

# モンゴルで 人間の安全保障を 考える

JICA緒方貞子平和開発研究所  
研究所長  
峯 陽一

# 開発協力の オーラル・ヒストリー

危機を超えて

峯 陽一

シリーズ  
「日本の開発協力史を  
問いなおす」6



農漁村、製造業、インフラ、教育、保健医療、  
人間の安全保障の現場……

現地の人びとの語りから浮かび上がる、  
生きられた援助の現場、そして戦後日本の姿  
困難を乗り越えた複数の開発プロジェクトの物語が、いま立ち上がる。

シリーズ「日本の開発協力史を問いなおす」[全7巻] 第5回配本

東京大学出版会

Mine

Yoichi Mine



An Oral History of Development Cooperation

## An Oral History of Development Cooperation

Experiences of Japan and its Partners

OPEN ACCESS

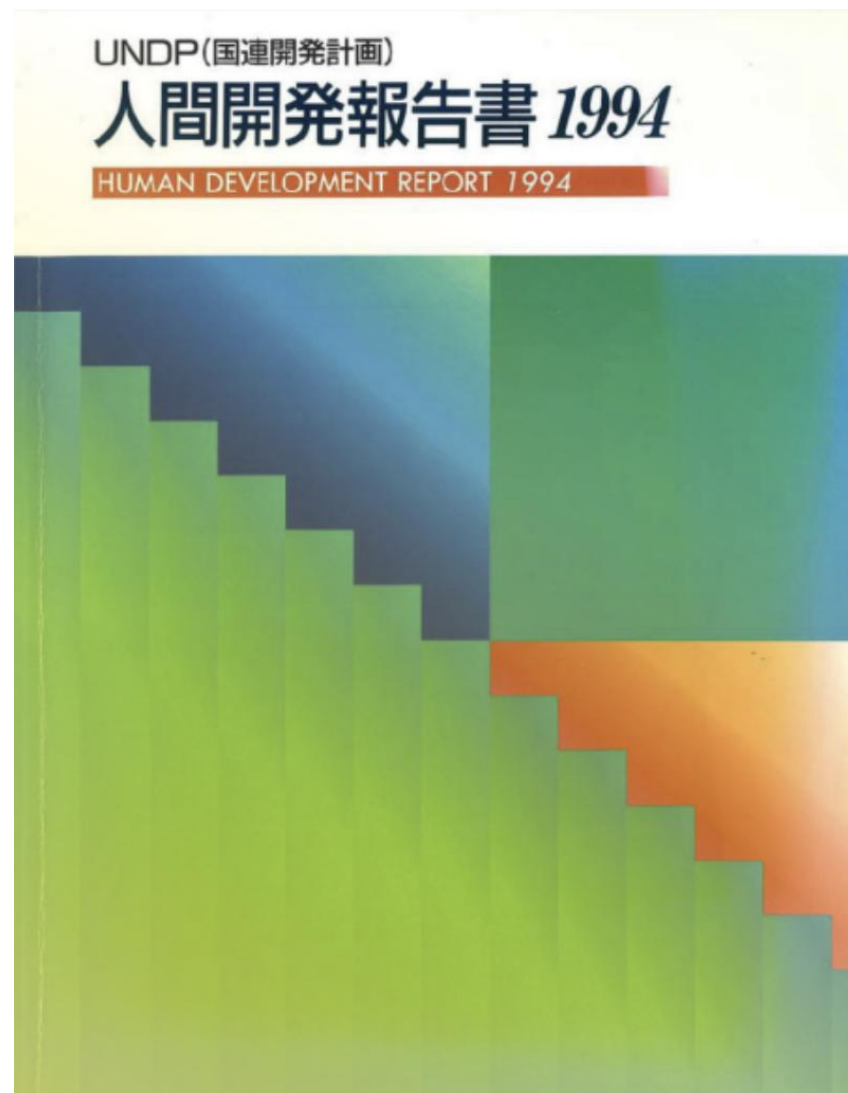
 Springer

# 人の安全、国の安全

- 一人ひとりの「人間の安全」が基本
- それを脅かす「万人に対する万人の闘争」を止めるために
- 社会契約による国家（リヴァイアサン）の誕生
  - しかし、独裁的な国家は市民の安全を脅かす
  - 国どうしの戦争が市民を巻き込むこともある
  - さらに、国どうしが協力しないと解決できない課題もたくさんある（グローバル化による運命共同体）
- 一人ひとりの安全から、「よい政治」を問い直す
- 「（一人一人が未来を前向きに考えられるという意味で）人間の安全保障は国家の安全保障を強めるのです」（緒方貞子）

# 人間の安全保障の誕生と展開

- UNDPが人間開発の概念を提唱（『人間開発報告書』1990年）。人びとの「生き方の幅」を広げること
- 続けて、人間開発を確実にする人間の安全保障の概念を提唱（『人間開発報告書』1994年）
- 緒方セン委員会報告書（2003年）
- 国連総会で人間の安全保障の定義について合意（2012年）
- UNDPが人間の安全保障に関する新たな報告書を刊行（2022年）



# 緒方セン委員会（2003年）

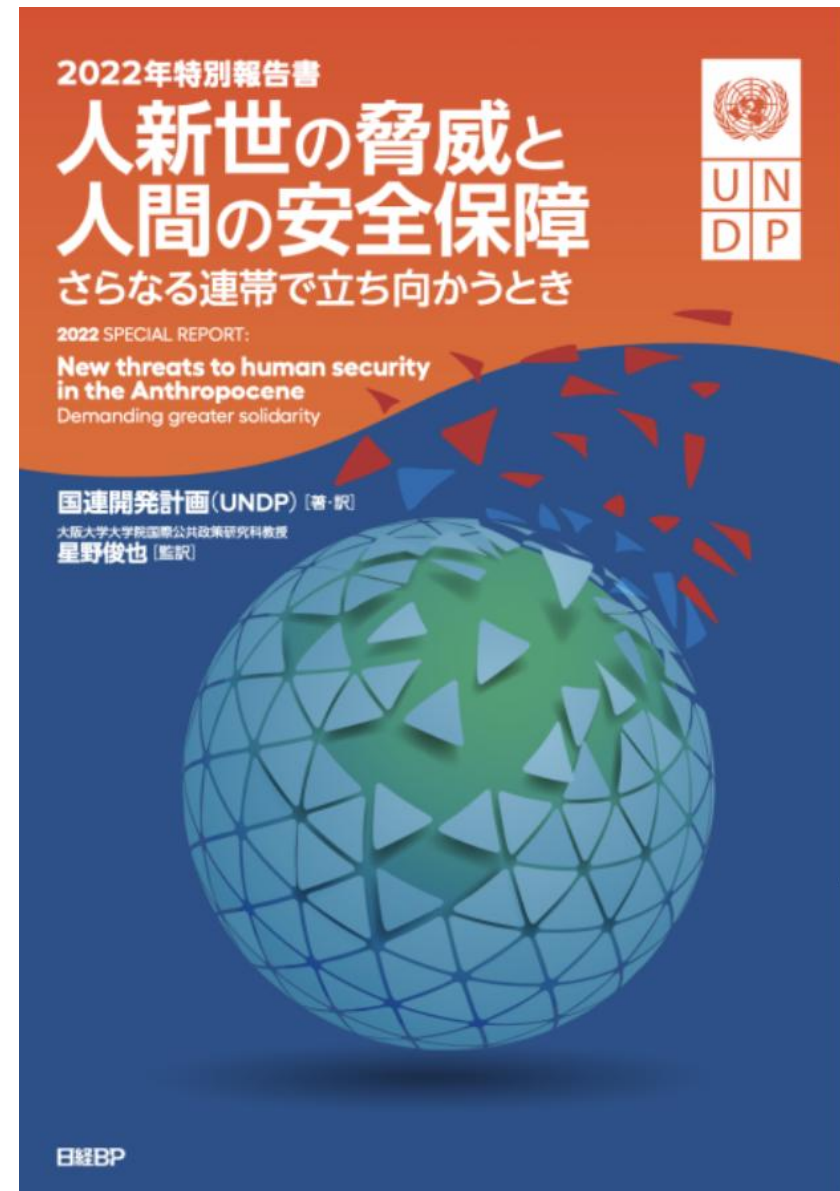


- 人道（緒方貞子：UNHCR）と開発（アマルティア・セン：UNDP）の融合
- 危機（体制の崩壊を含む）にあたって人々を保護すること

- その後、人道危機から復興開発へと、支援活動を継ぎ目なくつなげていく
- 開発では人々が主役になることが大切

# 複合危機と連帯 (UNDPの 2022年報告書)

- 人間の安全保障が提起されてから30年
- 気候変動やデジタル技術など、人間の安全保障の取り組みの対象になる新しい問題が次々と現れている
- 人々の不安に対処する
- 「連帯」 solidarity というキーワードの導入





# 要点 1：一人ひとりからの出 発 SPACE

- 国の経済が発展することは大切だが、人の幸福はそれだけではない
- 住んでいる場所、ジェンダー、障がい、世代などで人びとの生きやすさ、生きにくさが違う（平均値だけ見ても、わからない）
- まず、一人ひとりの生活の質を客観的に調べるのが大切
- そして、一人ひとりが主観的にどう感じているかを見ていくことも大切（誇りをもてることがありますか、助けてくれる人はいますか、など）
- 誰も取り残されず、個性豊かに生きられる = 人間の安全保障



## SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS OF MONGOLIA

НҮҮР ХУУДАС

МЭДЭЭЛЛИЙН БЭЛЭН БАЙДАЛ

МЭДЭЭ

Зорилго

### МОНГОЛ УЛСЫН ТОГТВОРТОЙ ХӨГЖЛИЙН ЗОРИЛТ

“Тогтвортой хөгжил -2030 хөтөлбөр”-ийг анх 2012 онд Рио Де Жанейро хотод улс орнуудын төрийн тэргүүнүүд оролцсон НҮБ-ын “Тогтвортой хөгжил” бага хурлын үеэр санаачилсан. Тогтвортой хөгжлийн зорилго (ТХЗ) нь 2015 онд хэрэгжилтийн хугацаа нь дуусгавар болж буй

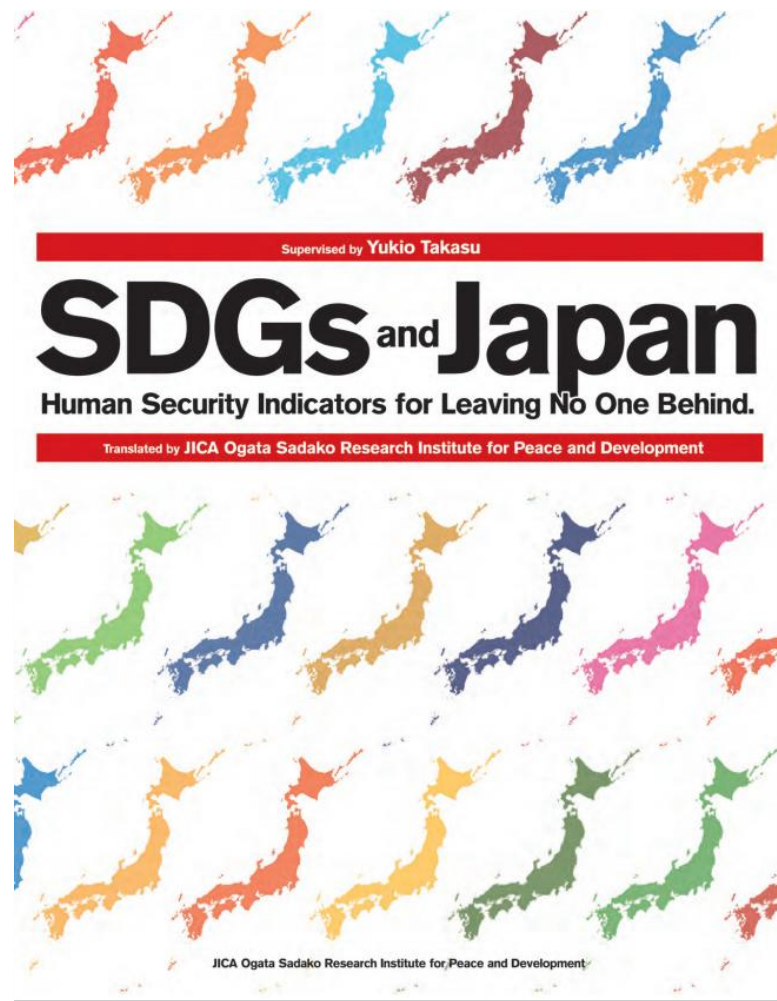




English version is freely downloadable from the JICA website

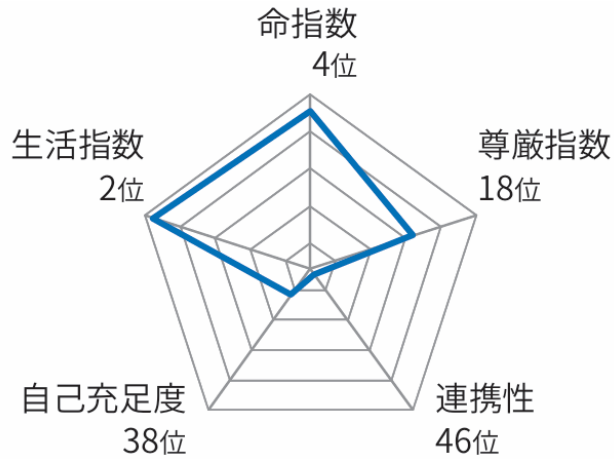


『SDGsと日本』(明石書店)自治体関係者と学校でよく読まれている

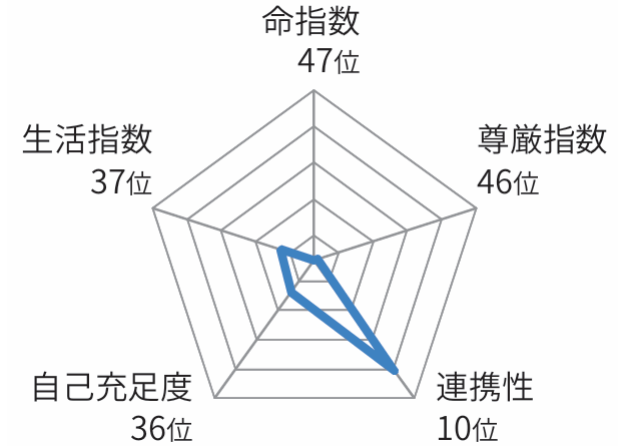


# 日本の人間の安全保障指標の例

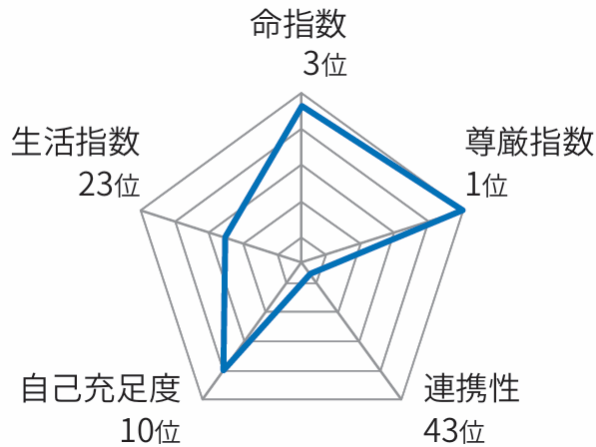
富山



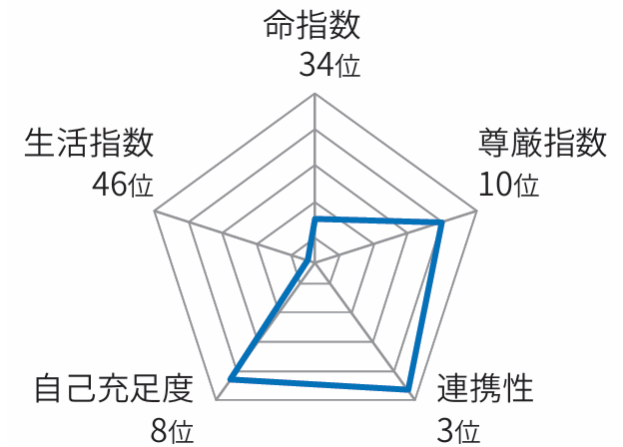
青森



東京



大阪

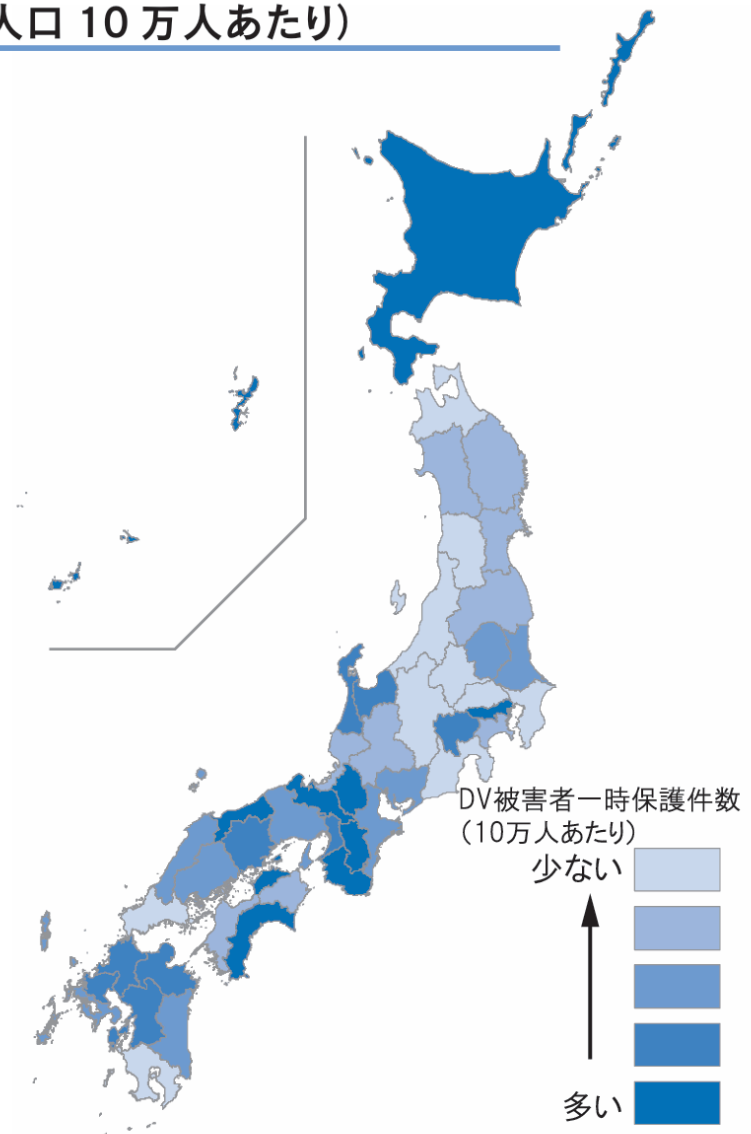


# 日本の人間の安全保障指標の例

## ● G5 DV 被害者の一時保護件数（人口 10 万人あたり）

順位	都道府県	件
1 位	新 潟	0.955
2 位	埼 玉	1.445
3 位	山 口	1.566
4 位	長 野	1.572
5 位	山 形	1.780
6 位	千 葉	1.896
7 位	鹿 児 島	1.942
8 位	青 森	1.987
9 位	静 岡	2.000
10 位	群 馬	2.179
11 位	愛 媛	2.238
12 位	秋 田	2.346
13 位	福 島	2.821
14 位	徳 島	2.911
15 位	宮 城	2.956
16 位	岩 手	2.970
17 位	岐 阜	3.002
18 位	福 井	3.051
19 位	神 奈 川	3.309
20 位	島 根	3.312
21 位	茨 城	3.394
22 位	広 島	3.411
23 位	愛 知	3.501
24 位	宮 崎	3.532

順位	都道府県	件
25 位	栃 木	3.596
26 位	三 重	3.855
27 位	長 崎	3.994
28 位	兵 庫	4.065
29 位	山 梨	4.072
30 位	福 岡	4.254
31 位	大 分	4.287
32 位	熊 本	4.311
33 位	岡 山	4.476
34 位	富 山	4.689
35 位	石 川	5.026
36 位	大 阪	5.453
37 位	佐 賀	5.523
38 位	京 都	5.670
39 位	高 知	5.767
40 位	北 海 道	5.909
41 位	鳥 取	6.452
42 位	滋 賀	6.582
43 位	東 京	6.681
44 位	奈 良	7.403
45 位	和 歌 山	8.821
46 位	香 川	9.116
47 位	沖 縄	9.766



# 日本の人間の安全保障指標の例

宮城県

愛知県

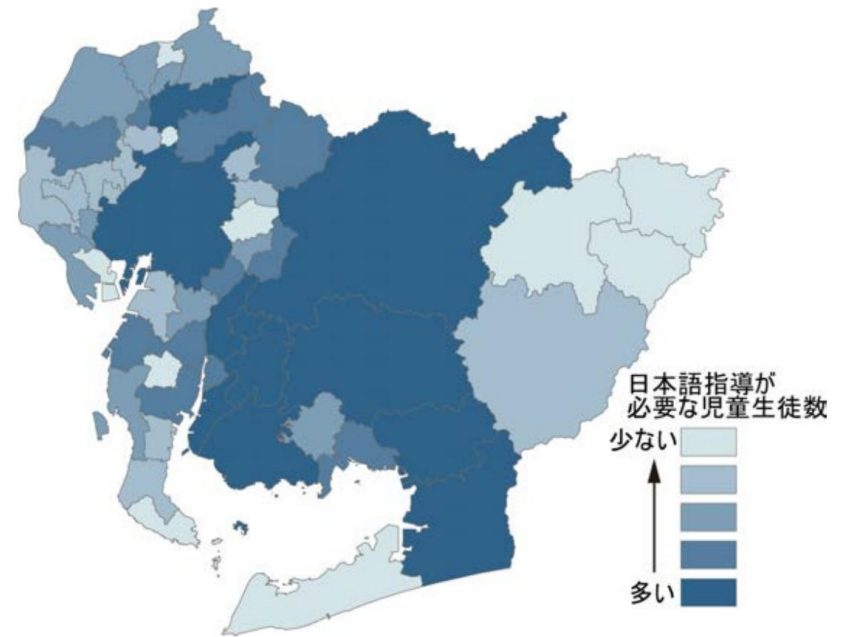
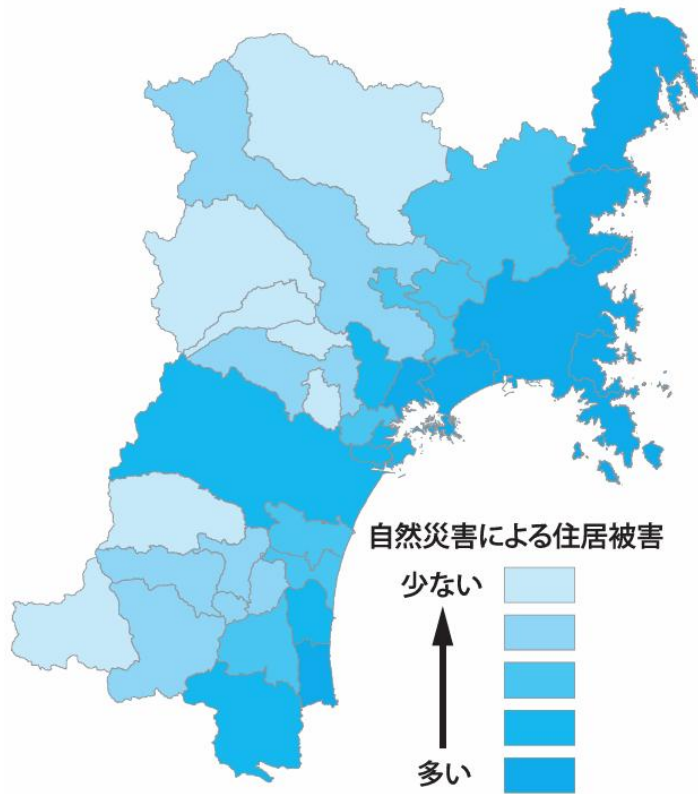


図 1 F10 指標の GIS 化

# モンゴルの多次元貧困指数（MPI）

Table 1. Global MPI in Mongolia

Area	<i>MPI</i>	<i>H</i>	<i>A</i>	Vulnerable	Severe Poverty	Population Share
National	0.028	7.3%	38.8%	15.5%	0.8%	100.0%
Urban	0.011	3.1%	36.8%	7.8%	0.3%	67.2%
Rural	0.063	15.9%	39.5%	31.2%	1.8%	32.8%

Source: [Alkire, Kanagaratnam and Suppa \(2024a,b\)](#) based on MICS year 2018.

Table 2. Global MPI in Mongolia by Subnational Region

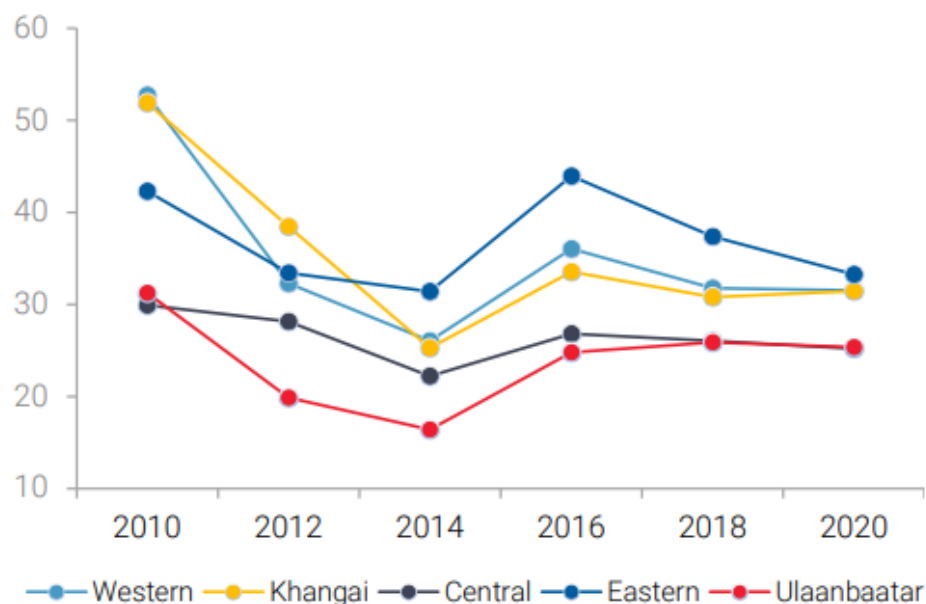
Region	MPI	<i>H</i>	<i>A</i>	Vulnerable	Severe Poverty	Population Share
Central	0.019	4.9%	37.6%	17.5%	0.3%	15.8%
Eastern	0.026	6.9%	37.1%	18.4%	0.3%	7.1%
Khangai	0.050	12.8%	38.8%	23.1%	1.2%	18.0%
Ulaanbaatar	0.009	2.3%	36.9%	8.0%	0.2%	46.9%
Western	0.085	21.3%	40.1%	28.8%	3.2%	12.2%

Source: [Alkire, Kanagaratnam and Suppa \(2024b\)](#) based on MICS year 2018.



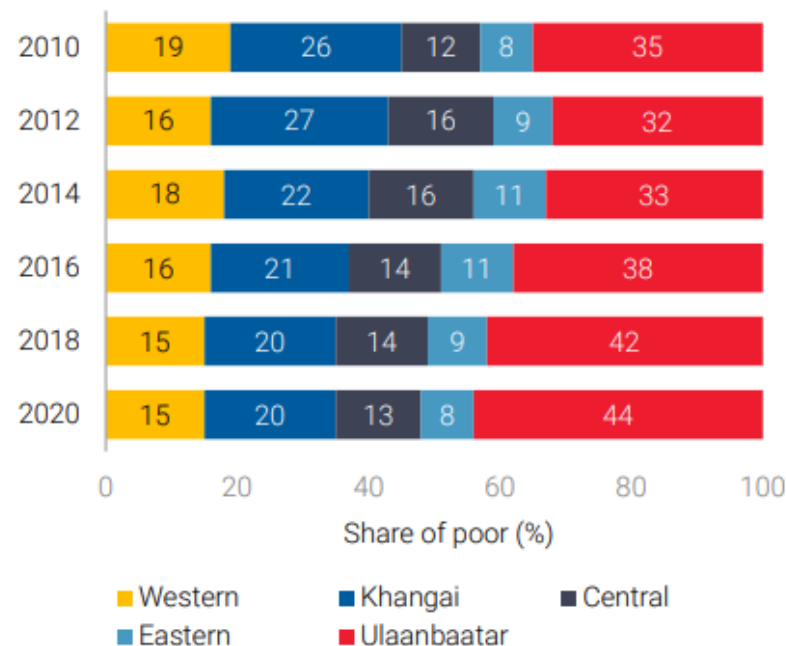
**The poor population has therefore become increasingly concentrated in Ulaanbaatar** (Figure 1.20). The Eastern region, despite having the highest incidence of poverty, constituted only 8 percent share of the total poor population due to its smallest share of the population (7 percent) in the nation. In contrast, the Western and Khangai regions managed to reduce not only the incidence of poverty but shares of the poor over time: the shares of poor for Western and Khangai regions were 18 and 27 percent in 2010, and declined to 14 and 21 percent in 2020, respectively. On the other hand, a high urbanization rate in Ulaanbaatar was accompanied by the marginal progress of poverty reduction, increasing its share of the poor significantly from 35 percent in 2010 to 44 percent in 2020.

**Figure 1.19 Poverty trend by region**



Source: HSES 2010-2020

**Figure 1.20 Regional share of the poor**



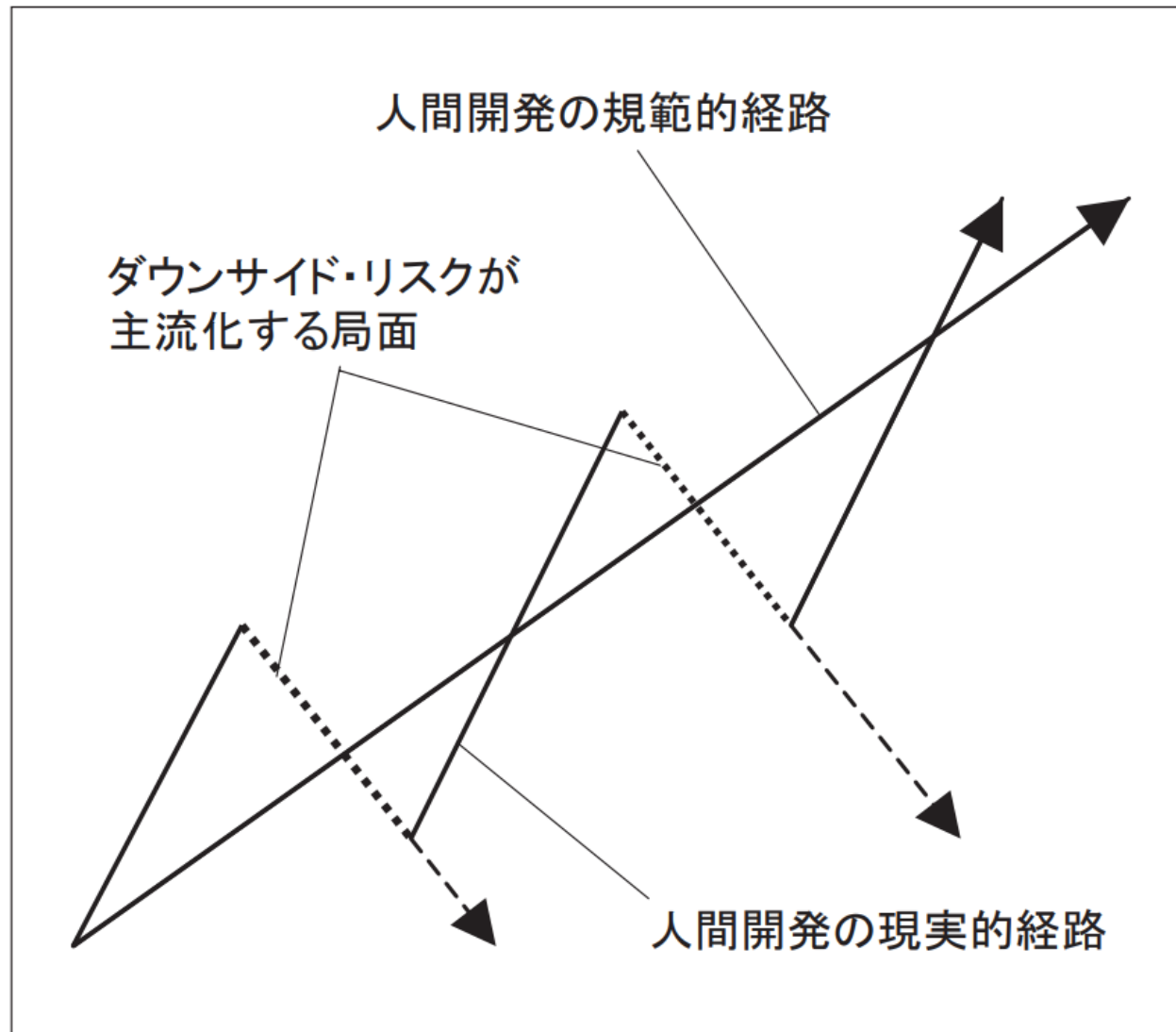
Source: HSES 2010-2020



# 要点2：リスクとレジリエンス TIME

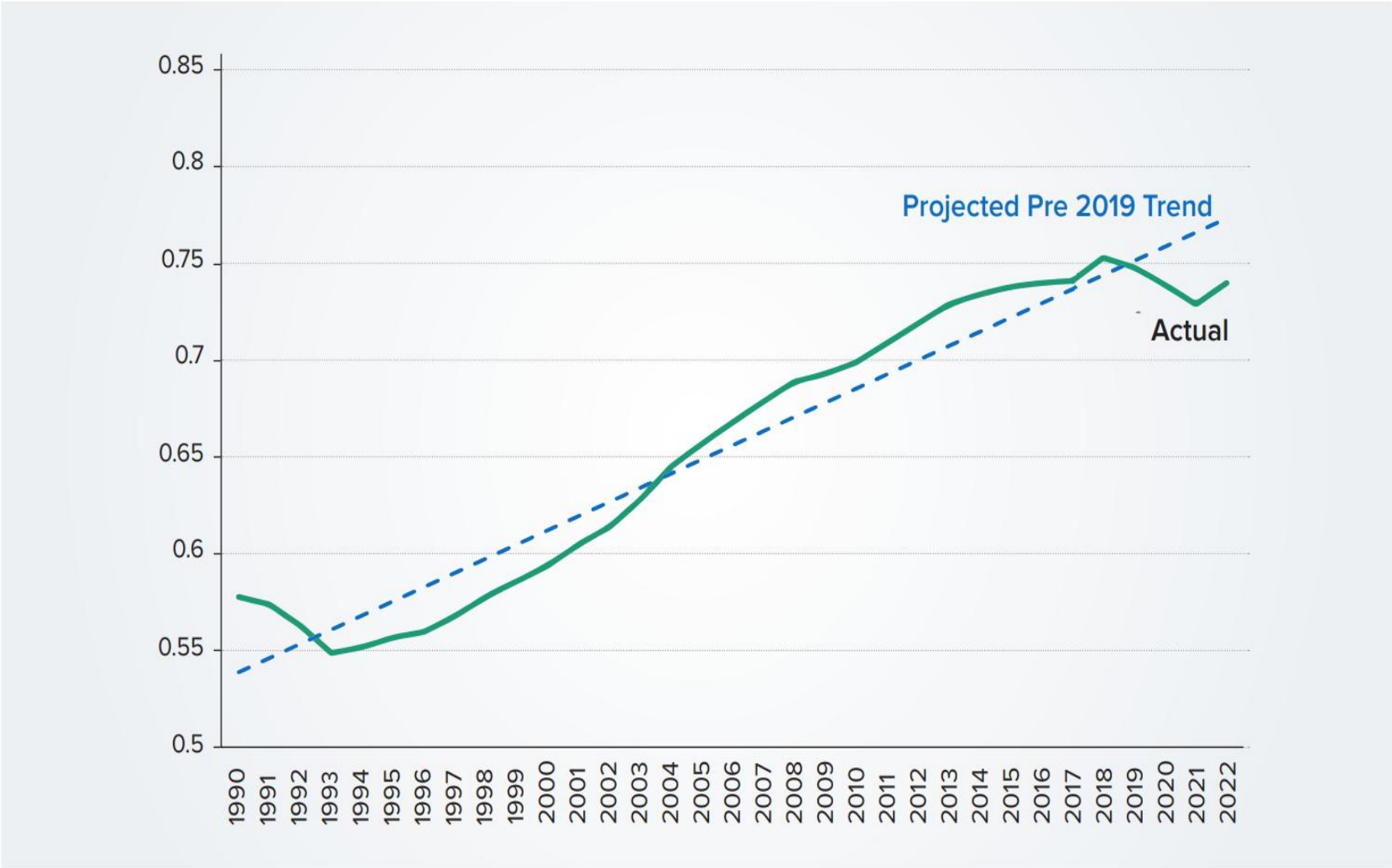
- 人間開発は、一人ひとりの選択が増えて、価値ある人生を送れるようになること
- 子どもが予防接種を受けられる、学校に行ける、仕事が見つかる、家族と暮らせる、まともな食事ができる、など
- しかし、人の人生では、たくさんの困ったことが起きる。事故にあう、病気になる、仕事を失う、家を失う、など
- 同じように、人間の社会にも「浮き沈み」がある。自然災害、感染症、治安の悪化、経済の危機など
- あぶないことがあっても、回復し、よりよく生きられる = 人間の安全保障

図1 人間開発と人間の安全保障



出所：筆者作成。

**Figure 1-1** Mongolia's human development index, 1990–2022



**Source:** Human Development Report Data Centre

# 要点3：行動する（保護、エンパワメント、連帯）ACTION

- 個人が（上から）保護されて、安心できる。個人が（下から）力をつけて自分の未来を自分で決められる
- 個人の安全を実現するためには、人と人をつなげる「連帯」の次元が不可欠
- 様々な組織（政府、民間、コミュニティ）の連帯、国を超えた連帯、今の世代と未来の世代の連帯
- 皆が支え合うことで、人間らしく生きられる = 人間の安全保障

# JICAのビジョン

## ミッション

JICAは、開発協力大綱の下、人間の安全保障と質の高い成長を実現します。

## ビジョン

### 信頼で世界をつなぐ

JICAは、人々が明るい未来を信じ多様な可能性を追求できる、自由で平和かつ豊かな世界を希求し、パートナーと手を携えて、信頼で世界をつなぎます。







JICA市ヶ谷ビル  
JICA Ichigaya Building

独立行政法人 国際協力機構





ISSN 2437-010X



JICA 緒方研究所レポート  
**今日の人間の安全保障**  
Human Security Today

No.1 March 2022

**創刊号** 人間の安全保障を再考する



JICA 緒方研究所レポート  
**今日の人間の安全保障**  
Human Security Today

No.2 March 2024

複合危機下の政治社会と人間の安全保障



# HUMAN SECURITY NORMS IN EAST ASIA

EDITED BY  
Yoichi Mine, Oscar A. Gómez, and Ako Muto

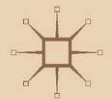
SECURITY, DEVELOPMENT AND HUMAN RIGHTS IN EAST ASIA



# HUMAN SECURITY AND CROSS-BORDER COOPERATION IN EAST ASIA

EDITED BY  
Carolina G. Hernandez, Eun Mee Kim, Yoichi Mine, and Ren Xiao

SECURITY, DEVELOPMENT AND HUMAN RIGHTS IN EAST ASIA







POLITICS IN ASIA

# HUMAN SECURITY AND EMPOWERMENT IN ASIA

BEYOND THE PANDEMIC



Edited by  
**MELY CABALLERO-ANTHONY,  
YOICHI MINE, AND SACHIKO ISHIKAWA**

ROUTLEDGE



# 人間の安全保障とは

人間の安全保障は軍備ではなく、人間の尊厳にかかわる概念である....それは死亡しなかった子どもであり、蔓延しなかった病気であり、激発しなかった民族的緊張関係であり、沈黙を強いられなかった異端者であり、圧殺されなかった人間の精神である。人間の安全保障という新しい概念は、強力で革命的な理念であり、私たちの生存そのものに対する共通の脅威という認識を通じて、私たち全員に新たな倫理の受け入れを求める。

# 破壊と創造

しかし、人間社会における最も根本的な変革は、戦争や経済不況、自然災害などの危機的状況の中から生まれた。偉大な宗教は、多くの場合、そのメッセージの崇高さによって人間の精神を動かすが、そのメッセージはまた、最後に処罰されることへの恐怖をも伝えている。人間の変革の多くは人間の生存についての恐怖から生じる。

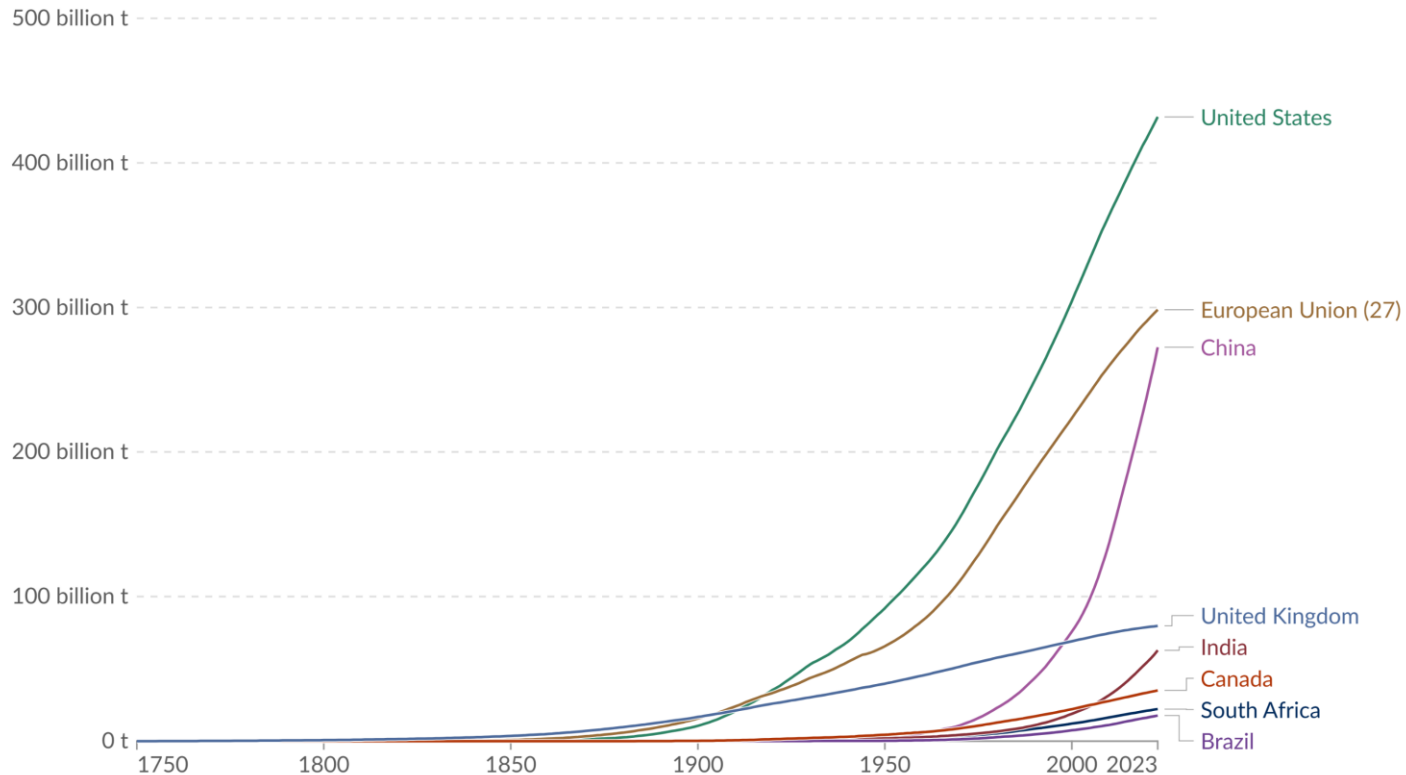
マブール・ハク 『人間開発戦略』 日本評論社、1997年、137頁

# 北の責任 南の希望

## Cumulative CO<sub>2</sub> emissions

Our World  
in Data

Running sum of CO<sub>2</sub> emissions produced from fossil fuels and industry<sup>1</sup> since the first year of recording, measured in tonnes. Land-use change is not included.



Data source: Global Carbon Budget (2024)

[OurWorldinData.org/co2-and-greenhouse-gas-emissions](https://OurWorldinData.org/co2-and-greenhouse-gas-emissions) | CC BY

**1. Fossil CO<sub>2</sub> emissions** This refers to the carbon dioxide released when burning fossil fuels or from certain industrial activities. Burning fossil fuels — coal, oil, and gas — produces CO<sub>2</sub> during transport (cars, trucks, planes), electricity generation, heating, and energy use in industry. This also includes flaring, which is the burning of extra gas during oil and gas extraction. Some industrial processes also release CO<sub>2</sub>. This happens especially in cement and steel production, where chemical reactions (unrelated to burning fuel) produce carbon dioxide. These figures don't include CO<sub>2</sub> emissions from changes in land use, like deforestation or reforestation.



# 気候変動から人々を守る 未来を選ぶように 世界が、国が、地域社会が力を合わせて



United  
Nations

UN News

Global perspective Human stories

Q SEARCH

Home ▾ Topics ▾ In depth ▾ Secretary-General ▾ Media ▾

AUDIO HUB SUBSCRIBE

## World Court says countries are legally obligated to curb emissions, protect climate



© ICJ-CIJ/Frank van Beek | Climate activists voice their opinion outside the International Court of Justice (ICJ) in The Hague.

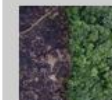
23 July 2025 | [Climate and Environment](#)

The International Court of Justice (ICJ) in The Hague, Netherlands, issued its advisory opinion on the obligations of States in respect of climate change, read out by the President of the Court, Judge Iwasawa Yuji, on Wednesday.

The UN's principal judicial body ruled that States have an obligation to protect the environment from greenhouse gas (GHG) emissions and act with due diligence and cooperation to fulfill this obligation.



### RELATED STORIES



Landmark climate change hearings represent largest ever case before UN world court

Most documents referred to today are available in English

UNDP, *Human Development Reports*, various years

Commission on Human Security, *Human Security Now*, 2003

UNDP, *New Threats to Human Security*, 2022

Takasu et al., *SDGs and Japan*, JICA Ogata Institute, 2020

Takasu et al., *SDGs and Local Communities*, JICA Ogata Institute, 2024

UNDP, *National Human Development Report Paper 2024: Mongolia*  
*Global MPI Country Briefing 2024: Mongolia*

*Human Security Today No. 1 and No. 2*, JICA Ogata Institute

Mine et al., *Human Security Norms in East Asia*, Palgrave, 2019

Hernandez et al., *Human Security and Cross-Border Cooperation in East Asia*, Palgrave, 2019

Caballero-Anthony et al., *Human Security and Empowerment in Asia*, Routledge, 2024

Mahbub ul Haq, *Reflections on Human Development*, Oxford University Press, 1995