

中日合作 城市典型废弃物循环利用体系建设及示范试点项目

News Letter No. 5 (April 2013)

中国国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司·日本国际协力机构
编辑：城市典型废弃物循环利用体系建设及示范试点项目办公室

**** Contents ****

1. 项目的概要
2. 项目的进展情况
3. 活动报告
4. 项目办公室联络地址

1. 项目概要

1. 项目概要

本项目是以“促进城市废弃物循环利用的国家政策体系和法律体系建设”为目标、计划于2010年10月开始，2015年2月结束。本项目期待的成果有两项（1）“与国家层面的城市典型废弃物循环利用政策研究相关的调查、研究、资料编写”；（2）“对象城市城市废弃物的合理处理、以及与循环利用的相关调查、计划制定、试点项目”，针对这两项内容开展工作。

2. 调查对象城市及对象废弃物

本项目的调查对象城市及对象废弃物如下所述。

- ◆ 贵阳市：城市废弃物、餐厨废弃物、包装废弃物
- ◆ 嘉兴市：城市废弃物、餐厨废弃物、包装废弃物
- ◆ 西宁市：城市废弃物、餐厨废弃物、废旧轮胎
- ◆ 青岛市：城市废弃物、餐厨废弃物、废旧轮胎

3. 活动内容及活动机构

如下所述，委托下述的机构同日方专家一起对各对象废弃物开展调查研究并实施试点项目。

| | 内容 | 委托单位 |
|------|----------------------------|----------------|
| 国家层面 | 有关城市典型废弃物循环利用的整体研究 | 清华大学 |
| | 有关餐厨废弃物循环利用的研究 | 北京工商大学 |
| | 有关包装废弃物循环利用的研究 | 嘉兴学院 |
| | 有关废旧轮胎循环利用的研究 | 中国社会科学院 |
| | 餐厨废弃物管理办法运用情况调查 | 北京工商大学 |
| 城市层面 | 旨在将回收事业扩大到家庭类餐厨废弃物的回收实验 | 西宁市工程咨询院 |
| | 支援制作青岛市废旧轮胎综合利用示范基地建设计划的项目 | 社会科学院 |
| | 支援嘉兴市垃圾分类收集计划的试点项目 | 浙江省长三角经济技术研究院 |
| | 贵阳市垃圾分类收集试点项目 | 贵阳市物资回收公司云岩分公司 |

2. 项目的进展情况

1. 国家层面政策研究的进展情况

关于国家层面的政策研究，接受国家层面调查委托的4研究机构，已经对中国的项目调查对象所相关的法律制度 and 政策相关资料进行了收集，并根据循环利用的实际情况，对各对象废弃物的研究课题进行了总结。

2. 地方层面的调查（试点项目）的推进情况

在4个对象城市开展的地方层面的调查（试点项目）正在顺利的进行之中。这次将对“贵阳市垃圾分类收集示范项目”进行介绍。作为对象城市之一的贵阳市，为了实现城市废弃物的资源化，将推进垃圾分类作为重点实施政策，我们接收到该市的要求，开始实施该试点项目。



■ 活动拠点
● 对象都市

本项目通过将目前混合排放的垃圾分为有价物、厨余类以及其它垃圾这三类，对垃圾的减量化和资源化的可行性进行验证。目的是①构建分类排放、收集、处理系统，②构建市政府、贵阳市再生资源行业协会、社区间的实施体制，③提高居民的垃圾分类以及资源化利用的意识。将开展对象社区居民的问卷调查，准备垃圾分类项目使用的器材以及用于居民启发的工具，开展居民启发工作、垃圾分类指导和监控调查。



视察贵阳市示范项目对象小区

另外，贵阳市除了开展示范项目以外，以国内支援委员会的柳下正治教授（上智大学）为核心的研究学者，开始实施了“垃圾分类收集的居民意识调查”。3月上旬，相关人员对该市的调查对象社区的情况，垃圾的排放、收集情况等进行了视察，对居民意识进行了调查，以及为了示范项目的顺利实施，同贵阳市方面进行了协商。



日方研究学者·专家同中方实施机构进行协商

3. 活动报告

2013年1月到2月，召开了废旧轮胎、包装废弃物循环利用技术研讨会、第4次政策研讨会、餐厨废弃物资源化利用技术座谈会等各种会议。

循环利用技术研讨会

2013年1月4日，在青岛市召开了“废旧轮胎循环利用技术研讨会”。该研讨会的目的是为了学习与废旧轮胎循环利用相关的其他城市和相关机构的工作经验，为西宁市和青岛市制定废旧轮胎循环利用推进路线图的修改与实施，掌握必要的事项。



废旧轮胎循环利用技术研讨会的照片

当天，除了2城市的代表以外，还召集了中国橡胶工业协会，山东省橡胶产业协会的相关人员，就如何制定路线图，如何开展相关的实施计划，以及实施计划的经验，特别是如何解决实施过程中的问题，共同分享了经验。日本方面，本项目的日本国内支援委员会的松村治夫教授（鸟取环境大学），就“日本的废旧轮胎回收的付费化的相关经验以及历史调查”进行了发表，现场答疑的场面非常热烈，各方进行了广泛的意见交换。

另外，5日还提供了在青岛市内参观废旧轮胎循环利用设施的机会，来自西宁市的参会人员也做了具有参考价值的相关说明报告。

2013年1月13日，在嘉兴市召开了“包装废弃物循环利用研讨会”。为了解决目前所面临的问题，在地方2城市实施路线图，项目办公室提出邀请其他先进城市共同举办座谈会。另外，在2城市的路线图中对包装废弃物的分类收集做了定位，为了推进这一工作，希望共同掌握信息。



包装废弃物技术研讨会

当天，除了两个城市的代表以外，还邀请了代表中国垃圾分类先进城市的杭州市、上海市浦东新区的相关人员，在学习垃圾分类收集的先进城市的同时，共同掌握开展工作可能存在的问题和留意事项，这些城市可作为研究分类收集城市时的参考城市。

另外，日方国内支援委员会的柳下正治教授（上智大学）、铃木克德教授（金泽大学）、石川雅纪教授（神户大学）参加了研讨会，就日本的经验作了积极地信息交流。

第 4 次政策研讨会

2013 年 1 月 14 日，继前一天召开的包装废弃物循环利用技术研讨会之后，又在嘉兴市召开了“第 4 次政策研讨会”



第四次政策研讨会

此次研讨会主要协商的内容为①中日间共享第二年的研究成果，明确第三年的研究课题，②对第三年度国家层面政策研究课题相关的研究事项及进度进行协商，

明确第三年的方向。中日间达成一致意见的国家层面的研究课题，如下所述。

推进城市生活类废弃物的分类收集方案相关的社会科学研究

1. 国家层面餐厨废弃物管理政策研究
2. 构建政策相关的中日研究人员平台
3. 与国家层面循环利用管理办法相关的研究

当天，以国家发展改革委员会、中日双方的研究学者为中心，就目前为止的活动成绩进行了整理，并对今后的研究计划进行了集中协商，明确了今后项目的具体研究内容。

餐厨废弃物资源化利用技术座谈会

2013 年 2 月 25 日、在北京召开了「餐厨废弃物资源化利用技术座谈会」。本次座谈会的主要目的是介绍日本和韩国所开展的工作及经验，就适合中国的促进餐厨废弃物循环利用与确保食品安全性有关的想法进行研究，达成共识。

本次座谈会邀请了日方农林水产省、日本科学饲料协会和餐饮业连锁店（康正产业株式会社）的业务负责人，对日本食品循环的考虑和重要的事例进行了发表。除此以外，日本国驻中国大使馆，以及餐厨废弃物循环利用政策专业的老师也出席了会议。中方，国家发展改革委员会、国务院食品办公室、农业部、农业科学院、各对象城市的发展改革委员会、北京市、苏州市等相关人员也参加的会议，座谈会举办的非常成功。



日本农林水产省进行发表的照片

希望中日之间共同掌握这些餐厨废弃物循环利用的方法和事例。

日本餐厨废弃物循环利用技术的调查

铃木克德教授（金泽大学）、石川雅纪教授（神户大学）以及专家组、对餐饮业内开展了餐厨废弃物有效利用（饲料化）的民间企业进行了走访。



饲料化设施外观（左侧靠前为发酵罐）

本次，所访问的康正产业株式会社（总部所在地：鹿儿岛县鹿儿岛市），①回收从自己经营的餐饮店排放的餐厨废弃物，②食品循环设备制造用于养猪的液体饲料，③液体饲料饲养的猪被命名为“黑猪”，采用自有品牌在店铺中销售，形成自己的运营体系。这一系统既可以确保食品的安全性，也可以有效利用餐厨废弃物，形成“看得见的循环圈”，作为被日本农林水产省认定为值得推进的“食品循环圈”。



液体饲料喂养的「黑猪」

在各店铺内设置了餐厨废弃物的专用容器、冷藏车，为了保持餐厨废弃物的鲜度，下了很大的功夫，在食品安全性方面，在获得政策支持的情况下开展工作。类似于这样的日本的餐饮业餐厨废弃物饲料化的方式，今后可以作为中国餐饮业的餐厨废弃物饲料化的参考事例。

韩国餐厨废弃物的循环利用情况调查

铃木克德教授（金泽大学）、石川雅纪教授（神户大学）以及专家组于2012年12月25日～28日访问了韩国首尔，对韩国餐厨废弃物的循环利用情况和课题进行了调查。



餐厨废弃物处理设施饲料化工艺图

通过调查，可以将韩国的相关政策的特征和现状归纳为如下4点。

1. 餐厨废弃物的分类回收非常彻底。
2. 最新政策的导入（例：作为鼓励政策，以全国为对象引进餐厨废弃物从量制政策）
3. 餐厨废弃物的再资源化处理的形态认识
4. 相关政策的形成中，环境NGO的作用、影响力

～编后记～

今后，关于餐厨废弃物循环利用的调查活动与开展的工作，会刊登在本通讯中。今年将餐厨废弃物循环利用相关法律（草案）的制定作为目标，背景是中国国内的餐厨废弃物的循环利用政策的紧急性大大提高了。

4. 项目办公室的联络地址

地址
邮编：〒100084
北京市朝阳区麦子店街36号龙宝大厦308室
Tel: +86-10-8261-4761
Fax: +86-10-8261-0649
E-mail: feiqiwuproject@hotmail.co.jp