

中国老龄化现状、对策与今后展望

中国高齢化の現状、対策及び今後の展望

2017年10月26日
2017年度赴日调研 中方发言稿
2017年度訪日研修 中国側発表資料

人口老龄化是经济社会发展进步的产物，是不可逆转的客观发展趋势，不但是世界性特征，而且也是中国面临的严峻挑战。中国是世界上人口老龄化程度较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重。

人口高齢化は、経済社会の発展と進歩の産物であり、不可逆的で客観的な発展トレンドである。人口高齢化の問題は世界規模の課題でもあり、また中国が直面する厳しい試練でもある。中国は世界でも人口高齢化が比較的進んだ国の一つであり、高齢者人口数が最も多く、高齢化の進展スピードが最も速く、また人口高齢化への責務が最も重い国である。

1. 中国老龄化基本情况

中国高齢化の基本状況

截至2016年底，中国60岁及以上老年人口2.3亿人，占总人口的16.7%，其中65岁及以上人口1.5亿人，占总人口的10.8%。

2016年末の時点で、中国における60歳及びそれ以上の高齢者人口は2.3億人であった。これは総人口の16.7%を占め、そのうち65歳及びそれ以上の人口は1.5億人であり、総人口の10.8%を占めていた。

预计到2020年，中国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人，占总人口比重提升到17.8%；高龄老年人将增加到2900万人，独居和空巢老年人将增加到1.18亿人，老年抚养比将提高到28%。

予測では、2020年までに中国における60歳以上の高齢者人口は2.55億人まで増加し、総人口に占める割合は17.8%まで上昇する。超高齢者は2900万人まで増加し、一人暮らしや空の巣症候群（エンパイネスト）の高齢者は1.18億人まで増加し、高齢者扶養比率は28%まで上がる見込みである。

受其影响，用于老年人的社会保障支出将持续增长，农村实际居住人口老龄化程度可能进一步加深。今后二、三十年，中国将经历世界上少有的大规模、快速度的人口老龄化。

その影響を受けて、高齢者のための社会保障支出は増加の一途をたどり、農村部における実際の住民数は、人口高齢化が一層深刻化する恐れがある。今後20～30年の間、中国は世界で類を見ない、大規模で、急速に進行する人口高齢化を迎えることとなる。

有五个显著特点。

5つの大きな特徴がある。

一是规模大。目前，中国老年人口规模超过发达国家老年人口总和，占全球老年人口的 22%，2030 年将升至 26.9%。

一つ目に、規模が大きい。現在、中国の高齢者人口の規模は先進国の高齢者人口の合計を超え、全世界における高齢者総人口の 22%を占めるが、2030 年に 26.9%まで上がると見込まれる。

二是速度快。本世纪前半叶，全球 60 岁以上人口比重上升 11.8 个百分点，发达国家和地区上升 12.4 个百分点，中国则将上升 23.6 个百分点，比世界平均水平快一倍。

二つ目に、スピードが速い。今世紀前半、全世界の 60 歳以上の人口の割合は 11.8 パーセント増加し、先進国・地区においては 12.4 パーセント増加すると見込まれる。しかし、中国においてこの数値は 23.6 パーセントとなり、そのスピードは世界の平均的なレベルの 2 倍である。

三是峰值高。全球人口老龄化，主要在预期寿命不断延长主导下，渐进发展且不可逆转。

三つ目に、ピーク値が高い。全世界の人口高齢化については、推定寿命が絶えず延び、そのトレンドは不可逆的になる。

四是不均衡。随着大量农村劳动力向城市转移，农村老龄化快于城市。到 2030 年，农村 60 岁以上老年人口比重将突破 33%，高于城市 12 个百分点；少数省（市）老年人口比重也将突破 30%，可能会成为世界上人口老龄化程度最严重的地区。

四つ目に、不均衡である。大量の労働者は農村部から都市部に出ていき、農村部は都市部より速いスピードで高齢化が進行していく。2030 年、農村部において 60 歳以上の高齢者人口の割合は 33%を突破し、都市部より 12 パーセントも高いことになる。また、いくつかの省（市）においては高齢者人口の割合は 30%を突破することになり、世界で人口高齢化の最も深刻な地域となる恐れがある。

五是跨度长。人口老龄化与生育水平有直接关系。中国长期面临人口与资源、环境之间的紧张矛盾，需长期保持适度低生育水平。

五つ目に、スパンが長い。人口高齢化は、出産率に直接関係している。中国は、長期にわたり人口と資源、環境との窮屈で矛盾した状況に直面するため、長期的には適度に低いレベルの出産率を維持しなければならない。

2. 中国老龄化面对挑战

中国高齢化の直面する試練

“未富先老” 的挑战

「豊かになる前に老いる」の試練

人口老龄化对经济发展的影响主要来自四个方面：

經濟発展に対する人口高齢化の影響は主に以下のような四つの面がある。

一是劳动力供给格局发生重大变化。

1. 労働力供給の構造に大きな変化が起きる。

二是经济运行成本发生重大变化。

2. 経済運営のコストに大きな変化が起きる。

三是国内消费需求结构发生重大变化。

3. 国内の消費需要の構造に大きな変化が起きる。

四是农业从业人口发生重大变化。

4. 農業従業者人口に大きな変化が起きる。

“未备先老” 的挑战

「備える前に老いる」の試練

中国人口老龄化进程十分迅速，发达国家在上百年时间内分阶段出现的老龄问题，中国在短短几十年内集中呈现。

中国の人口高齢化の進行は非常に速い。先進国では 100 年以上かけて段階的に進行してきた高齢化問題ではあるが、中国ではわずか数十年の間に集中的に露呈した。

一是养老保险制度存在潜在风险。

1. 養老保険制度にリスクが潜む。

二是养老服务供需矛盾突出。

2. 介護サービスの供給需要の矛盾が際立つ。

三是医疗服务体系潜在负担过重。

3. 医療サービス体系の潜在的な負担が重すぎる。

四是农村养老保障制度建设面临巨大压力。

4. 農村部養老保障制度の構築が極めて大きな圧力に直面する。

“抚养比高” 的挑战

「高齢者扶養比率」の試練

一是老年多病。据世界卫生组织统计，全球 49 个高收入国家人均健康寿命为 70 岁，而中国只有 66 岁；发达国家 60 岁以上老年人口中身体健康的比例超过 60%，而中国只有 43% 左右。

1. 高齢になると病気にかかりやすい。WHO の統計によれば、世界で収入の高い 49 か国の平均健康寿命は 70 歳であるのに対して、中国ではわずか 66 歳である。先進国では 60 歳以上の高齢者のうち、健康な人の割合は 60% 以上であるのに対して、中国では約 43% にとどまっている。

二是退休低龄。目前大多数发达国家退休年龄已延长到 65 岁或 67 岁，而中国当前职工实际平均退休年龄约为 53.3 岁。

2. 退職の年齢が若い。現在、大部分の先進国では、退職年齢は 65 歳か 67 歳まで延びているのに対して、中国では実際の退職年齢は平均で約 53.3 歳である。

三是家庭弱化。目前，中国独生子女家庭户已超过 1.5 亿户，占家庭总数的 37%，独居和空巢老年人占老年人口的比例已经接近 50%，仍呈增加趋势。

3. 世帯の機能が低下している。現在、中国で、一人っ子世帯の数は 1.5 億戸を超え、総世帯数の 37%を占めており、一人暮らしやエンプティネストの高齢者が高齢者人口全体に占める割合はすでに 50%近くとなっているが、引き続き増加傾向にある。

3. 中国老龄化发展对策

中国における高齢化対策

(一) 高度重视，加强老龄化发展顶层设计

(一) 高齢化対策を高度に重視し、トップダウンのデザインを強化する

中国政府高度重视，提出老龄化发展要从增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念，要构建老龄政策制度，要发展养老服务业和老龄产业，要加强老年人力资源开发。要健全老龄工作机制等方面着力，提出系列新理念思想新精神，为完善中国特色的老龄事业发展顶层设计提供了根本指引。

中国政府は高齢化対策を高度に重視し、次の五つの面から力を入れようとしている。人口高齢化に全社会で向き合うという思想や観念を固めること、高齢化に対応する政策や制度を構築すること、介護サービス業と高齢者産業を発展させること、高齢者を対象とする人的資源の開発を強化すること、高齢者実務の体制やメカニズムを健全にすること、である。さらに、一連の新理念と新精神を打ち出して、中国の特色のある高齢者事業を発展するために、トップダウン型のデザインを指針としている。

国家陆续制定实施了《中国老龄工作七年发展纲要(1994-2000 年)》和“十五”、“十一五”、“十二五”三个老龄事业发展规划，修订实施了新的《中华人民共和国老年人权益保障法》。

中国は、「中国老龄事業七年発展綱要(1994～2000 年)」のほか、第 10 次、第 11 次、第 12 次五ヵ年計画という三つの高齢者事業発展計画を相次いで策定し、新しい「中華人民共和国高齢者權益保障法」を改訂実施した。

2017 年，国务院印发了《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，《民政部等六部门印发关于开展养老院服务质量建设专项行动的通知》。

2017 年、国务院「第 13 次五ヵ年計画国家老龄事業の発展と養老体系の構築計画」。民政部等 6 省庁「老人ホームのサービス品質建設特別措置の展開に関する通知」。

2017 年，《民政部 发展改革委 公安部等十三部门关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》。

民政部や发展改革委、公安部など 13 省庁「介護サービス業における放管服改革の推進加速に関する通知」。

2013 《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》。

2013 年、国务院「介護サービス業の発展加速に関する若干の意見」。

(二) 注重实效，强化老龄化发展政策支持

(二) 実効性を重んじ、高齢化発展政策サポートを強化する

居家和社区养老服务改革试点、医养结合试点、长期护理保险制度试点陆续启动。

在宅と社區の養老サービス改革の試行、医療と養老を結びつけるパイロット事業、介護保険制度の試行など、続々と開始した。

2015年、《卫生计生委、民政部、发展改革委等九部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》强调医养结合。

2015年、国家衛生計画出産委員会、民政部、発展改革委員会など9省庁「医療衛生と介護サービスとの結びつけの推進に関する指導意見」、医療と養老の結合を強調した。

2016年、《人力资源社会保障部办公厅关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》中明确15个城市作为试点城市。

2016年、人力资源社会保障部弁公庁は「介護保険制度の試行展開に関する指導意見」で、15のパイロット都市を明確化した。

2016年、《民政部、财政部关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》中指出，重点支持试点地区居家和社区养老发展，通过政府支持、社会力量运作、市场化运作等，全面提升居家和社区养老综合服务能力。

2016年、民政部と財政部は「在宅とコミュニティ介護サービス改革の試行展開に対する中央財政によるサポートに関する通知」で、試行地区において在宅と社區における養老の発展を重点的にサポートし、政府によるサポートと社会の力による運営、市場化した運営を通じて、在宅と社區の養老総合サービス能力を全面的に向上させると表明した。

养老服务、老年教育、老年宜居环境、老年人权益保障、智慧健康养老、健康老龄化等方面的规划、政策相继出台。

養老サービス、高齢者向け教育、高齢者が暮らしやすい住環境、高齢者權益保障、スマート健康介護、健康的な高齢化といった面における計画や政策は次々と発表された。

2014年、《教育部、民政部、国家发改委等九部门关于加快推进养老服务业人才培养的意见》文件中要求全面提升养老服务人才质量。

2014年、教育部や民政部、国家発展改革委員会など9部門は「介護サービス業人材育成の推進加速に関する意見」で、介護サービスに携わる人材の質を全面的に向上させることを規定した。

2014年、《国土资源部办公厅印发养老服务设施用地指导意见》中指出，保障养老服务设施用地供应。

2014年、国土資源部弁公庁は「介護サービス施設用地に関する指導意見」で、介護サービス施設用地の供給を保障することを表明した。

2016年、《中国老龄办 国家发展改革委 教育部 科技部等二十五部门关于推进老年宜居环境建

设的指导意见》中指出要改善老人生活环境。

2016年、全国老龄办、国家发展改革委、教育部、科学技术部など25部門は「高齢者が暮らしやすい住環境建設の推進に関する指導意見」で、高齢者の生活環境を改善することを表明した。

2016年、《中国人民银行、民政部、银监会、证监会、监会发布关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》中指出，加大对养老服务业发展的金融支持力度，促进社会养老服务体系建设。

2016年、中国人民银行や民政部、中国銀行業監督管理委員会、中国证券监督管理委员会、中国保険監督管理委員会は「介護サービス業の発展加速に対する金融サポートに関する指導意見」で、養老サービス業の発展に対する金融サポートにさらに力を入れ、社会養老サービス体系の構築を促進することを表明した。

(三) 关注民生，营造健康中国大环境

(三) 民生に着目し、健康中国大環境を整備する

中国基本养老、基本医疗保障覆盖面不断扩大，保障水平逐年提高；以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系初步形成。截至2016年底，中国各类养老服务机构和设施14.0万个，比上年增长20.7%；各类养老床位合计672.7万张，比上年增长8.6%；每千名老年人拥有养老床位31.6张，比上年增长4.3%。

中国で、基本養老、基本医療保障は絶えず拡大し、保障のレベルも年々向上している。在宅を基礎とし、社区を頼りに、養老施設を補足としながら、医療と介護を結びつける介護サービス体系が初歩的に形成された。2016年末までに、中国全土で各種養老機構や施設は14.0万あり、前年比で20.7%増加した。各種介護用ベッド数は合計で672.7万床あり、前年比で8.6%増加した。介護用ベッド数は高齢者1000人ごとに31.6床となり、前年比で4.3%増加した。

老年宜居环境建设持续推进，老年人社会参与条件继续优化；老年文化、体育、教育事业快速发展，老年人精神文化生活日益丰富；老年人优待项目更加丰富、范围大幅拓宽，敬老养老助老的社会氛围日益浓厚，老年人的获得感和幸福感明显增强；社会各界广泛关注、关心老龄事业，积极应对人口老龄化的社会共识进一步形成。

高齢者が暮らしやすい住環境の建設を持続的に推進し、高齢者の社会参与の条件を持続的に最適化させる。高齢者向けの文化、スポーツ、教育事業はスピーディな発展を遂げ、高齢者の精神文化生活は日に日に豊かなものとする。高齢者に優遇された事項はより多種多様になり、優遇範囲も大幅に拡大し、「敬老・養老・助老」という社会的風潮は日に日に濃厚になり、高齢者の獲得感と幸福感は著しく高まる。社会各界は高齢者事業に広く注目し、関心を寄せ、人口高齢化に積極的に向き合うことは、社会の共通認識といっそうなりつつある。

4. 中国老龄化今后展望

中国における高齢化対策の今後の展望

(一) 完善社会保障体系

提高城镇职工和城乡居民基本养老保险参保率，推进社会保险、社会福利、社会救助等社会保障制度和公益慈善事业有效衔接，确保老年人的基本生活、基本医疗、基本照护等需求得到切

实保障。

(一) 社会保障体系の整備

都市部労働者と農村都市住民の基本養老保険制度への加入率を高め、社会保険や社会福祉、社会救助といった社会保障制度と公益慈善事業の効果的な関連付けを推進し、高齢者の基本生活や基本医療、基本ケアといったニーズを確実に保障できるようにする。

(二) 健全养老服务体系

形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，实现养老服务供给能力大幅提高、质量明显改善、结构更加合理，多层次、多样化的养老服务更加方便可及，公办公营的养老床位数占当地养老床位总数的比例逐步减少，护理型床位占当地养老床位总数的比例不断提高。

(二) 養老サービス体系の健全化

在宅を基礎とし、社区を頼りに、養老施設を補足としながら、医療と養老を相互に結びつける養老サービス体系を形成し、養老サービスの供給能力を大幅に向上し、品質を明らかに改善し、構成をより合理的にする。多方面で多様化した養老サービスを、より便利で気軽に利用できるものにする。地域全体の介護用ベッド数のうち、政府で設立し経営する介護用ベッド数の割合を次第に減少させ、介護型ベッド数の占める割合を絶えず上昇させていく。

(三) 完善老齡制度体系

形成有利于政府和市场作用充分发挥的制度体系，提高老齡事业发展和养老体系建设的法治化、信息化、标准化、规范化程度，推进老齡工作方面转变政府职能、深化“放管服”改革、提升行政效能，实现市场活力和社会创造力得到充分激发，养老服务和产品供给主体更加多元、内容更加丰富、质量更加优良，以信用为核心的新型市场监管机制建立完善。围绕健全相关社会保障体系、健全养老服务体系、健全健康支持体系、繁荣老年消费市场、推进老年宜居环境建设、丰富老年人精神文化生活、扩大老年人社会参与、保障老年人合法权益，加快制定完善相关配套法规政策，加大政策宣传和督促落实力度。

(三) 高齡者制度体系の整備

政府と市場がそれぞれの役割を十分に発揮できる制度体系を構築し、高齡者事業の発展及び養老体系の建設において法治化、情報化、標準化、規範化を進行させ、高齡者実務遂行において政府の機能転換、「放管服」改革の深化、行政効率の向上を推進する。市場の活力と社会の創造力を十分に引き出し、介護サービスと製品について、より多様で、より豊かで、より優れた品質で供給する。信用を中心とする新しい市場監督管理メカニズムを構築する。関連する社会保障体系の健全化、介護サービス体系の健全化、健康サポート体系の健全化、高齡者向け消費市場の繁栄、高齡者が住みやすい住環境建設の推進、高齡者の精神文化生活的充実、高齡者の社会参与の拡大、高齡者の合法的權益の保障など、関連する法規や政策の策定を加速させ、政策を宣伝し、実行するようさらに力を入れる。

(四) 营造老齡事业发展环境

加快形成支持老齡事业发展的社会环境，实现全社会积极应对人口老齡化、自觉支持老齡事业发展的意识意愿显著增强，敬老养老助老社会风尚更加浓厚，安全绿色便利舒适的老年宜居环境建设扎实推进，老年文化体育教育事业更加繁荣发展，老年人合法权益得到有效保护，老年人参与社会发展的条件持续改善。到2020年，老齡事业发展整体水平明显提升，养老体系更加健全

完善，及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的社会基础更加牢固。

(四) 高齢者事業発展のための環境づくり

高齢者事業の発展をサポートする社会環境の形成を加速させ、全社会的に人口高齢化に積極的に向き合い、高齢者事業の発展を自発的にサポートする意識と意欲を明らかに高め、「敬老・養老・助老」という社会的風潮をより濃厚にする。安全で、グリーン（環境保護）、便利で、快適で、高齢者が暮らしやすい住環境建設を着実に推進し、高齢者向け文化・スポーツ・教育事業をますます繁栄させ、高齢者の合法的権益を効果的に守り、高齢者の社会発展への参与条件を持続的に改善する。2020年までに、全体的に高齢者事業の発展は明らかにレベルアップし、養老体系はより健全なものとなり、人口高齢化に速やかに、科学的に、総合的に対応し、社会的基礎はいっそう堅牢なものとなる。

(五) 壮大人才队伍

推进涉老相关专业教育体系建设，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作、经营管理、康复辅具配置等人才；建立以品德、能力和业绩为导向的职称评价和技能等级评价制度，拓宽养老服务专业人员职业发展空间；推动各地保障和逐步提高养老服务从业人员薪酬待遇。

(五) 人材育成の強化

高齢者にかかわる専門教育体系の構築を推進し、高齢者医学、リハビリ、ケア、栄養、心理とソーシャルワーク、経営管理、リハビリ用器具の配置といった人材の育成を加速させる。品德、能力、業績を指針とする職名評価や技能評価制度を構築し、介護サービスの専門人材のためにキャリアアップの可能性を広げる。介護サービス従業員の給料と待遇を保障し次第に高めるよう推進する。

(六) 加强信息化建设

推动各有关部门涉及老年人的人口、保障、服务、信用、财产等基础信息分类分级互联互通，消除信息孤岛，搭建中国互联、上下贯通的老龄工作信息化平台，更好地服务于保障改善老年人民生和大众创业、万众创新。完善老龄事业统计指标体系，建立老龄事业统计公报定期发布制度。推动城乡老年人生活状况抽样调查制度化、常态化、规范化。推进相关科学研究，完善老龄科学学科体系，加快老龄科学人才培养。组建高层次老龄问题智库，健全重大决策专家咨询制度。

(六) 情報化整備の強化

各関連部門に、高齢者にかかわる人口、保障、サービス、信用、財産といった基礎的な情報の分類や格付け、相互接続と共有を実現させ、情報から遮断される状態を解消し、中国全土で相互に接続し、上下一体でつながる高齢者実務用情報化プラットフォームを構築する。高齢者の民生改善を保障するために、社会大衆による起業やイノベーションのために、より良いサービスを提供する。高齢者事業統計指標体系を完成させ、高齢者事業統計公報を定期的に発表する制度を構築する。農村・都市部高齢者生活状況サンプリング調査の制度化、常態化、規範化を促進する。関連する科学的研究を推進し、高齢者科学の学科体系を完成させ、高齢者科学の人才育成を加速させる。ハイレベルの高齢化対策シンクタンクを立ち上げ、重要な意思決定を行う際、専門家に相談できる制度を健全にする。

谢谢！ご清聴ありがとうございました！