



**BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG**  
**CỤC BIẾN ĐỔI KHÍ HẬU**



# **Giảm nhẹ phát thải khí nhà kính quốc gia và vai trò của khối tư nhân**

---

**Hội thảo tham vấn và đối thoại về đánh giá công nghệ các bon thấp**

**Hà Nội, 28/8/2017**



# Nội dung



- 1. Quan điểm của Việt Nam về giảm nhẹ phát thải khí nhà kính;**
- 2. Tình hình quốc tế về tăng cường giảm nhẹ phát thải**
- 3. Nghị định về Lộ trình và phương thức giảm nhẹ;**
- 4. Những điểm cần chú ý đối với khối tư nhân trong giảm nhẹ phát thải khí nhà kính;**
- 5. Chính sách giảm nhẹ hiện tại và xây dựng thị trường các-bon;**



# Quan điểm của Việt Nam về giảm nhẹ phát thải khí nhà kính



- Hướng tới nền kinh tế các-bon thấp, tăng trưởng xanh và quốc gia công nghiệp theo hướng hiện đại.
- Báo cáo NDC Việt Nam
  - ✓ Tự thực hiện: Đến 2030, giảm 8%.
  - ✓ Có thêm hỗ trợ quốc tế: Đến 2030, giảm 25%.
- Cơ hội tốt nhất để hoàn thiện thể chế về giảm nhẹ.



# Tình hình quốc tế về tăng cường giảm nhẹ phát thải



- Mục tiêu 2°C, nỗ lực 1,5°C;
- Cam kết ràng buộc bởi tất cả các Bên thông qua NDCs;
- Báo cáo lượng phát thải và giám sát theo quy trình quốc tế;
- NDC cập nhật 5 năm một lần;
- Đóng góp tự nguyện của các nước đang phát triển;
- 100 tỷ USD / năm giai đoạn 2020-2025;
- Kinh doanh tín chỉ phát thải quốc tế;
- Xây dựng thị trường các-bon trong nước;
- Xây dựng các cơ chế kinh doanh tín chỉ các-bon mới.



# Tình hình quốc tế về tăng cường giảm nhẹ phát thải



## Yêu cầu đối với các nước đang phát triển như Việt Nam

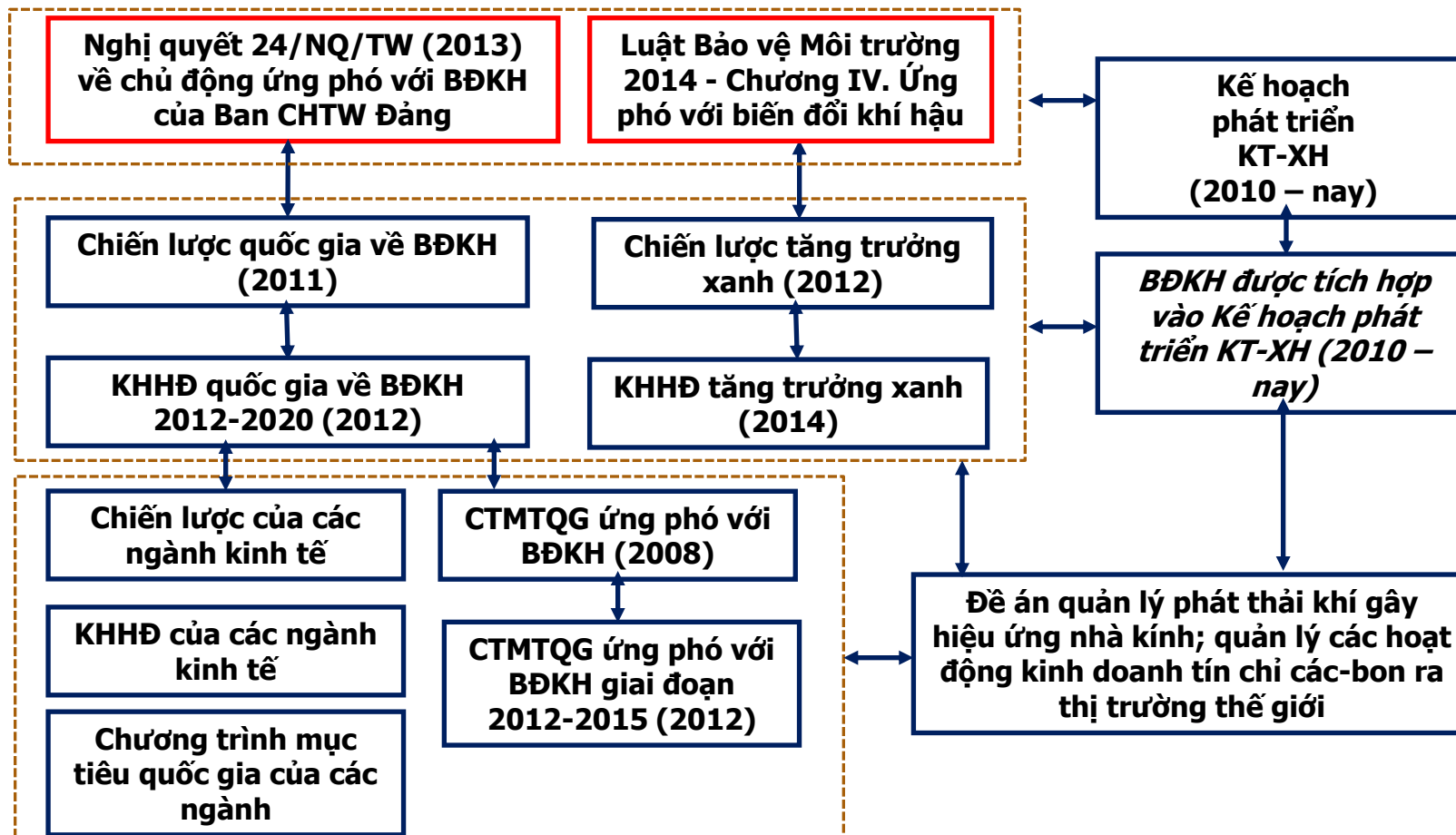
1. Cam kết rõ ràng (Thủ tướng Chính phủ tuyên bố tại COP21);
2. NDC cần được cập nhật, lên kế hoạch thực hiện → **cần hoàn thiện nghiên cứu, phân bổ trách nhiệm, nghĩa vụ của các bên liên quan;**
3. Quá trình thực hiện giảm nhẹ cần được giám sát quốc tế → **cần có các thể chế, chính sách đáp ứng cả yêu cầu trong nước và quốc tế;**
4. Xây dựng thị trường kinh doanh tín chỉ các-bon trong nước và sẵn sàng tham gia thị trường các-bon quốc tế → **cần có các văn bản quy phạm pháp luật về giảm nhẹ, phân bổ chỉ tiêu giảm nhẹ, định giá các-bon.**



# Nghị định về Lộ trình và phương thức giảm nhẹ phát thải khí nhà kính



## Chính sách về giảm nhẹ hiện tại





# Nghị định về Lộ trình và phương thức giảm nhẹ



- 1. Cam kết chính trị mạnh mẽ nhất với cộng đồng quốc tế.**
- 2. Quy định rõ trách nhiệm của các Bộ, ngành, địa phương.**
- 3. Các mục tiêu giảm nhẹ phát thải KNK (từ NDC) sẽ có căn cứ pháp luật để các Bộ, ngành, địa phương xây dựng Đề án, kế hoạch, hướng dẫn thực hiện;**
- 4. Yêu cầu về cập nhật, theo dõi và đánh giá quốc tế sẽ có căn cứ để phân bổ trách nhiệm và nguồn lực cho các Bộ, ngành, địa phương;**
- 5. Các Bộ, ngành sẽ có căn cứ để xây dựng các Thông tư hướng dẫn kỹ thuật cụ thể;**
- 6. Cơ chế kinh doanh tín chỉ các-bon trong nước và hành lang pháp lý cho tham gia thị trường các-bon quốc tế sẽ có căn cứ để xây dựng và thực hiện'.**



# Những điểm cần chú ý đối với khối tư nhân trong giảm nhẹ phát thải khí nhà kính



- 1. Kiểm kê phát thải khí nhà kính;**
- 2. Tiềm năng giảm nhẹ trong các lĩnh vực;**
- 3. Các biện pháp giảm nhẹ phù hợp;**
- 4. Hệ thống Đo đạc, Báo cáo, Thẩm định (MRV) cấp dự án, lĩnh vực, tỉnh/thành phố;**
- 5. Đề án giảm nhẹ phát thải khí nhà kính.**





# Những điểm cần chú ý đối với khối tư nhân trong giảm nhẹ phát thải khí nhà kính



## 1. Kiểm kê phát thải khí nhà kính

---

- ✓ Kế hoạch KKKNK **định kỳ**, bao gồm kiểm soát chất lượng, đảm bảo chất lượng;
- ✓ Lựa chọn **phương pháp luận** cho KKKNK, hệ số phát thải và các hướng dẫn có liên quan đến KKKNK;
- ✓ Xây dựng các **biểu mẫu thu thập số liệu** hoạt động, thông tin liên quan phục vụ KKKNK;
- ✓ **Phối hợp với Cục Thống kê** tổ chức thu thập số liệu hoạt động và thông tin liên quan phục vụ KKKNK;
- ✓ **Tổ chức thực hiện** KKKNK, kiểm soát chất lượng, đảm bảo chất lượng, xây dựng Báo cáo kỹ thuật KKKNK;
- ✓ Xây dựng **Báo cáo kỹ thuật** KKKNK phục vụ xây dựng đề án giảm nhẹ phát thải khí nhà kính cấp tỉnh/thành phố.



# Những điểm cần chú ý đối với khối tư nhân trong giảm nhẹ phát thải khí nhà kính



## 2. Tiềm năng giảm nhẹ trong các lĩnh vực

---

- **Các lĩnh vực chính**

- ✓ Năng lượng,
- ✓ Nông nghiệp,
- ✓ Sử dụng đất, thay đổi sử dụng đất và lâm nghiệp (LULUCF)
- ✓ Quản lý chất thải
- ✓ Các tiểu lĩnh vực có liên quan/tiềm năng cao

- **Xác định tiềm năng**

- ✓ Căn cứ trên kết quả kiểm kê
- ✓ Kế hoạch phát triển lĩnh vực/tiểu lĩnh vực
- ✓ Nguồn đầu tư
- ✓ **Chi phí / lợi ích**



# Những điểm cần chú ý đối với khối tư nhân trong giảm nhẹ phát thải khí nhà kính



## 3. Các biện pháp giảm nhẹ phù hợp

---

- **Xác định biện pháp phù hợp trong các lĩnh vực**
  - ✓ Năng lượng,
  - ✓ Nông nghiệp,
  - ✓ Sử dụng đất, thay đổi sử dụng đất và lâm nghiệp (LULUCF)
  - ✓ Quản lý chất thải
  - ✓ Các tiểu lĩnh vực có liên quan/tiềm năng cao
- **Lộ trình thực hiện các biện pháp**
  - ✓ Kế hoạch kinh doanh / đầu tư
  - ✓ Khuyến khích
  - ✓ Cơ chế/chính sách
  - ✓ ***Chi phí / lợi ích***



# Những điểm cần chú ý đối với khối tư nhân trong giảm nhẹ phát thải khí nhà kính



## 4. Đo đạc, Báo cáo, Thẩm định (MRV)

---

- **MRV cấp dự án**
    - *Đo đạc theo các phương pháp được phê duyệt*
    - *Quy trình báo cáo nội bộ và cho cơ quan quản lý*
    - *Thẩm định theo yêu cầu/nhu cầu*
  - **MRV cấp lĩnh vực**
    - *Cơ quan quản lý lĩnh vực tổng hợp danh mục phương pháp đo đạc*
    - *Hướng dẫn quy trình / phương thức báo cáo*
    - *Hướng dẫn quy trình thẩm định*
  - **MRV cấp tỉnh/thành phố**
    - *Cơ quan quản lý tỉnh/thành phố phê duyệt phương pháp đo đạc*
    - *Hướng dẫn quy trình / phương thức báo cáo*
    - *Hướng dẫn quy trình thẩm định*
- Định hướng / Mục tiêu xây dựng đề án giảm nhẹ cấp tỉnh/thành phố**



# Những điểm cần chú ý đối với khối tư nhân trong giảm nhẹ phát thải khí nhà kính



## 5. Đề án giảm nhẹ phát thải khí nhà kính

---

- ✓ Xác định được **mục tiêu và kế hoạch** giảm nhẹ phát thải khí nhà kính;
- ✓ Xác định **nguồn và bể chứa** phát thải KNK trong lĩnh vực, **kiểm kê** phát thải khí nhà kính trong lĩnh vực/khu vực quản lý;
- ✓ Phân tích, **xác định xu hướng đường phát thải KNK tương lai** và ước tính lượng **giảm phát thải KNK tiềm năng**;
- ✓ Rà soát, **xếp hạng ưu tiên các biện pháp giảm nhẹ** phát thải khí nhà kính;
- ✓ Đóng góp cho **mục tiêu giảm nhẹ quốc gia / NDC**;
- ✓ Tăng cường **tính cạnh tranh / nguồn lực đầu tư** cho tỉnh/thành phố;
- ✓ Hướng tới nền **kinh tế các-bon thấp**.



# Chính sách giảm nhẹ hiện tại và xây dựng thị trường các-bon



- **Thúc đẩy thực hiện đóng góp do quốc gia tự quyết định**
  - ✓ Huy động tiềm năng giảm nhẹ lớn hơn trong các lĩnh vực tiềm năng;
  - ✓ Tăng cường thực hiện các chính sách có sẵn trong các lĩnh vực khác nhau;
  - ✓ Đóng góp vào giảm bớt chi phí giảm nhẹ toàn quốc gia trong dài hạn.
- **Phục vụ các mục tiêu chính sách rộng hơn và mang lại nhiều lợi ích hơn**
  - ✓ Tạo ra tính sẵn sàng để tiếp cận với các loại hình tài trợ khí hậu khác nhau;
  - ✓ Mở đường cho việc ứng dụng toàn diện hơn các công cụ dựa vào thị trường.
- **Mang lại cơ hội thiết kế và thí điểm các cơ chế trong tương lai**
  - ✓ Xây dựng dựa trên kinh nghiệm có được trong quá trình thực hiện;
  - ✓ Vượt qua những hạn chế của các cách tiếp cận hiện có.



# Chính sách giảm nhẹ hiện tại và xây dựng thị trường các-bon



**Cơ chế thị trường và phi thị trường tiềm năng mà để “tăng quy mô” các hành động giảm nhẹ phát thải khí nhà kính**

## **CƠ CHẾ DỰA VÀO THỊ TRƯỜNG**

- 1. ETS trong nước**
- 2. Thuế Carbon**
- 3. Công cụ tín chỉ**
  - tín chỉ được quốc tế công nhận (như thông qua NMM hay FVA)
  - Chương trình tín chỉ tự nguyện trong nước
  - Chương trình tín chỉ trong nước nhằm tuân thủ ETS/thuế trong nước

## **CƠ CHẾ PHI THỊ TRƯỜNG & CÁC CƠ CHẾ TÀI CHÍNH**

- 1. Quy định trực tiếp (ví dụ, tiêu chuẩn về hiệu quả thực hiện)**
- 2. Chính sách, cơ chế đầu tư vào công nghệ/kinh tế carbon thấp**
- 3. Các công cụ tài chính**
  - Tài trợ dựa trên kết quả là một công cụ tài trợ cho khí hậu quốc tế
  - NAMA (với thành phần tín chỉ)
  - Các phương án tài trợ truyền thống khác



# Chính sách giảm nhẹ hiện tại và xây dựng thị trường các-bon



## Nền tảng cho chuyển đổi từ PHI TÍN CHỈ → TÍN CHỈ HÓA kết quả giảm nhẹ

- Phân tích phương án chính sách
- Thiết kế phương án
- Đánh giá tiềm năng giảm thiểu

- Thu thập dữ liệu
- Quản lý dữ liệu
- MRV

- Khuôn khổ quy định và thể chế và điều phối

- Các phương pháp định lượng (gồm thiết lập cơ sở)
- Phương pháp luận và thủ tục công nhận/cấp tín chỉ
- Các phương pháp nhằm đạt được giảm phát thải ròng

- Đăng ký dự án và đơn vị phát hành tín chỉ

- Hình thành hoặc thúc đẩy nhu cầu trong nước
- Phương tiện tài chính

- Xây dựng năng lực, tham gia, và tham gia của các bên có lợi ích liên quan
- Các hoạt động thí điểm

- Các hoạt động thực hiện





# Chính sách giảm nhẹ hiện tại và xây dựng thị trường các-bon



## Lộ trình khả thi cho mở rộng quy mô tín chỉ

- Theo lĩnh vực với mục tiêu cho từng lĩnh vực;
- Cách tiếp cận tín chỉ theo chính sách
  - Dựa trên quy trình MRV quốc gia/ngành (liên quan đến kiểm kê GHG)
  - Áp dụng tiêu chuẩn xuyên suốt toàn bộ các lĩnh vực/bộ phận của nền kinh tế
- Cách tiếp cận tín chỉ tích hợp
  - Phạm vi dưới cấp quốc gia (cấp thành phố, các chương trình tín chỉ liên kết) có thể gồm nhiều lĩnh vực
  - Phạm vi các chương trình tín chỉ có thể phụ thuộc vào thẩm quyền và các chính sách khí hậu trong nước và quốc tế



# Chính sách giảm nhẹ hiện tại và xây dựng thị trường các-bon



## Ví dụ về mở rộng quy mô tín chỉ

- **Phương pháp tích hợp – bổ sung chính sách**
  - ✓ **Phục hồi năng lượng của các tòa nhà + tiêu chuẩn tiết kiệm năng lượng bắt buộc**
  - ✓ **Vay ưu đãi cho năng lượng tái tạo + hệ thống biểu giá ưu đãi**
  - ✓ **Tài trợ không hoàn lại cho phương tiện tiết kiệm nhiên liệu + tiêu chuẩn tiết kiệm nhiên liệu**
- **Phương pháp dựa vào chính sách – tăng cường tham vọng**
  - ✓ **Tiêu chuẩn tiết kiệm năng lượng**
  - ✓ **Hệ thống biểu giá ưu đãi**
  - ✓ **Tăng tham vọng trong định giá carbon trong nước: thúc đẩy xóa bỏ phụ thuộc vào nhiên liệu hóa thạch, tăng cường thuế carbon, tăng cường ETS**
- **Dựa vào mục tiêu của lĩnh vực – thúc đẩy thiết lập mục tiêu (quốc gia chọn biện pháp thực hiện)**
  - ✓ **Lĩnh vực sản xuất điện**
  - ✓ **Lĩnh vực công nghiệp như thép, xi măng**
  - ✓ **Lĩnh vực chất thải**



# Kết luận



- **Giảm nhẹ phát thải khí nhà kính đã trở thành nhu cầu/trách nhiệm cấp bách;**
- **Cơ chế, chính sách cho giảm nhẹ phát thải khí nhà kính đang nhanh chóng được hình thành;**
- **Thị trường các-bon được coi là 1 công cụ cho tăng cường giảm nhẹ phát thải khí nhà kính;**
- **Điều quan trọng là quá trình chuyển đổi từ phi tín chỉ → tín chỉ hóa kết quả giảm nhẹ;**
- **Mở rộng các hoạt động giảm nhẹ song song với xây dựng thị trường các-bon;**
- **Lựa chọn các phương pháp tiếp cận để xây dựng chính sách quốc gia, lĩnh vực và nâng cao năng lực là rất cần thiết.**



# **BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG** **CỤC BIẾN ĐỔI KHÍ HẬU**

---



**Trân trọng cảm ơn!**