

付録4 中央 - 地方関係基本チェック項目（簡略版）

1. 中央地方関係の基本的な制度

チェック項目	指標 / 参考資料	見るべきポイント	目的 / 留意点
国家体制	連邦制 / 単一主権国家	連邦制か単一主権国家か	連邦制の場合、州が強い権限を持つことが多いが、中央政府の力、権限を確認する。
地方分権化の現状	分権化の形態（分散、委任、委譲）	地方でのサービス提供機関は中央の出先機関か地方政府か、意思決定権は中央か地方か、地方政府への権限委譲の程度はどうか、分権化の中心はどのレベルの地方政府に置かれているか	セクターによっては分権化の形態が異なり、はっきりと分類できない場合がある。分権化の中心を確認。
中央地方政府間の権限関係と調整 / 協働関係	行政レベル間の権限関係	地方における中央出先機関と地方政府の責任・権限の範囲が明確に示されているか、中央の出先と地方政府の調整の仕組み	中央の出先と地方政府の部局の権限・役割分担、中央から地方への支援機能の確認、分権化の中心、エントリーポイントの確認。
地方行政の種類と階層及び規模	行政構造 / 地方政府の数 / 人口規模	地方行政の種類と階層（州、県、郡など）の構造と数及び平均的な人口規模	地方行政の階層構造の中で中央の出先機関がどのレベルに存在するかも確認する。
地方行政の主務官庁とその権限	主務官庁の権限と機能	地方行政を管轄する中央省庁とその権限・機能	地方行政の主務官庁が持つ調整・指導権限、及び地方財政に関する権限の確認。
首長の選出	直接 / 間接 / 任命	首長の選出方法（直接選挙、議会による間接選挙、中央からの任命）	直接選挙の場合は首長の指導力は強いが、首長の交代により継続性が失われる。
議会と行政の関係	計画・予算の承認権 / 首長の罷免権の有無	地方議会の有無、議会への報告義務、予算承認権、首長の罷免権	地方議会が強い場合、議会の理解が必要。
中央地方関係、地方行政に関する法律	憲法 / 法律 / 政令など	中央地方関係、地方行政に関する法律、憲法における規定	法律、政令などにより権限関係を確認。
公共セクター改革などの改革枠組みにおける地方分権化の位置づけ	公共セクター改革プログラム文書など	公共セクター改革などにおける地方分権化の位置づけ、プログラムの有無	政府及びドナーの支援による改革の中での地方分権化の位置づけ確認、ドナー間の役割分担の確認。
植民地遺制などの影響	行政構造 / 人事制度	植民地時代の制度が地方行政にもたらした影響、社会関係	行政構造、人事制度における宗主国の制度からの影響の確認。
行政以外の権力関係	政治的な権力関係	中央と地方、地方政府の中で行政構造以外の権力関係の有無（パトロンクライアント関係、部族、党組織の関係など）	行政と並行して存在する権力関係・政治関係の確認、ステークホルダーの確認。

2. 地方財政

チェック項目	指標 / 参考資料	見るべきポイント	目的 / 留意点
地方予算の規模	地方予算が全政府予算に占める割合	政府支出に占める地方予算の規模	地方予算の規模から地方政府の活動量を確認
地方政府の歳入	交付金・補助金の割合	地方政府の歳入規模と中央からの財政移転（交付金・補助金など）の割合	中央政府への財政依存度の確認
	使途自由の交付金と条件付交付金の割合	主な交付金・補助金の種類と用途の確認	使途自由の交付金が多いほど地方政府の歳入の自由度が高い
	地方政府の自主財源の割合	自主財源の割合と主な財源の内容（地方税などの財源）	自主財源が多いほど歳入の自由度が高い
地方政府の歳出	経常支出と開発支出の割合	歳入に占める開発支出の割合	開発支出の規模の確認
	セクター別支出割合	どのようなセクターに地方政府が支出しているか	どのセクターの事務事業が多いか確認
政策的資金配分の有無	社会基金などの有無	貧困削減基金や社会基金、エイズ基金などの中央政府から特定政策目的のための資金配分システムはあるか	中央政府によるコミュニティに直接資金を届けるプログラムと地方行政との関係の確認
政治的資金配分の有無	選挙区への資金配分の有無	政治家を通した行政とは別の資金配分システムがあるか	政治家を通した資金配分と行政との関係確認
予算執行説明責任の所在	予算執行に対する説明相手	予算執行に関する報告はどこに対して行うのか（議会、中央、上級の行政府、住民）	説明責任の方向の確認

3. 人事制度

チェック項目	指標 / 参考資料	見るべきポイント	目的 / 留意点
地方行政官の任用と給与	中央 / 地方、給与レベル	地方行政官の任用の決定権は中央か地方か、任用手続きの仕方、給与のレベル	地方行政官の人事権（国家公務員か地方公務員か）、任用の透明性、給与レベルの確認
地方政府職員の配置人数	定員及び配置人数	地方政府に配置されている職員数、定員を満たしているか	適切な職員数が配置されているか確認
中央政府職員と地方政府職員との間の人事の流動性	中央と地方の人事交流	中央政府職員の地方政府への配置、地方政府職員から中央政府への人事異動の有無	人事交流の有無により中央と地方の関係の強さを確認。公務員制度のあり方にもよる
地方政府職員の人材育成制度	研修制度の有無	地方行政官への研修制度の有無、研修内容、研修の提供は中央か地方か	地方政府職員の研修は中央が実施するのか、地方で実施するのか、研修実施機関の確認

4. 地方政府の計画策定

チェック項目	指標 / 参考資料	見るべきポイント	目的 / 留意点
計画策定プロセス	計画策定ガイドラインの有無	地方での開発計画プロセスの概要とガイドラインの有無、中央からのトップダウン型か地方からのボトムアップ型、住民ニーズを取り入れる仕組みの有無	開発計画がトップダウンで作成されているかボトムアップで作成されているか確認
地方政府が作成すべき計画の種類と内容	計画の種類	地方政府が作成すべき開発計画の種類と内容（長期計画、中期計画、年間計画、セクター別計画）	地方政府が管轄する開発計画の範囲の確認
計画の承認権限、国の計画との関係	国の開発計画文書	地方政府の開発計画は上位政府の承認を必要とするか、国の計画との整合性のとり方	国家開発計画の中での地方開発計画の位置づけの確認
計画と予算の運動性	計画文書 / 予算書	地方政府の開発計画が予算に反映されているか、地方政府の予算作成権限	地方の計画が地方政府予算で実施されるか、中央政府予算を獲得して実施されるか確認
議会のチェック機能の有無	議会の計画・予算承認権限	地方政府の開発計画、予算の議会による承認の有無	承認権があっても形骸化している場合がある。議会は民意を代表しているか地方ボスの集まりか

5. 地方政府の事業（サービス）実施

チェック項目	指標 / 参考資料	見るべきポイント	目的 / 留意点
地方における事業の実施体制	提供されるサービスと実施主体	地方行政により提供されるサービスの内容・範囲	地方でのサービス提供をどこ（地方政府、中央の出先）が担っているか確認
事業実施における地方政府の調整能力	調整機能 / 横断的事業の有無	事業実施における地方政府のセクター間のサービス提供の調整機能、セクター横断的事業の有無	地方政府が横断的に調整しているか、セクター省庁が個別に調整しているか確認
事業実施におけるほかのアクターとの協働	他アクターとの協働の有無	事業実施、サービス提供におけるほかのアクターとの協働もしくは委託の仕組みの有無	行政と民間・住民との協働がどの程度行われているか確認、セクターにより事情が異なる
地方政府により提供されるサービスの量・質	サービスのナショナルミニマムと現状の格差	地方政府が提供できるサービスは住民のニーズを反映しているか / ナショナル・ミニマムを満たしているか	ナショナルミニマムの有無、人材、予算の不足、予算の遅延による不足要因を確認

注：* 「アフリカにおける地方分権化支援のあり方研究会」の資料を参考に作成。詳細な情報は「アフリカにおける地方分権化支援のあり方」調査研究報告書を参照。