

Tóm lược Nội dung Hội thảo

Khởi động Tham vấn Xây dựng Nghị định Chính phủ về Lộ trình và Phương thức để Việt

Nam tham gia giảm nhẹ phát thải Khí nhà kính toàn cầu

~Đảm bảo Hiệu quả của Đóng góp do quốc gia tự quyết định ~

Hà Nội, ngày 17 tháng 5 năm 2017 (thứ Tư), 8:30 – 12:00



Bộ Tài nguyên và Môi trường với sự hỗ trợ và phối hợp của Cơ quan Hợp tác phát triển quốc tế Nhật Bản (JICA) thông qua “Dự án Hỗ trợ lập kế hoạch và thực hiện các hoạt động giảm nhẹ phát thải KNK phù hợp với điều kiện quốc gia” (SPI-NAMA) đã tổ chức hội thảo “Khởi động xây dựng Nghị định Chính phủ về Lộ trình và phương thức để Việt Nam tham gia giảm nhẹ phát thải KNK toàn cầu” vào ngày 17 tháng 5 năm 2017.

Hội thảo đã đón tiếp hơn 80 đại biểu từ các bộ ngành, cơ quan liên quan, các đối tác quốc tế, trong đó có đơn vị thuộc các Bộ Công thương, Giao thông, Nông nghiệp và Xây dựng, và các đối tác phát triển khác.

Với việc Thỏa thuận Paris đã có hiệu lực, và mục tiêu giảm phát thải KNK trung hạn đến năm 2030 của Việt Nam theo NDC thì việc xây dựng Nghị định này sẽ đóng vai trò chủ đạo trong việc kết nối các cam kết quốc tế và các quy định của hệ thống chính sách trong nước, tạo một cơ sở pháp luật vững chắc để hướng dẫn hiệu quả các kế hoạch của quốc gia và cơ quan liên quan cũng như thực hiện các hành động theo yêu cầu thực tế.

Hội thảo tham vấn này, tiếp sau quyết định thành lập Ban biên tập và Tổ soạn thảo của Bộ TNMT, nhằm công bố kế hoạch, lịch trình xây dựng Nghị định chính phủ và trình bày khung dự thảo của Nghị định để tham khảo ý kiến, và thu nhận các “ý tưởng đáng suy nghĩ” từ các cơ quan liên quan.

Trong bài phát biểu, Ông Lê Văn Hợp, Vụ trưởng Vụ Pháp chế, Bộ TNMT, đã nhấn mạnh phạm vi xây dựng Nghị định, và đề nghị các đại biểu tham gia đóng góp các ý kiến xây dựng cho nội dung nghị định, về lộ trình cho giai đoạn trước và sau 2021-2030, thảo luận về xây dựng chính sách, hướng dẫn cho các Bộ ngành và vấn đề phối hợp các bộ ngành, đối tác phát triển để thực hiện các biện pháp giảm nhẹ, đặc biệt là huy động vốn đầu tư cho các hoạt động này.



Ngài Naoki Kakioka, Phó trưởng đại diện của JICA Việt Nam cũng nhấn mạnh tầm quan trọng của Nghị định, cũng như vai trò của văn bản này trong việc tăng cường chính sách quốc gia liên quan đến cam kết của Việt Nam, quy định nền tảng pháp lý chung cho mọi đối tượng trong nền kinh tế liên quan đến quá trình giảm nhẹ; là hướng dẫn cho hệ thống MRV quốc gia; cũng như các đóng góp của văn bản này cho các quá trình liên quan như tiến trình cập nhật NDC tới đây của Việt Nam và Đối thoại Hỗ trợ.

Có năm bài trình bày do Cục BĐKH/Bộ TNMT và Dự án SPI-NAMA/JICA báo cáo tại hội thảo

1. **Cơ sở cho việc xây dựng Nghị định Chính phủ về Lộ trình và Phương thức để Việt Nam tham gia giảm phát thải KNK toàn cầu**
Ông Nguyễn Văn Tuệ (Cục trưởng, Cục Biến đổi khí hậu, Bộ TNMT)
2. **Giới thiệu Khung Nghị định**
Ông Lương Quang Huy (Trưởng phòng Giám sát Phát thải, DCC, Bộ TNMT)
3. **Rà soát pháp luật và xem xét tính khả thi của Dự thảo Nghị định**
Giáo sư Nguyễn Trung Thắng (Phó Viện trưởng, Viện CLCS)
4. **Đảm bảo tính hiệu quả của Lộ trình, các hành động giảm nhẹ và NDC của Việt Nam**
Ông Koji Fukuda (Cố vấn Trưởng Dự án JICA SPI-NAMA Project)
5. **Lịch trình xây dựng và tham vấn cho Nghị định về Lộ trình và Phương thức để Việt Nam tham gia giảm nhẹ phát thải KNK toàn cầu**
Ông Lương Quang Huy (Trưởng phòng Giám sát Phát thải, DCC, Bộ TNMT)

Tiếp theo sau các bài trình bày là phiên thảo luận và trao đổi quan điểm của các đại biểu, cơ quan tham gia dưới sự điều hành của Ông Nguyễn Văn Tuệ, Cục trưởng, Cục Biến đổi khí hậu và ông Phan Tuấn Hùng, Phó Vụ trưởng Vụ Pháp chế, Bộ TNMT. Dưới đây là bảng tổng hợp các ý kiến trao đổi và đóng góp tại hội thảo:

Phạm vi điều chỉnh của Nghị định	<ul style="list-style-type: none"> ● Nên tập trung vào các nhà sản xuất, chế biến và giới thiệu các thiết bị góp phần giảm nhẹ hơn là đưa khu vực dân cư vào phạm vi điều chỉnh.
Mục tiêu của NDC	<ul style="list-style-type: none"> ● Tập trung vào giảm nhẹ qua các ngành công nghiệp chủ chốt, và không nên thiết lập cách tiếp cận theo giai đoạn (ví dụ 2021-2025,

	2026-2030)
MRV quốc gia, Theo dõi và đánh giá	<ul style="list-style-type: none"> ● Thể hiện rõ Mục tiêu, ví dụ để phục vụ đánh giá quá trình, tiến độ đạt được mục tiêu và hành động giảm nhẹ ● Tính bao phủ với hiệu quả cần được xem xét cẩn thận vì giám sát phát thải KNK cấp quốc gia không đơn giản ● Các bài học thực tế về MRV rất quan trọng và sẽ hỗ trợ quá trình quản lý điều phối của Bộ TNMT
Đăng ký	<ul style="list-style-type: none"> ● Đánh giá lại các nội dung/danh mục các hành động giảm nhẹ định kỳ 5 năm là rất hữu ích và giúp cung cấp nền tảng cho việc đánh giá dài hạn (ví dụ đến năm 2050)
Phân định với các Thông tư	<ul style="list-style-type: none"> ● Các yếu tố thủ tục hành chính cần được đưa vào Nghị định (ví dụ đo đạc và báo cáo) khi mà trong Thông tư không được phép đưa vào các quy định về thủ tục hành chính
Rà soát pháp luật	<ul style="list-style-type: none"> ● Trên hết ngoài việc đánh giá tính hợp hiến, thống nhất, và hợp pháp, kiểm tra tính khả thi cũng rất hữu ích để đảm bảo việc theo dõi và giám sát được hiệu quả
Đảm bảo tính hiệu quả/ hiệu lực	<ul style="list-style-type: none"> ● Tính bắt buộc thi hành là cốt yếu, và cân nhắc về khía cạnh tài chính/ngân sách thì thực tế cho thấy một số Quyết định của Thủ tướng chính phủ không được thực hiện hiệu quả do thiếu kinh phí. ● Xây dựng Kế hoạch hành động cấp ngành là mấu chốt để đảm bảo tính hiệu quả. Cần trình bày về gói các công cụ chính sách (ví dụ chính sách tài khóa, xây dựng năng lực và công cụ thị trường) ● Cần Hướng dẫn để phản ánh chính sách ngành mới nhất (ví dụ Kế hoạch hành động chương trình RED+ cấp quốc gia NRAP cho lĩnh vực lâm nghiệp)
Sự tham gia của khu vực tư nhân	<ul style="list-style-type: none"> ● Hiện nay vấn đề giám sát giảm nhẹ và sự tham gia của khu vực tư nhân vẫn là những thách thức do vậy việc Tiếp cận tới Khu vực Tư nhân là rất quan trọng ● Nên tập trung vào giải pháp khuyến khích khu vực tư nhân hơn là áp dụng các quy định hành chính
Các vấn đề khác	<ul style="list-style-type: none"> ● Kêu gọi gia tăng vai trò của công cụ thị trường ● Kêu gọi tăng cường hợp tác với cộng đồng Tăng trưởng xanh đặc biệt trong đầu tư, sự tham gia của khu vực tư nhân và MRV ● Kêu gọi tăng cường phối hợp giữa các nhà tài trợ
Các yếu tố cần làm rõ thêm	<ul style="list-style-type: none"> ● Tầm nhìn đến năm 2050 ● Tính tương thích với các văn bản luật khác, như luật thuế và luật về chuyển giao công nghệ

Các nhận xét, góp ý sẽ được xem xét, cân nhắc tiếp thu trong bản dự thảo sửa đổi Nghị định tới đây, với quan điểm có thể đưa ra nhiều giải pháp để hướng dẫn hiệu quả các hành động giảm

nhệ ở Việt Nam, cụ thể là trong bối cảnh thực hiện NDC tới đây.

Ông Nguyễn Văn Tuệ, Cục trưởng Cục BĐKH đã phát biểu kết luận để kết thúc hội thảo tham vấn.