
Anexo 4 Situación y Problemas de la Pobreza Vistos en los Indicadores Regionales de la Pobreza

En esta sección, observaremos la situación actual y los problemas de la pobreza que existen en diferentes regiones, vistos en los indicadores principales de la pobreza enlistados en el Anexo 3 “Item básicos de verificación”. Para hacer una comparación regional, utilizaremos los datos del Banco Mundial, que tiene ordenados los datos estadísticos básicos del mundo; por esta razón, adoptamos la división regional del Banco: África Subsahariana, Medio Oriente y África del Norte, Europa y Asia Central, Asia Sudoccidental, Asia Oriental y Oceanía, y Centro y Sudamérica.

África Subsahariana

- Tiene una gruesa capa de estratos en pobreza absoluta; su crecimiento económico es bajo y registra un alto grado de dependencia de la asistencia.
- En comparación con otras regiones, tiene un menor nivel de indicadores sociales, como educativos y de salud, y de desarrollo de infraestructuras.
- En esta región, se suscitan conflictos frecuentes; también se registran numerosos desastres naturales.
- Requiere de esfuerzos integrales para la reducción de la pobreza.

1. África Subsahariana

1-1 Situación Actual y Problemas de la Pobreza Vistos en los Indicadores

En la región de África Subsahariana, existen más de 300 millones de personas pertenecientes a los estratos pobres que viven con menos de un dólar por día; esta población pobre es la segunda más grande después de Asia Sudoccidental. Durante la década de los 90, los países de la región registraron un bajo nivel de crecimiento económico, y se incrementó el número de personas pobres y su proporción en la población total regional.

Salvo excepciones contadas, como Sudáfrica, los países pobres de África Subsahariana dependen de la exportación de productos primarios, y sufren de las consecuencias de la desaceleración económica mundial. El promedio regional de crecimiento en los años 1999 – 2000 fue de un 3.1%, pero para reducir a la mitad la población perteneciente a los estratos pobres para el 2015, se requiere de un crecimiento anual de más de un 7%.⁸² La tasa de ahorro doméstico en relación con el PIB es de un 3%, una cifra extremadamente baja en comparación con otras regiones; existe una dependencia estructural de la asistencia proveniente del exterior. Es indispensable formar y fortalecer el sector privado, y aumentar el nivel de ahorro nacional para superar esta dependencia. Su industria principal es la agricultura, pero la producción de alimentos por persona está disminuyendo constantemente, por la baja productividad agrícola y por la expansión demográfica.

En cuanto a la educación, un 30% de hombres y un 50% de mujeres

⁸² Banco Mundial (2002)

adultos son analfabetos. En el sector de salud, las mortalidades infantiles y maternas siguen siendo altas; por la propagación de las enfermedades infecciosas, como el paludismo, la tuberculosis y el VIH/SIDA, la expectativa de vida al nacer se ha reducido de los 50 a los 47 años en los últimos 10 años⁸³, registrando una cifra más desfavorable entre todas las regiones del mundo. Esta pérdida de recursos humanos por las enfermedades tiene sus impactos innegables sobre el desarrollo nacional. Los servicios de salud e higiene imprescindibles para la vida diaria también son insuficientes; la mitad de la población tanto urbana como rural no tiene acceso al suministro de agua segura. El ordenamiento de infraestructuras socioeconómicas también es deficiente comparado con otras regiones; el porcentaje de caminos pavimentados entre todas las vialidades es de un 12%, y sólo un 3% de la población total puede utilizar un teléfono o un teléfono celular.

Continúan los conflictos y los golpes de estado que afectan la estabilidad de la región. Sin embargo, en marzo de 2002 se aprobó la “Nueva Asociación para el Desarrollo de África” (*New Partnership for Africa’s Development: NEPAD*) por los jefes de estado de los 21 países, y el mundo observa, con atención, los esfuerzos que se van a realizar en este nuevo marco.

En la región de África Subsahariana, con un montón de problemas acumulados, se llevan a cabo los esfuerzos integrales de la reducción de la pobreza; 26 países de la región están elaborando su Documento sobre Estrategias para la Reducción de la Pobreza (PRSP), de los cuales 12 han terminado su elaboración completa, iniciando los esfuerzos concretos y reales de la lucha contra la pobreza.⁸⁴

1-2 Apoyos Requeridos

(1) Ordenamiento de Planes, Sistemas y Mecanismos de Implementación para la Reducción de la Pobreza

En la región de África Subsahariana, donde los gobiernos son inestables y tienen muchos problemas, es necesario **ofrecer apoyos integrales en coordinación con otros donantes; las ayudas para la elaboración y la implementación del PRSP y los SWAPs son altamente requeridas.** Es importante que los proyectos se ubiquen claramente posicionados en estos marcos.

A los países que estén formulando sus estrategias de la reducción de la pobreza, incluyendo el PRSP, es relevante apoyarlos en cada uno de sus procesos: desde la formulación de los perfiles de la pobreza hasta el ordenamiento de los datos que se utilizan como indicadores, pasando por la

⁸³ En los 4 países de la región, esta cifra ha descendido hasta los 30 y tantos años.

⁸⁴ En noviembre de 2002. De acuerdo con el Home-page del Banco Mundial.

priorización de estrategias y sectores, y el monitoreo y evaluación de la implementación de los proyectos. En las consultas que se realizan por iniciativa del gobierno, hay que tener cuidado para que no sólo las opiniones del gobierno y de los donantes sean reflejadas en sus resultados, sino también las voces de los estratos pobres y de la sociedad civil en general, para que haya un consenso entre todos. También es necesario incrementar la transparencia y la capacidad del control fiscal del gobierno, que es el responsable de la puesta en práctica de las estrategias de la reducción de la pobreza, para aumentar el nivel de gobernabilidad. Además es necesario fortalecer los gobiernos locales, para mejorar, de manera general, el desempeño del sector público.

(2) Mantenimiento y Aumento de los Ingresos de los Estratos Pobres

La mayoría de los estratos pobres que viven en África Subsahariana se dedican a la agricultura de pequeña escala; agricultura de autoconsumo dependiente del agua de lluvia.⁸⁵ La modernización de la producción agrícola es requerida no sólo para aumentar el ingreso de las familias de agricultores, sino también desde el punto de vista de la seguridad alimentaria. Las ayudas deben orientarse al incremento del nivel técnico de los agricultores pobres, al mismo tiempo que al mejoramiento integral de su situación. También será necesario apoyar el ordenamiento de sistemas e instituciones, para facilitar el acceso al mercado y para garantizar la sustentabilidad.

(3) Aseguramiento de las Necesidades Básicas de Vida de los Estratos Pobres

En el área de educación, el apoyo a la difusión y el mejoramiento de la educación básica es indispensable para eliminar el analfabetismo. En el sector de salud, son esenciales los esfuerzos integrales para vigorizar el funcionamiento total de los servicios de salud y de higiene, en torno al tema principal de la salud reproductiva. Será necesario apoyar el ordenamiento de infraestructuras y realizar donación de equipos; la creación de sistemas e instituciones y la formación de recursos humanos también son importantes para facilitar el acceso de los estratos pobres a las estaciones de salud, al agua potable y a las instalaciones sanitarias. Para dar respuestas correctas a los problemas de enfermedades, como el paludismo y el VIH/SIDA, es efectivo el apoyo a las actividades participativas de difusión y de prevención, además de la asistencia necesaria para las instituciones médicas dedicadas a su tratamiento.

⁸⁵ También los estratos pobres urbanos de Zambia y Kenya. En los casos extremos, es necesario ayudar al sector informal.

(4) Mitigación de las Amenazas Externas/Incremento de la Capacidad de los Estratos Pobres para Enfrentar los Golpes

Las inundaciones y las sequías causan serios problemas en algunos países de África Subsahariana; es necesario apoyarlos en las medidas contra la desertificación y para que incrementen su capacidad para mantener reservas para los casos de desastres. Es muy importante realizar ayudas de emergencia cuando se presenta algún desastre. Los conflictos regionales están presentes todavía; es necesario dar apoyos colaterales a la NEPAD, que tiene el objetivo de lograr la prevención de conflictos y el desarrollo con iniciativa regional.

Medio Oriente y África del Norte

- El crecimiento económico está estancado por los conflictos.
- Necesita apoyos para corregir las disparidades entre los géneros y entre las regiones.

2. Medio Oriente y África del Norte⁸⁶

2-1 Situación Actual y Problemas de la Pobreza Vistos en los Indicadores

La región de Medio Oriente y África del Norte tuvo disminuciones notorias de exportación a Europa después del ataque terrorista a EE.UU. de septiembre de 2001. Esta tendencia, aunada con la huida del capital extranjero por los prolongados conflictos en Palestina, originó que el crecimiento económico de esta región en 2001 se redujera a un 3.1%, de un 4.0% del año 2000.⁸⁷ La tasa de crecimiento económico de esta región en los últimos 10 años es el más bajo después de la región de África Subsahariana y de la zona de transición económica de Europa y Asia Central, haciendo difícil absorber la fuerza de trabajo que entra cada año al mercado laboral por la expansión demográfica. También es baja la tasa de crecimiento per capita; en el año 2000, fue de un 2%.

En cuanto a las estrategias de la reducción de la pobreza, dos países, Yemen y Djibouti, han estado elaborando sus PRSPs; Yemen ha terminado su PRSP completo. De acuerdo con los datos de gastos públicos, este país destina un monto correspondiente a un 7% del PIB a los gastos militares; es el nivel más alto entre todos los países en desarrollo del mundo.

En la región, la situación de la pobreza es diversa. En general, se observa la disminución de los estratos de absoluta pobreza que subsisten con menos de un dólar por día, pero siguen siendo bastante numerosos los estratos pobres que viven con menos de 2 dólares por día, que ocupan un 30% de la población total. En comparación con otras regiones, registra un buen nivel de escolaridad primaria y secundaria, pero **es marcada la diferencia entre hombres y mujeres.**⁸⁸ Por otra parte, el nivel de la mortalidad infantil es sumamente alto,

⁸⁶ No incluye Afganistán ni Turquía

⁸⁷ Banco Mundial (2002)

⁸⁸ La situación es muy variada de un país a otro, desde Túnez, que tiene una alta inversión en el sector social y un alto nivel de desarrollo de recursos humanos, hasta Egipto, con sus indicadores educativos y de salud bastante bajos.

después de África Subsahariana y de Asia Sudoccidental.

Como región en su conjunto, las infraestructuras socioeconómicas están bastante ordenadas. Más de un 66% de las vialidades están pavimentadas, y más de un 80% de la población tiene acceso al agua potable y las instalaciones sanitarias. Sin embargo, existe **una diferencia grande** en el nivel de desarrollo entre regiones, sobre todo, **entre las zonas rurales y urbanas**, y la pobreza tiende a concentrarse en las zonas rurales.

2-2 Apoyos Requeridos

(1) Ordenamiento de Planes, Sistemas y Mecanismos de Implementación Para la Reducción de la Pobreza

En algunos países de esta región, se observan las deficiencias de los datos oficiales sobre la pobreza, o la falta de planes y programas de implementación de las medidas para la reducción de la pobreza. Es necesario lograr la comprensión del gobierno en cuanto al impacto que tiene la pobreza sobre el desarrollo nacional y la estabilidad social, al mismo tiempo que apoyar la realización de estudios y el ordenamiento de datos para conocer, a ciencia cierta, la situación de la pobreza en el país. Cuando el gobierno del país receptor tiene actitudes positivas para ayudar a los estratos pobres, serán efectivas las medidas de cooperación financiera para el incremento de la capacidad de las instituciones ejecutoras de las medidas de reducción de la pobreza, o para el ordenamiento de infraestructuras.

Es imprescindible la ayuda para la elaboración y la implementación del PRSP, cuando se trata de un país que se encuentra en el proceso de su formulación o de su ejecución.

(2) Mantenimiento y Aumento de los Ingresos de los Estratos Pobres

En el Medio Oriente y África del Norte, es grande la diferencia entre las zonas urbanas y rurales; para corregir esta disparidad, es necesario fomentar el crecimiento económico de las zonas rurales en general, así como ayudar a la planeación y ejecución de los programas de desarrollo regional que estimulen el empleo. También es importante el apoyo al entrenamiento vocacional, para ampliar las oportunidades de empleo.

(3) Aseguramiento de las Necesidades Básicas de Vida de los Estratos Pobres

Para corregir las diferencias de la escolaridad primaria y secundaria entre niños y niñas, es necesario apoyar las actividades de difusión dirigidas a la sociedad regional sobre la importancia de la educación de la mujer, al mismo tiempo que fomentar las acciones encaminadas al mejoramiento de políticas y

sistemas. Promover la salud reproductiva y fomentar la vacunación de niños y lactantes son esenciales para reducir la mortalidad infantil.

(4) Mitigación de las Amenazas Externas/Incremento de la Capacidad de los Estratos Pobres para Enfrentar los Golpes

El conflicto de Palestina no ha sido resuelto, y constituye un gran factor de inestabilidad regional; es necesario cooperar para que haya una solución, lo más pronto posible. Por otra parte, es importante el apoyo a la reconstrucción de Iraq. Para prevenir conflictos y contribuir a la estabilidad social, es necesario invertir, en lo económico y social, en los estratos relativamente pobres, que ascienden a un 30% de la población, y corregir las disparidades entre las regiones y los géneros.

Europa y Asia Central

- En el período de transición a la economía de mercado, se deterioraron rápidamente los indicadores sociales, se propagaron las enfermedades infecciosas y se generaron las disparidades.
- Es necesario crear sistemas económicos y sociales que impidan el agrandamiento de las disparidades, y reconstruir infraestructuras sociales y el sistema de seguridad social.

3. Europa y Asia Central

3-1 Situación Actual y Problemas de la Pobreza Vistos en los Indicadores

La región de Europa y Asia Central recuperó el ritmo de crecimiento económico en el año fiscal 2001, excepto Turquía y Macedonia; el promedio de los países miembro de la CIS⁸⁹ fue de un 6.6%, mientras que el promedio de los países centroeuropeos y de Europa Oriental fue del 3.5%. Como conjunto, la pobreza en la región tiende a reducirse, gracias al crecimiento económico sostenido.

Los países ex socialistas, que tenían indicadores sociales altos al inicio de la época de transición económica en comparación con otros países y regiones con el mismo nivel de ingreso, experimentaron un drástico deterioro en estos indicadores por el estancamiento económico que generó la transición, lo que hizo imposible el mantenimiento de infraestructuras y servicios sociales. En muchos países, los estratos pobres se ampliaron grandemente. Al mismo tiempo, se extendieron las enfermedades infecciosas, como el VIH/SIDA y la tuberculosis. Actualmente, se dice que existen un millón de personas infectadas por el VIH/SIDA, y que unas 250 mil personas se contagian de tuberculosis anualmente. Por otra parte, bajo el sistema de economía de mercado, se están generando grandes diferencias entre los pobres y los ricos, nunca vistas en el sistema socialista, creando un factor de inestabilidad social.

Nueve países de la región están elaborando su PRSP.

⁸⁹ Los estado pertenecientes a la extinta Unión Soviética excepto los 3 países bálticos.

3-2 Apoyos Requeridos

(1) Ordenamiento de Planes, Sistemas y Mecanismos de Implementación para la Reducción de la Pobreza

Faltan datos confiables relacionados con la pobreza y con el desarrollo social; en muchos casos, es difícil medir los cambios de la situación desde el punto de vista del largo plazo.⁹⁰ Por eso, es necesario apoyar el ordenamiento de datos y la realización de monitoreos, para conocer la situación actual de la pobreza. Además de los apoyos para crear sistemas económicos acordes a la economía de mercado, será importante pensar en la preparación de sistemas sociales que corrijan la disparidad entre los pobres y los ricos.

A los países que elaboran e implementan el PRSP, hay que prestar asistencia tomando en cuenta los trasfondos sociales de estos países, de trayectorias diferentes a las de otros países en desarrollo.

(2) Mantenimiento y Aumento de los Ingresos de los Estratos Pobres

Será necesario apoyar las actividades económicas orientadas al mercado, tomando muy en cuenta las disparidades entre los pobres y los ricos, que tienden a agrandarse con la introducción de la economía de mercado. Concretamente, serán importantes los apoyos que favorezcan a la economía en su conjunto, como las actividades para el incremento de la productividad y de la calidad.

(3) Aseguramiento de las Necesidades Básicas de Vida de los Estratos Pobres

Una de las causas del drástico deterioro del estado de salud de las personas que viven en esta región es el mal funcionamiento de las infraestructuras y del sistema de seguridad social establecidos en la época de la Unión Soviética, debido a la falta de recursos presupuestarios del gobierno por el viraje a la economía de mercado. Por lo tanto, es importante apoyar al gobierno y a las instituciones pertinentes para tratar de reconstruir el sistema disfuncional de seguridad social y para reordenar las infraestructuras obsoletas. Al mismo tiempo que tomar medidas preventivas contra el VIH/SIDA y de otras enfermedades infecciosas que se han expandido rápidamente, es menester ejecutar contramedidas puntuales para reducir la mortalidad infantil. En el sector de educación, se observa el deterioro de la calidad educativa causada por la obsolescencia de instalaciones escolares por la falta de recursos gubernamentales; se esperan ayudas para la reconstrucción de las instalaciones y la donación de equipos.

⁹⁰ En un caso extremo, el gobierno no reconoce la existencia de la pobreza, como el caso de Uzbekistán. (JICA “Plan de Operaciones por País: Uzbekistán”)

(4) Mitigación de las Amenazas Externas/Incremento de la Capacidad de los Estratos Pobres para Enfrentar los Golpes

Es necesaria la reconstrucción del sistema de seguridad social, como ya se ha mencionado, al mismo tiempo que dar respuestas urgentes a los problemas de enfermedades infecciosas, en forma de acciones de difusión social y de apoyo técnico y financiero a la instituciones médicas.

Asia Sudoccidental

- Es la región con una concentración mayor de estratos pobres; sobre todo, existen serios problemas de pobreza rural, causados por la falta de terrenos.
- Tiene indicadores sociales muy bajos; especialmente, las mujeres se encuentran en una situación severa.
- Es necesario apoyar las estrategias de la reducción de la pobreza, tomando en cuenta los trasfondos sociales y religiosos.
- Los conflictos y los desastres naturales son frecuentes.

4. Asia Sudoccidental⁹¹

4-1 Situación Actual y Problemas de la Pobreza Vistos en los Indicadores

La región de Asia Sudoccidental mantiene una tasa anual de crecimiento económico de un 5.6% desde 1990, pero sigue siendo **una región donde se concentra el mayor número de población pobre**. Su número asciende a 500 millones de personas en la región; sólo en la India, se calcula que hay más de 100 millones de personas pobres. En esta región de Asia Sudoccidental, la mayoría de la población vive en las zonas rurales, creando una presión demográfica sobre terrenos escasos, con la pobreza consecuente. Prevalece la pobreza crónica en las zonas rurales, por el bajo costo de la mano de obra por la oferta excesiva de la fuerza de trabajo y el alto precio de la tierra (o del arrendamiento), lo que provoca el movimiento de la población excedente hacia las zonas urbanas.

Los indicadores sociales de esta región son extremadamente malos en comparación con otras regiones; sobre todo, la situación de la mujer es verdaderamente seria. Por ejemplo, la mortalidad infantil de esta región es la más alta después de África Subsahariana; la tasa de acceso a las instalaciones sanitarias es de un 40% en las zonas urbanas y de un 20% en las rurales, mostrando el porcentaje más bajo entre todas las regiones en desarrollo. A pesar de una alta tasa de escolaridad primaria, también mantiene una alta tasa de analfabetismo; sobre todo, un 60% de las mujeres son analfabetas, un nivel doblemente alto que los hombres. El número de personas contagiadas por las enfermedades infecciosas, como el VIH/SIDA y la tuberculosis, también es grande, después de África. No obstante, los gastos públicos destinados al sector de salud son de un 0.9% del PIB, el porcentaje más bajo en todas las regiones.

En esta región, Afganistán se está esforzando por reconstruir el país después de la destrucción por una guerra. Es preocupante una posible reincidencia de conflictos fronterizos entre la India y Pakistán.

Nepal, Bangladesh y Pakistán están elaborando su PRSP en este momento.

⁹¹ Incluye Afganistán.

⁹² El terreno cultivable por persona en 1994 fue de 0.19 ha en India, y de 0.07 ha en Bangladesh.

4-2 Apoyos Requeridos

(1) Ordenamiento de Planes, Sistemas y Mecanismos de Implementación para la Reducción de la Pobreza

En esta región de Asia Sudoccidental, los estratos pobres tienden a concentrarse en los socialmente vulnerables, como mujeres, personas discapacitadas, personas pertenecientes a ciertas castas específicas y grupos sociales específicos⁹³. **En las estrategias para la reducción de la pobreza, es necesario integrar las medidas dirigidas a eliminar los factores estructurales generadores de los socialmente vulnerables, considerando, al mismo tiempo, los trasfondos sociales y religiosos.** Sobre todo, el estatus social de la mujer es muy bajo, y esto provoca la pobreza entre las mujeres; son imprescindibles los apoyos institucionales para mejorar la posición de la mujer en la sociedad. Será necesario analizar, comparativamente, los diferentes enfoques para la reducción de la pobreza adoptados por diversos países donantes, para identificar el acercamiento más efectivo y proponerlo al país receptor.⁹⁴ A Nepal, Bangladesh y Pakistán, que se esfuerzan por elaborar sus PRSPs, es necesario apoyarlos de manera continua, en todo lo necesario para llevar a cabo este proceso.

(2) Mantenimiento y Aumento de los Ingresos de los Estratos Pobres

Para aliviar el problema de escasez de terrenos por la concentración demográfica en las zonas rurales, se debe aplicar una reforma estructural agrícola-rural de características radicales; si el país receptor nos solicita nuestra asistencia para llevar a cabo este tipo de reformas, debemos ayudarlo en la elaboración de políticas y en el establecimiento de instituciones y sistemas. Por otro lado, es indispensable pensar en el incremento de ingresos por fuentes que no sea la agricultura para mejorar el nivel de vida de los estratos pobres rurales que están constituidos por agricultores de pequeña escala y jornaleros agrícolas; serán eficaces los apoyos a las organizaciones de los habitantes y a las entidades financieras que otorgan microcréditos. Los estratos pobres urbanos, que trabajan en el sector informal, necesitan apoyos para el entrenamiento vocacional y para su conversión en pequeños empresarios, para que ingresen al sector formal, eventualmente.

⁹³ Los trabajadores de las plantaciones de té en Sri Lanka, por ejemplo.

⁹⁴ La India adopta el enfoque de promoción de la participación social y de ampliación de las oportunidades económicas de los estratos pobres a través del incremento de las ofertas de empleo por el crecimiento económico y del suministro de servicios sociales efectivos e imparciales; mientras que Sri Lanka aplica un enfoque de bienestar social mediante el pago de subsidios para la vida.

(3) Aseguramiento de las Necesidades Básicas de Vida de los Estratos pobres

En el sector de educación, la prioridad es mejorar la alta tasa de analfabetismo; sobre todo, reducir la población femenina analfabeta. En esta área, será importante prestar apoyos a las actividades de educación para adultos, incluyendo la educación informal. La reducción de la mortalidad infantil y el mejoramiento de la salud reproductiva aligerarán la pesadumbre de la mujer y mitigarán la presión demográfica. La gente tiene pocos accesos a los servicios y a las instalaciones públicas de los sectores de educación y de salud e higiene; será necesario apoyar el ordenamiento de infraestructuras y respaldar los esfuerzos de gobiernos locales, suministradores de servicios, para incrementar su capacidad operativa.

(4) Mitigación de las Amenazas Externas/Incremento de la Capacidad de los Estratos Pobres para Enfrentar los Golpes

Con frecuencia, Bangladesh es azotado por desastres naturales, como las inundaciones, que amenazan la vida de los estratos pobres; es necesario apoyar este país en las actividades de prevención de desastres. Cuando ocurre algún desastre, hay que realizar los auxilios de emergencia de inmediato. Afganistán está en el proceso de reconstrucción postconflicto; así es que merece una asistencia continua.

Asia Oriental y Oceanía

- Los países de la ASEAN y China han reducido grandemente los estratos pobres, a través del crecimiento económico y del desarrollo de recursos humanos.
- Los estratos pobres los constituyen regiones y grupos sociales específicos; es necesario dirigir los apoyos a los grupos o regiones específicos.
- Es importante establecer una red de seguridad social para poder enfrentar las crisis económicas imprevistas.

5. Asia Oriental y Oceanía⁹⁵

5-1 Situación Actual y Problemas de la Pobreza Vistos en los Indicadores

La región de Asia Oriental y Oceanía es la región más populosa entre todas las regiones en desarrollo. En los últimos 10 años, esta región ha venido creciendo a un ritmo anual extraordinario de un 7.2%; sobre todo en Asia Oriental,⁹⁶ el crecimiento económico sostenido durante mucho tiempo, desde la década de los 70, favoreció la reducción de los estratos pobres. En 1970, esta región tenía 400 millones de personas pobres, mientras que en 1990, esta cifra ha disminuido hasta 180 millones. Durante este periodo hubo un incremento poblacional de 425 millones de personas; así es que la tasa de reducción de la pobreza es mucho mayor que el porcentaje nominal.⁹⁷ En 1999, en esta región viven 260 millones de personas pertenecientes a los estratos pobres que tienen un ingreso diario de menos de 1 dólar, pero se estima que este número se va a

⁹⁵ Salvo Brunei y Singapur.

⁹⁶ Además de los países de la ASEAN y China, en estas cifras está incluida Corea, que registraba una alta tasa de crecimiento en esta época.

⁹⁷ Johansen (1993)

reducir a 59 millones para el año 2015.

Cuatro países de la región, Camboya, Viet Nam, Lao y Mongolia están en proceso de elaboración y de implementación del PRSP.

En cuanto al sector educativo, la escolaridad primaria es de más de un 90% en muchos países; la diferencia entre los géneros también se está disminuyendo. Pero la escolaridad secundaria todavía es baja; oscila entre varios por ciento y diez y tanto por ciento. En el sector de salud, la mortalidad infantil es más alta que Europa y Asia Central, y Centro y Sudamérica, y su ritmo de reducción no ha mostrado signos de mejoramiento.

En la región, existe una diferencia substancial entre **los países de la ASEAN y China, que han logrado una drástica reducción de la pobreza por el alto crecimiento y el desarrollo de recursos humanos, y los países de Indochina y los países insulares del Pacífico, que iniciaron sus esfuerzos recientemente**. En los países de la ASEAN, en medio de una amplia reducción de la pobreza, todavía quedan algunos focos de estratos pobres, en regiones específicas y en grupos étnicos minoritarios. En China, persisten grandes diferencias entre las provincias orientales y costeras, altamente industrializadas, y las provincias del occidente, dependientes de la agricultura, que forman las zonas de la pobreza. En la región indochina, mientras que Viet Nam se encamina hacia el alto crecimiento, en Camboya y Lao la mayoría de la población se dedica a la agricultura, y las infraestructuras y los servicios sociales están rezagados.

Los impactos de la crisis económica de Asia de 1997 fueron especialmente fuertes entre los estratos pobres. Se reconoce la necesidad de las medidas de control de riesgos, y la importancia de tener una red de seguridad social.

5-2 Apoyos Requeridos

(1) Ordenamiento de Planes, Sistemas y Mecanismos de Implementación para la Reducción de la Pobreza

Los estratos pobres de los países de la ASEAN y de China están constituidos por grupos sociales específicos o por habitantes de regiones específicas; es necesario apoyar el incremento de ingresos y del nivel de vida de estos grupos con los proyectos dirigidos especialmente para ellos. También son requeridos los apoyos a la elaboración y la implementación del PRSP. Para los países que fomentan la descentralización, como Indonesia, son importantes las medidas de asistencia para aumentar la capacidad de gestión de los gobiernos locales, que van a ser los suministradores de los servicios públicos.

(2) Mantenimiento y Aumento de los Ingresos de los Estratos Pobres

Todavía existe un gran número de personas pobres en esta región, sobre todo en las zonas rurales de provincia; es indispensable ayudarles para que incrementen sus ingresos a través del mejoramiento de la productividad agrícola y del acceso al mercado. En los países con un buen desempeño macroeconómico, la asistencia debe orientarse al ordenamiento de sistemas y al mejoramiento de las técnicas agrícolas para que los estratos y regiones pobres puedan integrarse a la economía nacional. En Camboya y Lao, será necesario respaldar al gobierno, a las instituciones públicas y a los estratos pobres mismos, y paralelamente, tomar medidas necesarias para ordenar las infraestructuras en las zonas rurales.

(3) Aseguramiento de las Necesidades Básicas de Vida de los Estratos Pobres

En Asia Oriental y Oceanía, se registra una alta escolaridad primaria, pero no es muy alta la escolaridad secundaria; se requiere ayuda para mejorar esta situación. También es importante continuar con las acciones para reducir la mortalidad infantil.

(4) Mitigación de las Amenazas Externas/Incremento de la Capacidad de los Estratos Pobres para Enfrentar los Golpes

Muchos países de Asia Oriental fueron duramente golpeados por la crisis financiera de 1997; los estratos pobres se incrementaron por esta crisis. Se hicieron patentes las vulnerabilidades ocultas del sistema social, y se reconoce la necesidad de apoyar el fortalecimiento y el mejoramiento de la red de seguridad social.

6. Centro y Sudamérica

6-1 Situación Actual y Problemas de la Pobreza Vistos en los Indicadores

En comparación con todas las otras regiones, la de Centro y Sudamérica tiene el PIB per capita más alto; la inversión privada en el año 2000 ascendió a 97 mil millones de dólares. El porcentaje de los estratos pobres ha descendido del 16.8% al 15.1% de la población total en los 10 años que van de 1990 a 2000. Sin embargo, la tasa de crecimiento económico como región en su conjunto se muestra descendiente desde la década de los 80. Favorecida por recursos abundantes, ésta es una región relativamente rica, pero incluye dos países menos desarrollados, que son Haití y Nicaragua. Por otra parte, Argentina, Brasil y

Centro y Sudamérica

- Las diferencias regionales y las injusticias sociales son evidentes; es necesario corregir las disparidades sociales y modificar la estructura socioeconómica favorable a los estratos ricos, al mismo tiempo que apoyar las medidas de reducción de la pobreza.
- Los grupos indígenas son propensos a caer en el estado de pobreza; son requeridas las ayudas dirigidas a la población indígena.

México son los países más endeudados del mundo.⁹⁸ Como región en su conjunto, la expectativa de vida al nacer es alta, de 70 años; la mortalidad infantil es la más baja después de la región de Europa y Asia Central. Sin embargo, se siguen registrando altas tasas de mortalidad infantil en algunos países de bajos ingresos de la región, así como en las zonas pobres de ciertos países de medianos ingresos. El hecho de que un 80% de los grupos indígenas se encuentra en absoluta pobreza constituye una característica distintiva de esta región. En el aspecto educativo, el alfabetismo femenino supera el alfabetismo masculino, pero esto no significa la igualdad de los géneros en la participación económica y social. Los gastos militares registran el nivel más bajo entre todas las regiones en vías de desarrollo: un 1.5% en relación con el PIB.

En Centro y Sudamérica, existen grandes diferencias entre regiones y entre las zonas urbanas y rurales. Especialmente, las zonas rurales están rezagadas en el desarrollo, y allí es donde se concentran los estratos pobres. Con excepción de unos cuantos países que llevaron a cabo la reforma agraria⁹⁹, es general la distribución no equitativa de la tierra; un 71.6% de los terrenos de cultivo está en las manos de agricultores de gran escala, que ocupan un 1.3% de la población. También es grande la disparidad en ingresos; no es raro que un 20% de las personas de altos ingresos ocupen un 60% del ingreso nacional. La no corrección del desequilibrio regional y la injusticia social es la causa de la inestabilidad social y de los problemas políticos en la fase recesiva de la economía, e inhibe el desarrollo. La tarea común de todos los países de la región es la modificación de la estructura socioeconómica, evidentemente favorable a los estratos ricos, al mismo tiempo que el apoyo a los estratos de bajos ingresos, incluyendo a los estratos pobres, y la corrección de la disparidad regional.

4 países de la región, Guyana, Nicaragua, Bolivia y Honduras, están en el proceso de elaboración y de implementación del PRSP.

6-2 Apoyos Requeridos

(1) Ordenamiento de Planes, Sistemas y Mecanismos de Implementación para la Reducción de la Pobreza

Pocos países de la región se preocupan por tomar medidas radicales para reducir la pobreza. Pero algunos países, entre ellos, México, Brasil y Perú, realizan esfuerzos prioritarios para la reducción de la pobreza. A los países involucrados en el proceso del PRSP, es necesario apoyarlos en sus esfuerzos de elaboración y de implementación de políticas y estrategias de reducción de la pobreza. En esta región de Centro y Sudamérica, una de las tareas más importantes es la eliminación de la injusticia en la tenencia de terrenos y de

⁹⁸ En los países muy endeudados, como Argentina, se estima que la baja tasa de ahorro doméstico, de alrededor de un 20% del PIB, es una de las causas de su dependencia de la inversión extranjera.

⁹⁹ México, Bolivia y Cuba.

activos. **Como los grupos indígenas están en una situación precaria, y propensos a caer en el estado de pobreza¹⁰⁰, los apoyos continuos a la población indígena son muy necesarios.**

(2) Mantenimiento y Aumento de los Ingresos de los Estratos Pobres

Los estratos pobres y los agricultores de pequeña escala, que ocupan un 70% de la población rural, se dedican a la agricultura familiar, registrando una productividad agrícola relativamente alta. Para este grupo de personas, las ayudas para incrementar, aún más, la productividad agrícola son muy útiles, así como los apoyos institucionales para mejorar el acceso al mercado. Por otro lado, una rápida urbanización y la expansión demográfica en las zonas urbanas están propiciando el incremento de estratos pobres en las periferias de las ciudades. Muchas personas pertenecientes a los estratos pobres urbanos trabajan en el sector informal. Por ende, el entrenamiento vocacional y el apoyo a los nuevos negocios son importantes para incrementar el nivel de ingresos y para estabilizar la vida de las personas integrantes del sector informal.

(3) Aseguramiento de las Necesidades Básicas de Vida de los Estratos Pobres

En los países de bajos ingresos y en las zonas pobres de algunos países de medianos ingresos, la reducción de la mortalidad infantil es un tema importante; también es necesario eliminar diferencias regionales en este aspecto. Los estratos pobres urbanos viven en los asentamientos ilegales con infraestructuras básicas deficientes, normalmente, por lo que es necesario ayudarles para que mejoren sus condiciones de higiene pública, a través del ordenamiento de infraestructuras vitales. También son relevantes las ayudas para el suministro de servicios públicos a los grupos indígenas.

(4) Mitigación de las Amenazas Externas/Incremento de la Capacidad de los Estratos Pobres para Enfrentar los Golpes

En Argentina, el fracaso de las políticas de liberalización económica provocó el agrandamiento de deudas y el incremento de la pobreza; para que la gente pobre pueda mejorar su nivel de vida, es imprescindible un crecimiento económico estable, basado en una administración macroeconómica sin sobresaltos. Cuando ocurre una crisis económica, el grupo más afectado son los estratos pobres urbanos, que no tienen medios para producir alimentos ni recursos para adquirirlos. Por lo tanto, frente a una crisis, son muy importantes las medidas de emergencia en el área de BHN.

¹⁰⁰ En México, es un problema serio la pobreza de la región sur, donde se concentra la población indígena; en Panamá, un 90% de la población indígena pertenece a los estratos más pobres. Igualmente, en Bolivia, más de un 90% de la población rural, mayoritariamente indígena, pertenece a los estratos pobres.

¹⁰¹ Suministro de semillas mejoradas, corrección de precios de fertilizantes, altos precios de productos, mejoramiento de mecanismos del mercado, reforma agraria, etc.