

# 中日合作 城市典型废弃物循环利用体系建设及示范试点项目 Newsletter No.1 (2011年9月号)

中国国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司·日本国际协力机构  
编辑：城市典型废弃物循环利用体系建设及示范试点项目办公室

城市典型废弃物循环利用体系建设及示范试点项目开始了！

## 背景

中华人民共和国（以下称“中国”）在快速的工业化和城市化发展过程中，许多城市的城市废弃物也在飞快增长。而另一方面，对于这些激增的城市废弃物，还没有建立起适当的处理体制和综合性循环利用体系。在许多城市，城市废弃物未能得到妥善的循环利用，不仅加重了环境负担，还增加了市民的健康风险。

鉴于这种情况，中国政府在第十一个五年计划中改变了原有的以扩大投入“粗放型”经济增长为最优先的方针，开始重视发展以“保持和谐、持续、稳定增长”为目标的循环经济，积极推行废弃物减量和再利用等，显示了积极解决课题的姿态。建立符合中国国情的城市废弃物循环利用体系，已成为中国发展循环型经济的重要课题。

在这样的背景之下，中国政府向日本政府提出技术援助申请，要求实施技术合作项目：“城市典型废弃物循环利用体系建设及示范试点项目”。对此日本国际协力机构(JICA)与中国国家发展和改革委员会(NDRC)于2010年10月签署了项目实施协议会议纪要(R/D)，并于2011年4月7日举行了项目启动仪式。



项目启动仪式

项目办公室（于文津国际酒店）

## 项目概要

### 项目实施的意义和目的是什么？

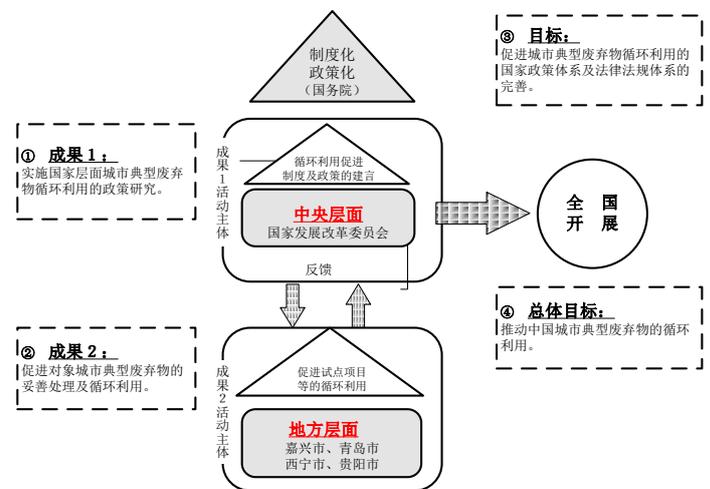
本项目大致有以下4个目的：

1. 环境保护：推动城市典型废弃物的妥善管理
2. 废弃物的资源化：推动废弃物的循环利用
3. 中日专家合作研究和人员交流
4. 废弃物回收领域分阶段实现正规化

<sup>1</sup> 是JICA在海外实施的核心事业之一，根据当地的情况与对方国家共同制定合作计划，充分运用双方的知识、经验、技术，共同解决问题。具体来说，通过灵活安排“派遣专家”、“接待进修人员”、“提供机器设备”这3种合作方法（合作手段），在一定期间内实施一个项目。

## 项目的总体目标、目标和成果

本项目如下图所示，就成果1“国家层面城市废弃物循环利用的政策研究”开展调研、编写资料，并就成果2“4个对象城市典型废弃物的妥善处理及循环利用”开展调查、制订计划、实施试点项目。成果1和成果2密切配合，在这些成果的基础上，“促进城市典型废弃物循环利用的国家政策体系及法律法规体系的完善”。成果还将在全国推广，实现总体目标“推动中国城市典型废弃物的循环利用”。



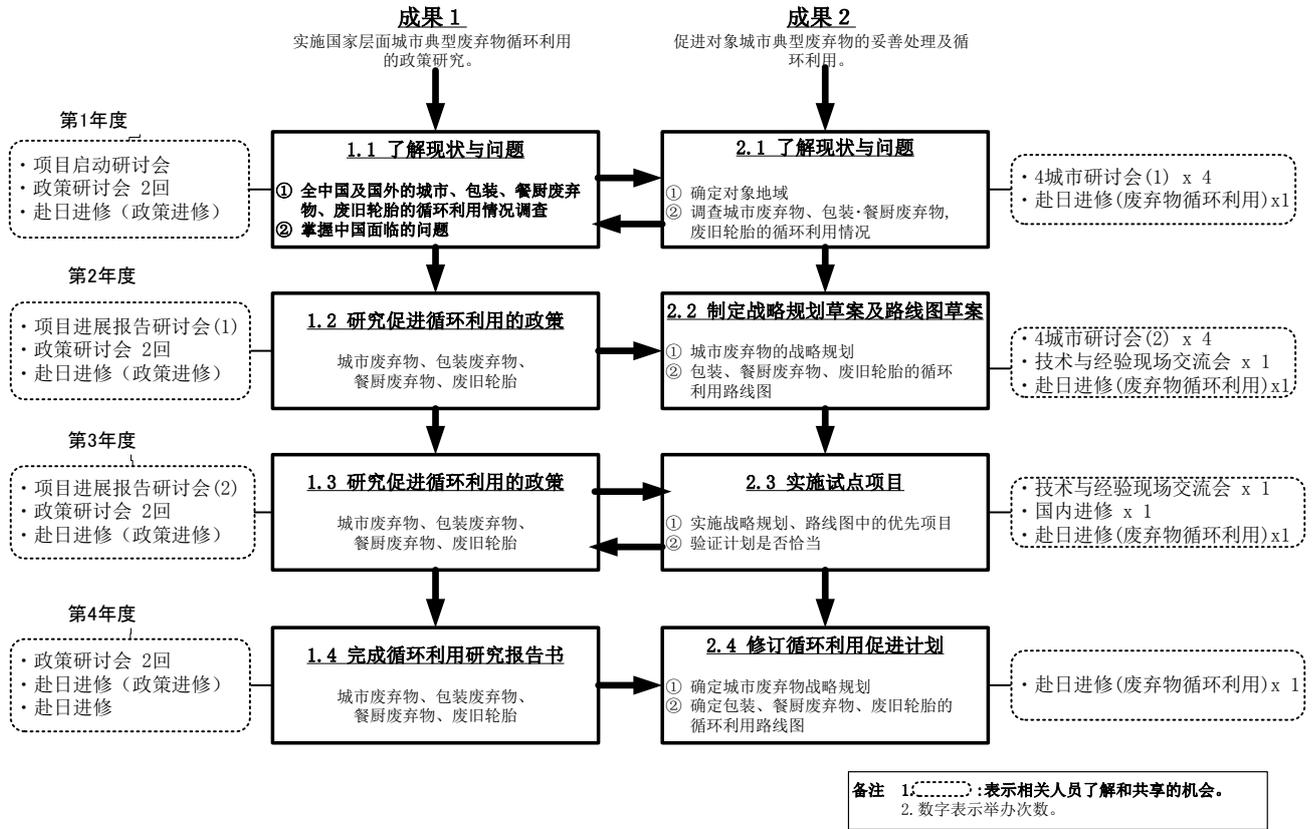
## 对象城市及对象废弃物

- 贵阳市：城市废弃物、餐厨垃圾、包装废弃物
- 嘉兴市：城市废弃物、餐厨垃圾、包装废弃物
- 西宁市：城市废弃物、餐厨垃圾、废旧轮胎
- 青岛市：城市废弃物、餐厨垃圾、废旧轮胎



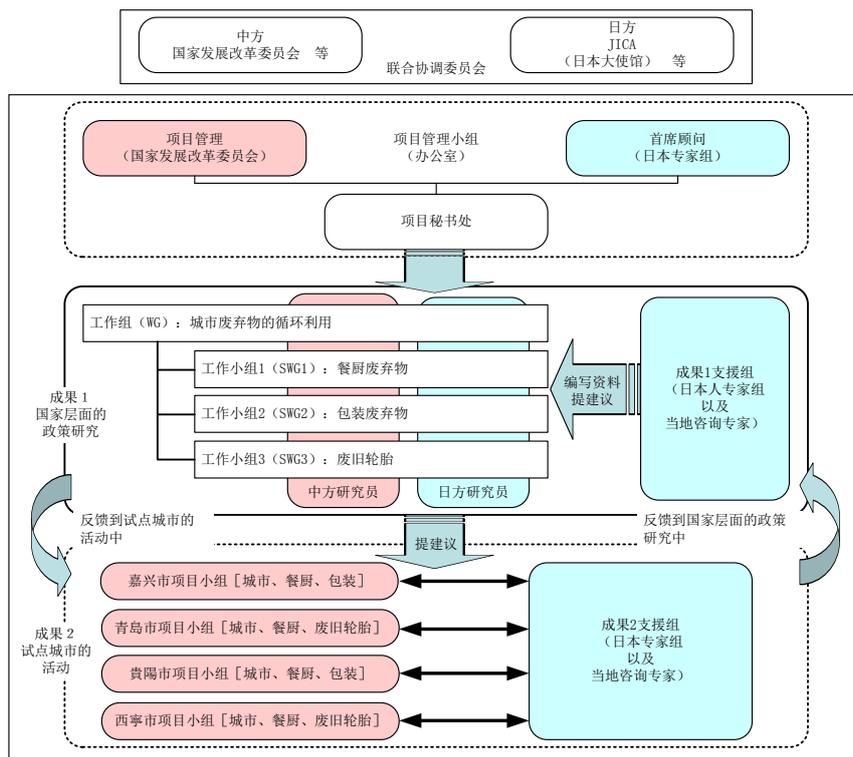
## 项目经过和主要活动

项目自2010年10月启动，计划到2015年2月结束。关于成果（1），第1年度了解现状和课题，第2、3年度研究促进循环利用的对策，第4年度完成最终成果《循环利用研究报告》。在开展这些活动的同时，每年实施中日专家政策研讨会（2次）和赴日进修。关于成果（2），第1年度了解现状和课题，第2年制定战略规划（Strategic Plan）（草案）和路线图（草案）。第3年度实施试点项目，第4年度修订循环利用促进计划（战略规划及路线图）。开展这些活动的同时，在4个城市分别举办研讨会和技术研讨会，并实施赴日进修。



## 项目实施体制

本项目有中日双方多个相关机构参与。项目办公室负责整个项目的管理和实施，由国家发展改革委员会资源节约和环境保护司循环经济发展处、JICA专家组（项目管理）组成。成果（1）国家层面政策研究工作组（WG）由中日双方大学及研究机构的研究人员组成，成果（2）对象城市的活动由以各城市的市发展改革委员会为主的项目小组负责。成果（1）（2）的支援组分别选聘国际航业株式会社和株式会社EX都市研究所的咨询专家组担任JICA专家组（技术指导），与当地咨询专家一道开展调查研究活动。



## 调查研究活动及实施机构

项目实施期间计划实施的调查研究活动包括国家层面活动4个、城市层面活动5个，共计9个。如下表所示，4个研究机构分别负责各自的调查研究工作，与日方专家一道开展调查活动。

国家层面	成果1-1	与城市固体废物循环利用有关的整体研究	清华大学
	成果1-2	与餐厨废弃物循环利用有关的研究	北京工商大学
	成果1-3	与包装废弃物循环利用有关的研究	嘉兴学院
	成果1-4	与废旧轮胎循环利用有关的研究	社会科学院
地方层面	成果2-1	城市固体废物管理现状调查（4座城市）	清华大学
	成果2-2	餐厨废弃物循环利用现状调查（4座城市）	北京工商大学
	成果2-3	包装废弃物循环利用现状调查（2座城市：嘉兴市、贵阳市）	嘉兴学院
	成果2-4	废旧轮胎循环利用现状调查（2座城市：青岛市、西宁市）	社会科学院
	成果2-5	家庭类垃圾量及垃圾成分现状调查（4座城市）	清华大学

## 活动的进展情况

### 制作周报，召开每月例会

4个研究机构和JICA长期、短期专家每周汇报1次各自作业进度和今后计划，由项目工作人员整理成周报，发送给相关人员。相关人员可通过这种方式顺利了解彼此的活动进度，适当提出意见或进行调整。

每月底还安排NDRC、4个研究机构、JICA长期、短期专家在银岛事务所碰头，确认各自的活动进展情况，讨论今后的活动计划。本项目有许多相关机构，对象地区也比较分散。因此，每月安排一次见面机会，共享信息和问题并共同讨论是非常重要的。



每月例会于银岛办公室召开

### 成果（1）国家层面政策研究的进展情况

关于国家层面的政策研究，主要是收集法律制度及政策的相关资料，同时对各城市有关机构开展访问调查，掌握各对象废弃物的循环利用现状。



清华大学调查组成员



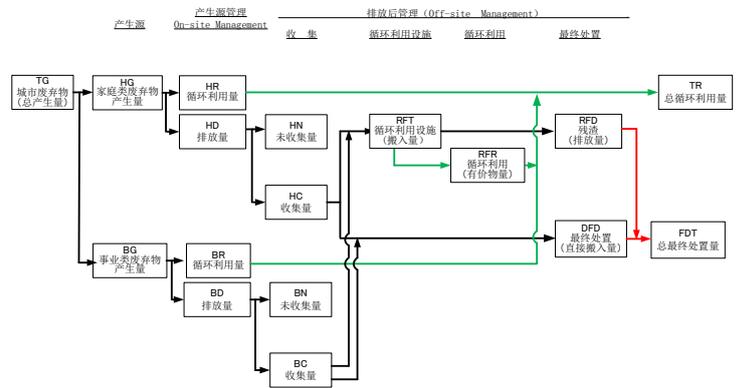
与西宁市发改委协商

### 成果（2）城市层面调查研究的进展情况

#### 成果2-1城市典型废弃物管理现状调查(以4个城市为调查对象)

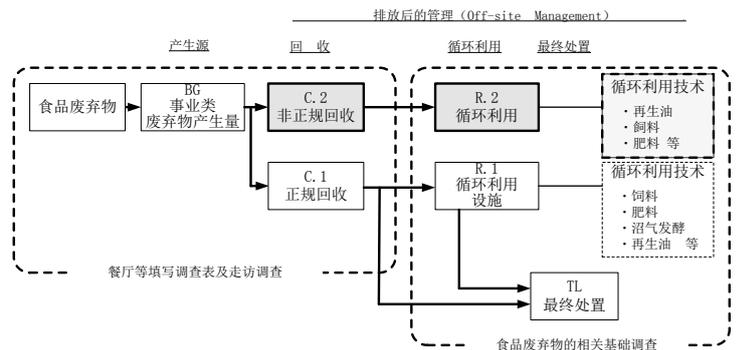
本调查的目的是：开展城市典型废弃物管理现状调查及家庭垃圾成分和数量调查，根据调查结果，制定如下城市典型废弃物处理流程。

制定处理流程时要进行这些调查：1) 家庭垃圾成分和数量调查；2) 关于垃圾收集的调查；3) 循环利用设施调查；4) 最终处理场调查等。现正在收集4个城市的生活废弃物处理及循环利用相关资料和数据，并开始开展访问调查。



#### 成果2-2餐厨废弃物循环利用现状调查（以4个城市为调查对象）

本调查的目的是：开展事业类餐厨废弃物（以餐饮、酒店、企业及公共机构等的食堂为对象）的产生及循环利用等现状调查，了解课题。同时根据基础调查、问卷调查及访问调查的结果制定如下餐厨废弃物处理流程。现已在嘉兴市完成访问调查，其他3个城市正在调查之中。



项目签订仪式于北京工商大学举行



关于餐厨废弃物听取意见调查  
(青海洁神环境能源产业有限公司)

#### 成果2-3包装废弃物循环利用现状调查（以2个城市为对象）

本调查的目的是：开展对象城市对象包装废弃物的产生及循环利用的现状调查，了解课题。并根据垃圾成分和数量调查的结果制定包装废弃物处理流程。以现在得到循环利用的包装废弃物为对象，具体

如下表所示。现在正在开展对嘉兴市、贵阳市再生资源回收站的现状调查及循环利用设施的访问调查。

大分类	中分类
纸类	纸箱制品容器包装
	其它纸制品容器包装
塑料类	塑料瓶
	其它塑料制品容器包装
金属类	铁制品容器包装
	铝制品容器包装
玻璃类	玻璃瓶

分类项目	包装废弃物
厨余类	—
纸类	容器包装
	纸箱制品容器包装
	其他纸制品容器包装
其他	—
草木	—
塑料类	容器包装
	塑料瓶
	其他塑料制品容器包装
其他	—
纤维类	—
金属类	容器包装
	铁制品容器包装
	铝制品容器包装
其他	—
橡胶、皮革	—
玻璃类	容器包装
	玻璃瓶
其他	—
陶瓷、石头	—
其他(不可分类)	—

【垃圾组成分类】

※ 分类项目共10种，但在包装废弃物的试点城市嘉兴市及贵阳市，进一步将纸类、塑料类、金属类、玻璃类细分为包装废弃物及其他垃圾。

垃圾成分和数量调查抽选4个城市的高、中、低收入社区共12个，8月份各城市已经完成调查，现正在汇总数据。



向学生调查员作事前介绍，纸类包装废弃物循环利用设施访问调查（嘉兴市）



请居民提供协助及进行问卷调查 垃圾产生源头的有价值物品分类调查（青岛市）



回收站再生资源运入量调查及回收者访问调查（贵阳市）



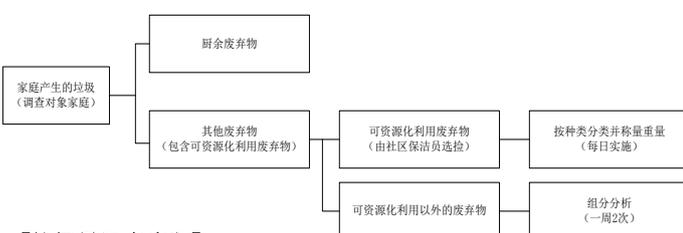
垃圾样本称量情况及垃圾成分分析调查（嘉兴市）

#### 成果2-4废旧轮胎废弃物循环利用现状调查（以2个城市为对象）

本调查的目的是：针对对象城市废旧轮胎的产生、回收及循环利用的现状和课题展开调查，制定废旧轮胎处理流程。调查对象废旧轮胎的种类，包括轿车、小型卡车、卡车、公共汽车、摩托车轮胎。目前正在开展文献调查，并对各政府机构和协会组织等实施访问调查。在地方，西宁市有关部门访问调查已经结束，青岛市的调查正在实施。

#### 成果2-5家庭垃圾成分和数量调查（以4个城市为对象）

根据下图所示垃圾量调查流程及垃圾成分分类表进行调查，了解内容如下：1) 在发生源进行循环利用的废弃物种类和量；2) 排放垃圾的单位产量（人均每天排放量）及物理成分；3) 排放垃圾中对象包装废弃物的含量和物理成分（仅限嘉兴市和贵阳市）。调查结果将成为制定城市典型废弃物处理流程的重要数据。



【垃圾量调查流程】

### 今后的活动实施计划

- 中日专家工作座谈会：2011年8月30日 @亮马河饭店
- 对口人员赴日进修：2011年10月底~(预定)

### 项目办公室的地址&联系

#### 项目办公室

地址：〒100084 北京市海淀区中关村东路1号院5号楼

文津国际酒店4层 401房间

TEL: +86-10-8261-4761、FAX: +86-10-8261-0649

#### 银岛办公室

地址：〒100032 北京市西城区月坛南街32号

银岛商务楼407、TEL: +86-10-6852-4826

