la participación de los estratos pobres en el establecimiento del plan de suministro de agua. Construir el sistema de suministro de agua con la participación de los habitantes (pozos, sistema hidráulico). Control y mantenimiento del sistema de suministro de agua con la participación de los habitantes (protección de la contaminación por excrementos de animales, etc.)
			Fomento de la Salud Materno Infantil de los Estratos Pobres	<ul style="list-style-type: none"> Difundir la planificación familiar. Difundir el examen médico de madres, niños y lactantes.
3-3 Mejoramiento del Medio Ambiente Habitacional de los Estratos Pobres	Mejoramiento de Conocimientos y de Conciencia de los Estratos Pobres Sobre la Salud * Conocimientos de enfermedades infecciosas, de salud pública, de planificación familiar, de salud materno infantil y de mejoramiento nutricional.	Establecimiento e Implementación de Políticas y Sistemas Relacionados con el Medio Ambiente Habitacional de los Estratos Pobres	Medidas en Contra de las Enfermedades de los Estratos Pobres	<ul style="list-style-type: none"> Distribuir anticonceptivos para evitar las enfermedades sexualmente transmitidas. Distribuir agua salina oral. x Realizar consultas en las estaciones de salud locales.
			Difusión de los Conocimientos de Salud Entre los Estratos Pobres	<ul style="list-style-type: none"> Realizar campañas, talleres y cursos de capacitación sobre la salud entre los habitantes; distribución de folletos. x Construir un sistema (un mecanismo) de suministro de información sobre la salud entre los habitantes. Visita domiciliaria a los habitantes de parte de las enfermeras de salud pública. Difundir información sobre la salud a través de las organizaciones de los habitantes. x Fomentar y extender el cultivo de productos de alto valor nutritivo entre los habitantes.
			Conocimiento de la Situación Real de la Educación de los Estratos Pobres	(Véase las actividades del objetivo intermedio 1-1.)
			Políticas Habitacionales con Enfoque en los Estratos Pobres	(Véase las actividades del objetivo intermedio 1-1.)
			Sistemas de Ordenamiento del Medio Ambiente Habitacional que Beneficien a los Estratos Pobres	<ul style="list-style-type: none"> x Aseguramiento de los derechos de los estratos pobres sobre el terreno y la vivienda. x Políticas y sistemas de préstamos para la vivienda.
			Participación de los Estratos Pobres en el Proceso de Toma de Decisiones	(Véase las actividades del objetivo intermedio 1-1.)
			Mejoramiento de la Capacidad de Implementación de las Políticas y los Sistemas	(Véase las actividades del objetivo intermedio 1-1.)
			Electrificación de las Comunidades	<ul style="list-style-type: none"> Fomentar plantas generadoras de pequeña escala, solares, hidroeléctricas o eólicas. x Ampliación de la red de distribución eléctrica en las comunidades. Fomentar la operación y el mantenimiento de pequeñas plantas generadoras por los habitantes. x Crear y fortalecer organizaciones de habitantes que operen y mantengan las plantas generadoras de electricidad.
			Ampliación de los Servicios de Ordenamiento del Medio Ambiente Habitacional a los Estratos Pobres	

Diagrama-Árbol de Tareas de Desarrollo: Reducción de la Pobreza (5)

Objetivo Estratégico de Desarrollo	Objetivo Intermedio		Sub-objetivos	Ejemplos de Actividades de Proyectos
			<p>Mejoramiento de los Caminos en las Comunidades</p>	<p>x Fomentar la construcción de caminos con la participación de los habitantes.</p>
<p>4. Mitigación de las Amenazas Externas/Incremento de la Capacidad de los Estratos Pobres para Enfrentar los golpes</p>	<p>4-1 Fortalecimiento de Medidas Contra los Desastres Naturales con Enfoque en los Estratos Pobres</p> <p>* Se refieren a inundaciones, terremotos, tifones y huracanes, sequías, ondas gélidas y tormentas.</p>	<p>Establecimiento e Implementación de Políticas y Sistemas de Prevención de Desastres Basados en la Situación Real de los Estratos Pobres</p>	<p>Mejoramiento del Medio Ambiente Higiénico de los Estratos Pobres</p> <p>Aseguramiento del Agua Potable para los Estratos Pobres</p>	<p>(Igual que el 2-2: mejoramiento del nivel de salud de los estratos pobres, "mejoramiento del medio ambiente higiénico de los estratos pobres.")</p> <p>(Igual que el 2-2: mejoramiento del nivel de salud de los estratos pobres, "asegurar el agua potable para los estratos pobres.")</p>
			<p>Conocimiento de la Situación Real del Medio Ambiente Habitacional de los Estratos Pobres</p>	<p>Realizar estudios sobre la situación de las zonas de asentamiento de los estratos pobres.</p>
			<p>Establecimiento de las Políticas de Prevención de Desastres con Enfoque en los Estratos Pobres</p>	<p>Establecer las políticas de prevención de desastres basadas en la realidad de los estratos pobres.</p>
			<p>Ordenamiento de los Sistemas de Prevención de Desastres que Beneficien a los Estratos Pobres</p>	<p>x Establecer sistemas de apoyo de emergencia (de asistencia médica) en el momento de desastres.</p> <p>x Ordenar el sistema de reserva alimentaria, y de distribución gratuita de alimentos para los estratos pobres.</p>
			<p>Participación de los Estratos Pobres en el Proceso de Toma de Decisiones</p>	<p>(Véase las actividades del Objetivo intermedio 1-1.)</p>
			<p>Mejoramiento de la Capacidad de Implementación de las Políticas y los Sistemas</p>	<p>(Véase las actividades del objetivo intermedio 1-1.)</p>
		<p>Fortalecimiento del Sistema de Prevención de Desastres</p>	<p>Ordenamiento de Equipos para la Prevención de Desastres</p>	<p>Ordenar diques y drenajes (contra inundaciones).</p> <p>Ordenar depósitos de agua y sistemas de riego (contra sequías).</p> <p>Reforestación (contra deslizamientos de suelos, inundaciones y sequías).</p> <p>x Crear bosques de protección (cortina contra vientos fuertes).</p>
			<p>Formación de Recursos Humanos para el Auxilio de Emergencia</p>	<p>x Formar recursos humanos en el área de contraincendio y de asistencia médica.</p> <p>Fomentar las organizaciones privadas involucradas en el auxilio de emergencia.</p>
		<p>Mejoramiento de la Capacidad de los Estratos Pobres para Enfrentar los Desastres Naturales</p>		<p>Crear y fortalecer las organizaciones de ayuda mutua.</p> <p>Mejorar los conocimientos sobre desastres naturales.</p> <p>Diversificar cultivos; seleccionar cultivos resistentes a los desastres naturales.</p> <p>Aplicar métodos de cultivo resistentes a los desastres naturales (arado profundo, etc.)</p>
		<p>Implementación de Apoyos de Emergencia en el Momento del Desastre</p>		<p>Establecer áreas e instalaciones de refugio para los estratos pobres damnificados.</p> <p>Suministrar agua, alimentos y medicamentos a los estratos pobres damnificados.</p> <p>x Mejorar el estado higiénico de las zonas damnificadas.</p> <p>x Fomentar la reconstrucción con la participación de los habitantes locales.</p> <p>Reconstruir infraestructuras básicas (caminos, suministro de agua, etc.)</p>
		<p>Implementación de Medidas de Reconstrucción y de Desarrollo</p>		<p>Ordenar infraestructuras socioeconómicas.</p> <p>x Ordenar un sistema de compensación para los estratos pobres damnificados (otorgamiento de compensación, etc.)</p>
		<p>Prevención de Conflictos</p> <p>*Básicamente es igual al objetivo intermedio 1-3: "protección de derechos humanos fundamentales"</p>	<p>Fortalecimiento del Mecanismo de Conciliación de Intereses</p>	<p>x Sistema judicial imparcial; un buen sistema policiaco.</p> <p>x Mejorar el acceso al sistema judicial (sistema de ayuda judicial, sistema de observadores de derechos humanos, apoyo de las organizaciones civiles, etc.)</p> <p>x Fomentar la participación de los actores, lo que incluye los estratos pobres, en el proceso de toma de decisiones.</p>
		<p>Realización de la Ayuda Humanitaria Durante el Conflicto</p>	<p>Fomento de la Conciencia de la paz entre la Población</p>	<p>x Implementar la enseñanza de la paz (reconciliación de los grupos antagonicos, educación sobre los derechos humanos y los géneros).</p> <p>x Promover la sociedad civil (fomento de las OBCs y las ONGs locales).</p> <p>x "Básicamente es igual al objetivo intermedio 4-1: "implementación del auxilio de emergencia".</p>
		<p>Implementación de Medidas de Reconstrucción y de Desarrollo Postconflicto</p> <p>* Básicamente es igual al objetivo intermedio 4-1: "implementación de medidas de reconstrucción y de desarrollo".</p>	<p>Definición Clara de las Personas Objeto de Ampliación de los Sistemas de Seguridad Social</p>	<p>Apoyar a los damnificados (personas con discapacidad física y mental, huérfanos de guerra, viudas, refugiados y desplazados nacionales, niños soldados, niños de la calle, etc.)</p> <p>Apoyar el regreso a su lugar de origen de los refugiados y soldados.</p> <p>Ordenar infraestructuras básicas (incluye la eliminación de minas).</p>
	<p>4-3 Mitigación de la Vulnerabilidad Económica de los Estratos Pobres</p>	<p>Ordenamiento de los Sistemas de Seguridad Social</p>	<p>Ampliación del Acceso al Sistema de Seguros</p>	<p>Ordenar informaciones sobre los estratos pobres.</p> <p>Ordenar el sistema público de seguro social (seguros de desempleo y de salud).</p> <p>x Ampliar los sistemas privados de seguridad (incluye sistemas de ayuda mutua).</p> <p>x Ordenar el sistema de asistencia social.</p> <p>x Ordenar el sistema de distribución de alimentos y de dinero.</p> <p>x Construir un sistema de suministro de información sobre el sistema de seguros.</p> <p>Crear y fortalecer instituciones de microcrédito.</p> <p>x Establecer las fundaciones dedicadas a la asistencia social.</p> <p>x Ordenar infraestructuras y construir instalaciones empleando a los habitantes; reforestación por los estratos pobres.</p>
	<p>Fortalecimiento de las Organizaciones de Ayuda Mutua de los Habitantes</p>			<p>Crear y fortalecer las organizaciones de ayuda mutua de los habitantes.</p> <p>Establecer enlaces entre las organizaciones de ayuda mutua de los habitantes y el sector administrativo y las ONGs.</p>

Diagrama-Árbol de Tareas de Desarrollo: Reducción de la Pobreza (6)

Objetivo Estratégico de Desarrollo	Objetivo Intermedio	Establecimiento e Implementación de Medidas y Sistemas contra las Enfermedades Infecciosas con Enfoque en los Estratos Pobres	Sub-objetivos	Ejemplos de Actividades de Proyectos
	<p>4-4 Reducción de Riesgos que Tienen los Estratos Pobres Frente a las Enfermedades Infecciosas</p> <p>* Básicamente es igual al objetivo intermedio 3-2: "mejoramiento del nivel de salud de los estratos pobres".</p>	<p>Mejoramiento de la Capacidad de Respuesta de los Estratos Pobres Frente a las Enfermedades Infecciosas</p>	<p>Conocimiento de la Situación del Brote de las Enfermedades Infecciosas</p> <p>Establecimiento de las Medidas contra las Enfermedades Infecciosas con Enfoque en los Estratos Pobres</p> <p>Fortalecimiento del Sistema de Respuesta de Emergencia en el Momento del Brote de las Enfermedades Infecciosas</p> <p>Incremento de Conocimientos y de Conciencia de los Estratos Pobres Sobre las Enfermedades Infecciosas</p> <p>Mejoramiento de la Capacidad de Respuesta de los Estratos Pobres en el Momento de Emergencia</p>	<p>Realizar estudios para conocer la situación del brote de las enfermedades infecciosas.</p> <p>Aplicar las medidas de prevención de enfermedades infecciosas tomando en cuenta sus efectos sobre los estratos pobres (vacunación y mejoramiento del medio ambiente higiénico).</p> <p>x Ordenar un sistema de compensación para las familias y los deudos de los pacientes.</p> <p>x Construir un sistema de atención de urgencia; formación de recursos humanos.</p> <p>x Fortalecer el sistema de distribución de medicamentos a los estratos pobres infectados.</p> <p>x Atender y apoyar a las familias y los deudos de los pacientes.</p> <p>Difundir conocimientos sobre las enfermedades infecciosas (campañas, capacitación de los habitantes, visita domiciliaria del personal de salud, etc.)</p> <p>x Fortalecer las organizaciones de ayuda mutua de los estratos pobres.</p>

Ejemplos de actividades de proyectos:

- = Actividades que dentro de cooperaciones de la JICA, tienen relativamente muchas experiencias.
- = Actividades que dentro de cooperaciones de la JICA, tienen experiencias.
- = Actividades que dentro de cooperaciones de la JICA, se incluyen como elementos de proyectos.
- x = Actividades que dentro de cooperaciones de la JICA, tienen muy pocas experiencias.