JICA-RI / JASID

「国際開発におけるカイゼン研究の到達点と今後の課題 - 学際的アプローチからの政策的インプリケーションの検討」 181225 @ JICA研究所

生産性/品質向上支援体制の形成と展開 ―日本・シンガポール・チュニジア―

柳原 透 (拓植大学 yt_tic@yahoo.co.jp) 黒田和光 (日本生産性本部 K.Kuroda@jpc-net.jp) 菊池 剛 (日本開発サービス go_kikuchi_way@yahoo.co.jp)

分担

柳原: はじめに、1. 日本、おわりに

黒田: 2. シンガポール

菊池: 3. チュニジア

目的、論題、視点

歴史から学ぶ

生産性/品質向上支援体制の形成と展開の過程と規定因につき、日本、シンガポール、 チュニジアの経験を比較検討する

比較の視点:

- 1. 国内条件(歴史背景と主体条件)による
- 2. 外部支援の役割と成否の違い

1. 日本:<u>民間団体主導</u>での 支援体制の形成と展開

(1)歴史上の背景

戦前・戦中期

戦後期

(2) 3民間団体の設立と活動

日本能率協会(JMA 1942年)

日本科学技術連盟(日科技連 1946年)

日本生産性本部(JPC 1955年)

(3) 技術仲介機関としての役割と存在意義

- 2. シンガポール: <u>政府主導</u>での 生産性機関の形成と展開
- (1)1960年代:生産性機関のはじまり、 ILOの支援
- (2) 1970年代:生産性基準賃金と経営管理 技術の普及、UNDPの支援
- (3) 1980年代:総合アプローチへ、日本への傾倒、JICAの支援
- (4) 1990年代: 品質へのシフト
- (5) 2000年代:イノベーションの推進
- (6) 2010年代: グローバル化の推進

- 3. チュニジア: <u>ドナー主導</u>での 品質/生産性向上支援体制の構築
- (1) JICAによる支援の背景と目的
- (2) JICAによる支援の実施過程と成果
- (3) EUによる支援との比較

結果の要約

国内条件(歴史背景と主体条件)による外部支援の役割と成否の違い

- 1. 日本: 民間団体主導での支援体制の形成と展開
- 2. シンガポール: <u>政府主導</u>での生産性機関の形成 と展開
- 3.チュニジア: <u>ドナー主導</u>での品質/生産性向上 支援体制の構築

1. 日本: <u>民間団体主導</u>での 支援体制の形成と展開

① 国内条件 戦前・戦中期からの企業での取組みの経験と学界での研究の背景があり、戦後の企業再建の過程で、生産性/品質向上の意義を認識しそれを実行する能力を備えていた。また、作業員レベルでの数字感覚・推理能力が備わっており、生産現場での品質管理手法の広範な適用を可能とした。

1. 日本: <u>民間団体主導</u>での 支援体制の形成と展開

② 外部支援 占領下で米国政府から品質管理を含む経営管理の講習を受け、さらに、日科技連の主催で、品質管理・品質経営の権威であるDemingおよびJuranによる講座が開催された。日本生産性本部は、米国政府の支援を受けて、多くの視察団を米国に派遣した。

1. 日本: <u>民間団体主導</u>での 支援体制の形成と展開

③ 適応の担い手 学習され導入された生産管理技術の各生産現場への適応には、生産性/品質向上支援機関が重要な役割を果たした。中でも、DemingやJuranが説いた「品質の作り込み(TQC)」や「全社体制(TQM)」の導入において、そしてQCサークルの普及において、顕著な貢献が見られた。

2. シンガポール: <u>政府主導</u>での 生産性機関の形成と展開

- ① <u>国内条件</u> 政府が明確な産業開発戦略を持ち、それに従って生産性/品質向上支援機関の 創設と改編を行うだけの政治力を有していた。行政機関には厳格な規律が課せられた。
- ② <u>外部支援</u> 1960-70年代には国連機関からの支援と外国人経済顧問の助言を受け、80年代には日本からの支援を受けた。
- ③ <u>適応の担い手</u> 外部支援の適否についてシンガポール側が判断を下し、それに基づき取捨 選択ないし要求がなされた。

- 3. チュニジア: <u>ドナー主導</u>での 品質/生産性向上支援体制の構築
- ① <u>国内条件</u> 政府に明確な継続した方針がなく、生産性/品質向上支援機関の財務・人事面での基盤が弱体である。
- ② <u>外部支援</u> EUからのISO導入支援と、日本からの生産性/品質向上支援機関強化の支援と、を受けた。
- ③ 適応の担い手 日本側がチュニジア企業の条件を確認し、移転する生産技術の選択と適応を図った。

政策含意

- 上記の3要因は、各国での生産性/品質向上支援への取組みと、その中での生産性/品質向上支援機関の役割、を比較検討するにあたり、有用なチェック項目であると考えられる。
- JICAが国際協力のジャパンブランドとしてKAIZEN の普及を図るにあたっても、受容側での適応が 重要であることに鑑み、国ごとの国内条件の違いを認識し、それに応じた支援方針を取る、ことが重要であろう。